

攀枝花市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(2021年1月23日攀枝花市第十届人民代表大会第八次会议批准)

攀枝花市人民政府

2021年4月

目 录

序 言	1
第一篇 以“一二三五”总体工作思路为统领，全面开启建设社会主义现代化 攀枝花新征程.....	2
第一章 规划背景.....	2
第一节 “十三五”时期发展成就.....	2
第二节 “十四五”时期发展形势.....	5
第二章 指导思想和基本原则.....	6
第一节 指导思想.....	6
第二节 基本原则.....	7
第三章 发展目标.....	8
第一节 “十四五”经济社会发展主要目标.....	8
第二节 二〇三五年远景目标.....	13
第二篇 以全面推进“两城”“三圈”建设为牵引，着力构建新型城乡发展新 格局.....	13
第四章 优化国土空间开发.....	14
第一节 优化国土空间功能布局.....	14
第二节 强化国土空间用途管制.....	15
第三节 完善国土空间治理体系.....	16
第五章 全面推进“两城”现代化建设.....	16
第一节 推动钒钛城建设.....	16
第二节 推动攀西科技城建设.....	17
第三节 积极争创省级发展区.....	19
第四节 加强与“中圈”城市区域一体化发展.....	19
第六章 加快宜居公园城市建设.....	20
第一节 打造山水宜居公园城市.....	20
第二节 有序实施城市更新.....	21
第三节 强化城市精细化管理.....	21

第七章 推动以人为本的新型城镇化建设.....	22
第一节 构建县（区）域经济新格局.....	22
第二节 提升城镇综合承载能力.....	23
第三节 促进城乡融合发展.....	25
第四节 推进农业转移人口市民化.....	25
第八章 全面推进乡村振兴.....	26
第一节 大力实施乡村建设行动.....	26
第二节 加快实施农村人居环境整治提升行动.....	26
第三节 推进农业农村改革.....	27
第三篇 以提升试验区创新开发能力为核心，着力构建现代特色产业体系.....	28
第九章 聚力“1+4”现代工业体系建设.....	28
第一节 大力发展先进材料产业.....	28
第二节 加快发展四大支柱产业.....	34
第三节 提升工业园区发展能级.....	38
第四节 发展高质量企业集群.....	40
第十章 构建现代农业“7+3”产业发展格局.....	41
第一节 稳定发展传统优质粮油产业.....	41
第二节 加快发展优势特色产业.....	42
第三节 积极发展先导性支撑产业.....	43
第四节 推动农业全产业链融合发展.....	44
第十一章 培植发展“4+5”现代服务业体系.....	46
第一节 推动四大支柱型服务业转型发展.....	46
第二节 推动五大新型成长型服务业创新发展.....	48
第三节 发展其他生产生活性服务业.....	50
第四节 提升服务业发展质量.....	52
第十二章 建设国际阳光康养旅游目的地.....	53
第一节 培育壮大康养产业集群.....	53
第二节 促进文旅产业融合发展.....	55
第三节 打造文旅康养升级版.....	56
第十三章 加快数字经济发展.....	57

第一节	推进数字产业化发展.....	57
第二节	推进产业数字化发展.....	58
第三节	提高社会数字化发展水平.....	58
第四篇	以建设科技创新高地为动力，着力实现关键核心技术突破.....	59
第十四章	推动区域创新高地建设.....	60
第一节	强化科技协同创新.....	60
第二节	搭建科技创新平台.....	60
第三节	加强关键核心技术攻关和成果转化.....	61
第十五章	完善创新生态体系.....	61
第一节	积极培育创新创业主体.....	61
第二节	优化创新创业服务环境.....	62
第三节	构建科技创新支撑体系.....	63
第十六章	加强创新创业人才队伍建设.....	63
第一节	完善人才激励机制.....	63
第二节	改进人才培养模式.....	64
第三节	创新人才吸引制度.....	64
第五篇	以夯实基础设施建设为支撑，着力强化经济社会发展坚强保障.....	65
第十七章	建设现代综合交通运输体系.....	65
第一节	加快对外运输大通道建设.....	65
第二节	完善内部交通运输网络.....	68
第三节	提升交通运输服务保障能力.....	69
第十八章	完善现代能源保障体系.....	71
第一节	加快现代能源建设.....	71
第二节	完善现代能源网络.....	71
第三节	推动用能方式变革.....	72
第十九章	提升水安全保障能力.....	72
第一节	推进重点水利工程建设.....	72
第二节	提升城乡供水保障能力.....	73
第三节	加强水旱灾害防御能力建设.....	74
第二十章	推进新型基础设施建设.....	75

第一节	加强信息基础设施建设.....	75
第二节	加快融合基础设施建设.....	76
第六篇	以加快南向门户建设为重点，加快融入新发展格局.....	77
第二十一章	助力双循环新发展格局构建.....	77
第一节	全力推动成渝地区双城经济圈建设.....	77
第二节	深化攀西经济区转型发展.....	78
第三节	建好生产服务型国家物流枢纽.....	78
第二十二章	大力实施扩大内需战略.....	79
第一节	提档升级消费多维业态.....	79
第二节	保持投资促进强劲动力.....	79
第三节	畅通供需大循环.....	80
第二十三章	推进全域高水平对外开放.....	80
第一节	打造南向开放区域新高地.....	80
第二节	开展多层次区域交流合作.....	82
第三节	大力实施招大引强战略.....	82
第七篇	重点领域和关键环节改革为突破，打造一流营商环境.....	83
第二十四章	推进重点领域改革.....	83
第一节	深化国资国企改革.....	83
第二节	深化要素市场化改革.....	84
第三节	深化财政金融体制改革.....	85
第二十五章	加快政府职能转变.....	86
第一节	深入推进“放管服”改革.....	86
第二节	优化提升行政服务效能.....	86
第三节	完善社会信用体系和新型监管机制.....	87
第二十六章	提升民营经济发展质量.....	87
第一节	优化民营经济发展环境.....	87
第二节	培育民营大企业大集团.....	88
第八篇	以打造友好生态环境为指引，着力推进绿色经济体系建设.....	89
第二十七章	强化生态保护和建设.....	89
第一节	管控生态红线.....	89

第二节	加强生态建设.....	89
第二十八章	加强环境保护和综合治理.....	91
第一节	大力推进环境质量改善.....	91
第二节	加强环境安全管理.....	92
第三节	推进节能降耗减排.....	93
第二十九章	推进生态文明制度体系建设.....	94
第一节	推进生态文明工程建设.....	94
第二节	健全生态文明制度体系.....	94
第三节	倡导绿色生活方式.....	95
第九篇	以民生福祉人民至上为根本，着力增进社会发展成果共建共享.....	95
第三十章	推进社会事业高质量发展.....	96
第一节	打造区域教育高地.....	96
第二节	打造区域医疗卫生高地.....	97
第三节	积极发展全民体育事业.....	99
第四节	提升社区服务功能质量.....	100
第三十一章	全面提升人民生活品质.....	100
第一节	千方百计扩大就业.....	100
第二节	提高城乡居民收入.....	101
第三节	完善社会保障体系.....	102
第四节	健全社会救助体系.....	102
第三十二章	全面做好人口工作.....	103
第一节	推进“三个圈层”人口发展战略.....	103
第二节	构建人口发展的良好政策环境.....	104
第三节	发展妇女儿童事业.....	104
第四节	全面促进青少年成长发展.....	105
第五节	积极应对人口老龄化.....	105
第十篇	以繁荣文化事业为方向，着力提升攀枝花特色文化软实力.....	106
第三十三章	区域文化高地建设.....	106
第一节	加强社会主义核心价值体系建设.....	106
第二节	构建现代公共文化服务体系.....	107

第三节	加强优秀传统文化保护传承.....	107
第三十四章	大力发展文化产业.....	108
第一节	优化文化产业布局.....	108
第二节	打造特色文化创意品牌.....	109
第三节	建立健全现代文化市场体系.....	109
第十一篇	以市域治理示范建设为契机，着力建设和谐平安法治攀枝花.....	110
第三十五章	加快法治攀枝花建设.....	110
第一节	推进民主政治建设.....	110
第二节	提升依法治理能力.....	111
第三节	加快法治社会建设.....	111
第三十六章	完善现代社会治理体制.....	112
第一节	创新社会治理方式.....	112
第二节	预防和化解社会矛盾.....	112
第三节	提升城乡基层治理能力.....	113
第三十七章	强化经济安全保障.....	114
第一节	加大粮食和重要物资储备.....	114
第二节	防范化解系统性金融风险.....	114
第三节	加强政府债务管理.....	115
第四节	提升网络安全水平.....	115
第三十八章	维护社会和谐稳定.....	115
第一节	切实保障公共安全.....	115
第二节	健全完善社会治安防控体系.....	116
第三节	增强国防动员和保障能力.....	117
第三十九章	完善综合防灾减灾救灾体系.....	117
第一节	提高应急保障能力.....	117
第二节	强化森林草原防灭火管理.....	118
第十二篇	以规划实施务实管用为保障，着力推进发展蓝图取得实效.....	119
第四十章	切实履行政府职责.....	119
第一节	加强党的全面领导.....	119
第二节	强化政府职责.....	120

第三节	形成政策合力.....	120
第四节	增强规划项目支撑.....	120
第四十一章	完善规划实施机制.....	121
第一节	健全规划体系.....	121
第二节	加强规划分工衔接.....	121
第三节	完善目标考核.....	122
第四节	规划实施监督评估.....	122
名词解释	123

序 言

《攀枝花市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》是根据党的十九届五中全会精神、省委十一届八次全会精神和《中共攀枝花市委关于制定攀枝花市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，集中体现市委、市政府新时期的战略意图和施政方针，明确未来五年及 2035 年远景攀枝花市经济社会发展的奋斗目标和主要任务，是政府履行经济调节、市场监管、社会治理、环境保护、公共安全和公共服务职责的重要依据，是引导市场主体自主决策的重要参考，是建设创新、开放、生态、法治、安全、繁荣的川西南、滇西北区域中心城市和四川南向开放门户，为我市全面建设社会主义现代化奠定坚实基础的行动纲领。

第一篇 以“一二三五”总体工作思路为统领， 全面开启建设社会主义现代化攀枝花新征程

“十四五”（2021-2025年）时期，是全市全面落实省委对攀枝花“3+2”定位要求和市委“一二三五”总体工作思路，全力推动成渝地区双城经济圈建设，建设高质量特色经济强市的攻坚时期，需把握面临的新阶段、新理念、新格局，为全面推进发展体系建设和全面推进高质量发展，科学谋划攀枝花市“十四五”发展蓝图提供思想理论和行动实践基础。

第一章 规划背景

第一节 “十三五”时期发展成就

“十三五”时期是决胜全面小康取得决定性成就的五年。面对复杂的经济社会发展形势，全市上下认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，深入实施省委“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”发展战略，坚持市委“一二三五”总体工作思路，加快建设全国性综合交通枢纽、生产服务型国家物流枢纽、攀西国家战略资源创新开发试验区和“五大区域高地”，高标准启动“两城”建设，着力打造“攀钢航母舰队”，不断提升“英雄攀枝花·阳光康养地”城市形象，积极应对风险挑战，克服新冠肺炎疫情疫情影响，经济社会发展开创了新局面。全市经济总量持续提升，地区生产总值进入

“千亿俱乐部”，人均地区生产总值继续保持全省前列。创新驱动发展战略深入实施，资源利用效率明显提升，创新平台加快建设，创新活力有效激发，科技创新水平指数居全省前列；工业强市战略稳步实施，服务业带动作用进一步增强，农业综合竞争力进一步提高，产业结构调整取得积极进展；全国性综合交通枢纽建设多点突破，攀大高速公路（四川境）提前建成通车，“一环六射”高速公路网基本成型，首次开通南向“绿巨人”动车组列车，生产服务型物流枢纽建设加快推进，区域中心城市、南向开放门户建设进一步推进。全面深化改革取得新突破，营商环境进一步优化，开放合作成效明显；民生和社会事业全面进步，人民生活水平持续提升，城乡居民收入保持全省前列；脱贫攻坚成果显著，全市70个省定贫困村10749户44353人全部脱贫；生态环境持续改善，污染防治效果突出，空气优良率、地表水考核断面水环境质量等排名居全省前列；依法治市成效显著，市域社会治理现代化试点扎实开展，智慧城市建设取得初步成效；全面从严治党纵深推进，政治生态和发展环境持续向好。“十三五”砥砺前行，为开启全面建设社会主义现代化攀枝花新征程奠定了坚实基础。

专栏（1）：“十三五”主要指标目标完成情况表					
	指标	“十三五”目标		2020年实际完成	
		总量	年均增速%	总量	年均增速%
1	地区生产总值（GDP）（亿元）	1300	7.5	1040.82	6.6

2	人均地区生产总值 (万元)		11.2	—	8.3	—
3	全社会固定资产投资总量 (亿元)		[2800]	—	[3500]	8.5
4	社会消费品零售总额 (亿元)		470	10.5	235.15	6.7
5	一般公共预算收入 (亿元)		61	3	68.25	5.1
6	服务业增加值比重 (%)		26	—	35	—
7	城镇化率 (%)	常住人口城镇化率 (%)	67	—	66.9	—
		户籍人口城镇化率 (%)	完成省下 达目标	—	52.10	—
8	研究与试验发展 (R&D) 经费投入强度 (%)		2	—	1.37	—
9	每万人发明专利拥有量 (件)		15	—	18.37	—
10	科技进步贡献率 (%)		60	—	60	—
11	互联网普及率 (%)	固定宽带家庭普及率 (%)	90	—	90	—
		移动宽带用户普及率 (%)	95	—	95	—
12	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)		—	—	10.73	—
13	城镇常住居民人均可支配收入 (元)		45974	8.5	44209	7.9
14	农村常住居民人均可支配收入 (元)		19888	9	19938	9.1
15	城镇新增就业人数 (万人)		[8]	—	[9.37]	—
16	农村贫困人口脱贫 (人)		[35190]	—	[44353]	—
17	每千名老年人口养老床位数 (张)		35	—	40	—
18	每千人口执业 (助理) 医师数 (人)		3.6	—	3.63	—
19	人均预期寿命		78	—	78.58	—
20	城镇棚户区住房改造 (套)		7900	[17000]	[18000]	—
21	基本养老保险参保率 (%)		90	—	90	2
22	耕地保有量 (公顷)		—	完成省下 达目标	75028	—
23	空气质量	细颗粒物 (PM2.5) 年均浓度下降 (%)	—		达到要求	—
		可吸入颗粒物 (PM10) 年均浓度下降 (%)	—		—	达到要求
		空气质量优良天数比率 (%)	—		达到要求	—
24	单位地区生产总值能源消耗降低 (%)		—	达到要求	达到要求	
25	单位地区生产总值用水量降低 (%)		—	20.7	达到要求	
26	单位地区生产总值二氧化碳排放降低 (%)		—	达到要求	达到要求	
27	地表水水质	劣 V 类水体比例 (%)	—	完成省下 达目标	0	达到要求
		达到或好于 III 类水体比例 (%)	—		100	达到要求
28	主要污染物排放总量减少 (%)	化学需氧量	—	完成省下 达目标	达到要求	达到要求
		氨氮			达到要求	
		二氧化硫			达到要求	
		氮氧化物			达到要求	

29	森林发展	森林覆盖率(%)	60.3	—	61.99	达到要求
		森林蓄积量(万立方米)	4190	—	4355.98	达到要求
30	水土流失治理面积(平方公里)		完成省下 达目标	[603]	126.21	达到要求

第二节 “十四五”时期发展形势

当今世界正经历百年未有之大变局，经济全球化遭遇逆流，全球经济一直低位震荡运行，新冠肺炎疫情影响广泛深远，新一轮科技革命和产业变革深入发展，不稳定性不确定性明显增加，世界进入动荡变革期。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，发展韧性强劲，社会大局稳定，对外合作进一步深化，经济长期向好的基本面没有改变。

大战略纵深推进，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快构建，全国区域经济版图将深刻调整，社会主义市场经济体制将更加完善，市场在资源配置中的决定性作用将更加突显，经济结构产业结构将进一步高级化。全省深入实施“一千多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”等发展战略，明确“一轴两翼三带”区域经济布局，提出推动攀西经济区转型发展、增强攀西经济区战略资源创新开发能力、推进安宁河谷综合开发等系列发展举措，将进一步激发我市钒钛资源、阳光康养、特色农业、南向门户等发展优势。同时应充分看到，我市发展不平衡不充分问题仍然较为突出，发展动能不强、产业体系不优、创新能力

不足、交通建设滞后、开放程度不高等问题依然存在，城市建设、公共服务、安全环保还有短板弱项，这些给我市要素聚集、产业升级、城市转型、加快发展带来风险挑战。

新的征程，机遇与挑战并存，机遇大于挑战。全市上下要胸怀“两个大局”，进一步深化市情把握，顺应经济发展规律，牢牢抓住新时代发展新机遇，全面提升发展动能，全面融入新发展格局，准确识变、科学应变、主动求变，努力在危机中育先机、于变局中开新局，在新发展格局和新区域战略格局中占据有利地位。

第二章 指导思想和基本原则

第一节 指导思想

深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，深入贯彻省委“一千多支、五区

协同”“四向拓展、全域开放”战略部署，全面落实省委对攀枝花发展“3+2”的定位要求，全面贯彻新发展理念，坚持系统观念，主动融入新发展格局，坚持“工业不强不叫攀枝花、科技创新引领攀枝花”，按照市委“一二三五”总体工作思路，以全面建设社会主义现代化攀枝花为目标，持续做好钒钛、阳光“两篇文章”，不断提升“三区联动”能级，加快科技创新高地、南向开放门户、友好生态环境、宜居公园城市、市域社会治理“五大建设”，努力实现经济行稳致远、社会安定和谐。

第二节 基本原则

主动融入新发展格局。深度融入“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代推进西部大开发形成新格局、成渝地区双城经济圈建设等国家战略，加快推动产业高级化，构建现代产业体系，强化门户枢纽功能，加快培育参与对外合作和竞争新优势，全面扩大对外开放，畅通融入国内国际双循环堵点，打造带动区域高质量发展的重要增长极，强化对区域发展的支撑引领作用。

坚持产业强市不动摇。立足资源型工业城市特点，坚持“工业不强不叫攀枝花”，构建现代化工业发展体系，推动上下游产业链延伸，发挥好“攀钢航母舰队”引领作用，推动服务业高质量发展，打造特色精品农业，突出产业对城市

未来发展的支撑作用。

坚持科技创新引领。突出创新驱动在全市现代化建设中的引领地位，突出“科技创新引领攀枝花”，改革科技体制机制，加大科技投入，引进科技人才，推动高新技术替代升级，优化科技创新生态，激发全社会创新创造活力，努力突破钒钛资源综合利用关键技术瓶颈，不断提高钒钛之都的引领能力和话语权。

坚持推进高质量发展。坚持改革创新，促进资源要素高效集约利用，加快产业升级，发展绿色循环经济，切实把经济发展方式转变到提升质量和效益上来，强化生态治理，筑牢绿色生态屏障，完善城市功能，打造高品质宜居地，推动经济社会协调发展。

坚持统筹协调发展。坚持发展是第一要务，以发展牵引治理、以治理保障发展，推进治理体系和治理能力现代化。全面贯彻总体国家安全观，增强忧患意识，树立底线思维，有效应对风险挑战，筑牢安全保障。持续改善民生，增进民生福祉，破解民生难题，实现高质量发展、高效能治理、高品质生活相得益彰。

第三章 发展目标

第一节 “十四五”经济社会发展主要目标

统筹考虑我市发展的阶段性特征和未来发展的支撑条

件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，“十四五”时期，要在全面提高发展质量和效率的基础上，努力实现以下主要目标。

总体目标：经济发展努力实现总量提升、位次提升、质量提升。围绕三大提升目标，着眼于未来5年发展的需要和可能，以高质量发展为主线，制定科学、务实、合理的指标体系。

经济实力大幅提升。经济平稳增长，保持年均增速高于全省平均水平，经济总量在全省的位次进一步前移，人均地区生产总值继续保持全省前列。地区生产总值五年年均增速达到7.5%，发展速度跃升全省第二方阵，总量达到1600亿元以上，人均GDP达到12.4万元。经济发展质量和效益明显提升，“两城”能级不断提升，钒钛城和攀西科技城基本建成，省级发展区成功创建，“攀钢航母舰队”持续壮大，发展活力动力明显增强。

产业升级取得阶段性成果。基本完成对传统产业的改造升级，现代产业体系加快构建，科技创新对经济增长的贡献率不断提高，钒钛资源综合利用率和现代化生产水平大幅提升，农业基础更加稳固，新兴产业成为经济重要支柱，县域经济基础不断夯实，建成国际阳光康养旅游目的地，世界钒钛产业基地初步建成。

自主创新力争新突破。加大研发经费投入，稳步提高攀

枝花 R&D 投入占 GDP 比重；大力引进急需尖端人才，加强科技合作攻关，力争重点重大领域和关键核心技术取得重大突破；突出培育企业自主创新能力，提高企业研发人员的创新研究能力，推进自主创新成果转化；加快高新技术产业发展，“十四五”期间高新技术产业产值占工业比重逐年提高。

全国性综合交通枢纽建设取得积极进展。铁路建设取得明显进展，高速公路网更加完善，机场迁建基本完成，市域交通更为便捷通畅，客货运输保障能力明显提升，交通发展质量效益逐步显现，生产服务型国家物流枢纽基本建成。

宜居公园城市建设初见成效。现代城镇体系基本建立，空间布局结构更加优化，城市功能配套更加完善，区域中心城市聚集辐射能力大幅提高，城市生态宜居功能不断提升，山水城市特质更加凸显，公园城市格局基本形成。着力改善城乡结构，新型城镇化质量达到高水平，2025 年末城镇化率力争达到 70%左右。

生态文明建设获得新成效。保护与修复并举，水、大气、土壤等环境质量明显改善；森林覆盖率达到 62.3%，森林质量稳步提升；能源利用效率大幅提高，单位 GDP 能耗进一步下降，单位 GDP 二氧化碳排放明显下降，设置其他主要污染物减排种类指标；建立健全生态文明制度体系，全市空气优良率逐年稳步提高，保持区域水环境达标率，建设长江上游高质量生态安全屏障取得明显成效。

文化建设塑造新形象。加强社会主义文化建设，充分保护发扬三线文化和挖掘攀枝花本土民族文化宝藏；大力发展文化生产力，构建覆盖全市全体人口公共文化服务体系，文化产业成为国民经济重要产业；加强社会主义核心价值观体系建设，引导社会潮流、形成社会共识；传承弘扬三线精神，在金沙江流域、川滇黔毗邻地区文化影响力、软实力、整体实力显著增强。

社会事业呈现新面貌。区域“五大高地”成势见效，居民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，社会文明不断进步，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。脱贫攻坚成果巩固拓展。实现更加充分更高质量就业，城乡居民人均可支配收入水平保持全省前列，基本公共服务均等化水平明显提高，人民群众对美好生活新期待得到更好满足。

治理效能明显增强。持续推进全面依法治市，城乡基层治理制度创新和能力建设取得新成效，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急、自然灾害防御等综合能力明显增强，市域社会治理现代化建设取得重大进展，发展保障更加有力。继续推进“全国文明城市”创建活动。

专栏 (2): “十四五”时期经济社会发展主要目标					
指标名称	单位	2020 年	2025 年	年均增速或累计数	属性
经济发展					

(1) 地区生产总值	亿元	1040.82	1600	7.5	预期性	
(2) 人均GDP	万元	8.3	—	12.4	预期性	
(3) 固定资产投资	亿元	762.96	[5000左右]	10	预期性	
(4) 全员劳动生产率增长	%	—	7.0	—	预期性	
(5) 一般公共预算收入(同口径)	亿元	68.25	—	7	预期性	
(6) 常住人口城镇化率	%	66.9	70	—	预期性	
创新驱动						
(7) 研发经费投入增长	%	—	131.21	—	预期性	
(8) 研发经费投入强度	%	1.37	2.0	—	预期性	
(9) 每万人口高价值发明专利拥有量	件	4.97	8.0	—	预期性	
(10) 数字经济核心产业增加值占GDP比重	%	—	完成省考核目标	—	预期性	
(11) 高新技术产业营业收入	亿元	600	800	6	预期性	
民生福祉						
(12) 居民收入	城镇常住居民人均可支配收入	元	44209	64000	7.5	预期性
	农村常住居民人均可支配收入	元	19938	29940	8.5	预期性
(13) 劳动年龄人口平均受教育年限	年	10.73	11.43	—	约束性	
(14) 每千人口拥有执业(助理)医师数	人	3.63	3.78	—	预期性	
(15) 基本养老保险参保率	%	90.2	92	—	预期性	
(16) 每千人口拥有3岁以下婴幼儿的托位数	个	3	8	—	预期性	
(17) 人均预期寿命	岁	78.8	79.5	—	预期性	
(18) 城镇新增就业人数	万人	1.87	[9]	—	约束性	
(19) 城镇调查失业率	%	3.94	4.5以内	—	约束性	
绿色生态						
(20) 单位GDP能源消耗降低	%	达到要求	完成省考核目标	—	约束性	
(21) 单位GDP二氧化碳排放降低	%	达到要求	完成省考核目标	—	约束性	
(22) 地级以上城市空气质量优良天数比率	%	达到要求	完成省考核目标	—	约束性	
(23) 地表水质量达到或好于Ⅲ类水体比例	%	—	完成省考核目标	—	约束性	
(24) 森林覆盖率	%	62	62.3	0.18	约束性	
安全保障						
(25) 粮食综合生产能力	万吨	25.9	完成省考核目标	—	约束性	
(26) 能源综合生产能力	亿吨标准煤	—	完成省考核目标	—	约束性	

注：①地区生产总值、全员劳动生产率、居民人均可支配收入的绝对数为现价，增长速度按可比价计算。②五年累计数以[]标注。③能源综合生产能力指煤炭、石油、天然气、非化石能源生产能力之和。

第二节 二〇三五年远景目标

到二〇三五年，攀枝花将在全省率先基本实现社会主义现代化。经济实力迈上新台阶，经济总量和城乡居民人均可支配收入翻番，现代产业体系基本形成；科技创新能力显著提升，钒钛资源开发重点关键技术取得重大突破，世界钒钛产业基地全面建成，农业农村现代化基本实现；全国性综合交通枢纽、生产服务型国家物流枢纽高标准建成，对外开放新优势明显增强，深度融入国内国际双循环；治理体系和治理能力现代化基本实现，法治政府、法治社会基本建成，平安攀枝花建设达到更高水平，社会文明程度达到新高度；区域中心城市基本建成，生态环境更加优美，碳排放达峰后稳中有降，区域“五大高地”建设迈上更高台阶，高水平建成国际阳光康养旅游目的地和山水宜居公园城市；社会事业发展水平显著提升，基本公共服务实现均等化，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更加明显的实质性进展。

第二篇 以全面推进“两城”“三圈”建设为牵引， 着力构建新型城乡发展新格局

着力构建国土空间开发保护新格局，全面提升以人为核

心的新型城镇化发展质量和水平，建设以中心城市、县域城镇、特色集镇、新型农村社区为骨架的城乡一体化新体系。

第四章 优化国土空间开发

第一节 优化国土空间功能布局

按照国家国土空间总体布局要求，落实最严格的生态环境保护制度、耕地保护制度和节约用地制度，坚持区域协调、城乡融合，优化国土空间结构和布局。在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价的基础上，科学统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，确定布局合理、特色鲜明的城市空间布局结构，着力构建一个发展极核、两个经济区、一个城市副中心的“一核两区一中心”的城市格局。明确城市发展方向、城市功能分区，为可持续发展预留空间。

专栏(3):

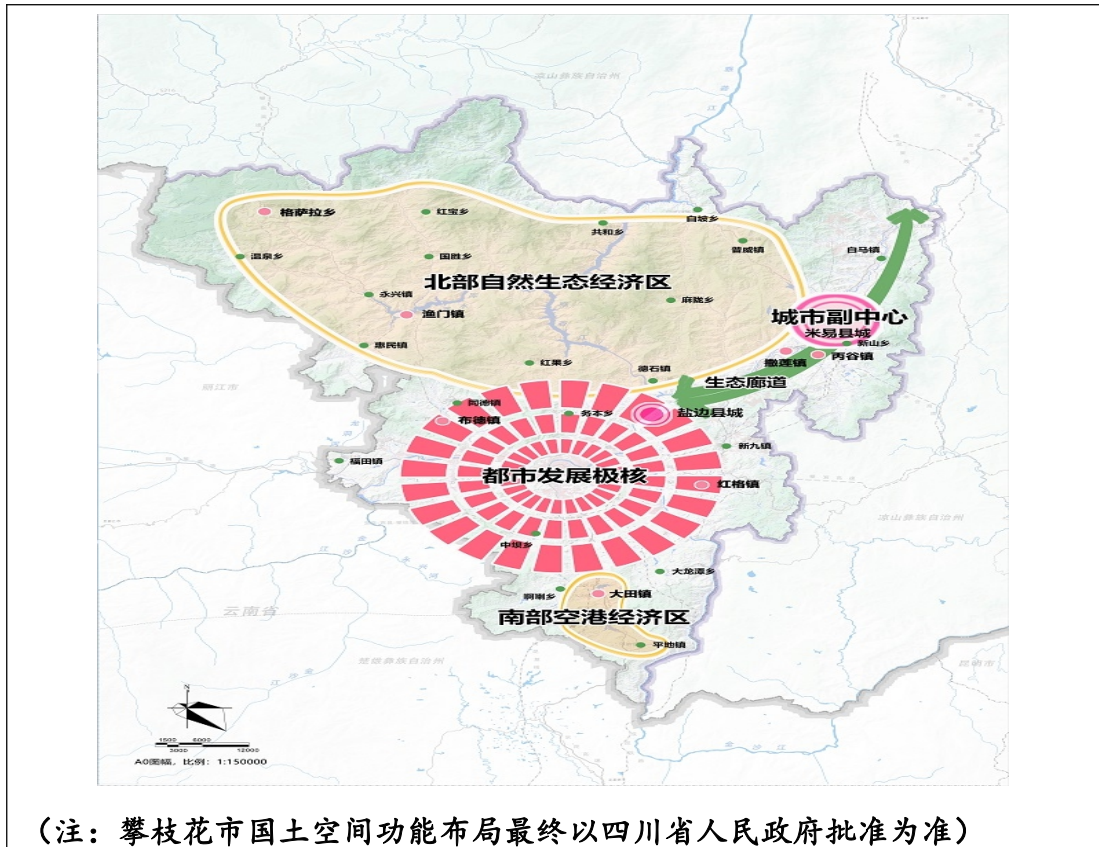
国土空间布局结构

◆ “一核两区一中心”城市格局。**一核**：推进东区、西区、仁和中部、盐边南部和“两城”一体化发展，打造高端要素聚集的山水相融都市区，筑强区域发展极核。**两区**：强化盐边北部、仁和北部和米易西部生态保护功能，保育城市生态屏障，建设市域自然生态经济区；高标准规划建设空港城，推进新机场及相关基础设施建设，支持仁和南部建设空港经济区。**一中心**：依托安宁河流域生态廊道，支持米易县城建设城市副中心。

(注：攀枝花市国土空间功能布局最终以四川省人民政府批准为准)

专栏(4):

“一核两区一中心”城市格局



第二节 强化国土空间用途管制

科学处理保护与开发的关系，强化国土空间用途管制，科学设置“生存线”“生态线”“保障线”，合理确定国土开发强度、国土空间保护、水土资源利用效率、生态环境质量等约束性指标。积极推进国土空间用途管制行政审批制度改革，统筹做好计划管理、用地预审、征地农转用审批和规划许可等国土空间用途管制工作，从发展定位、产业布局、资源开发、环境保护和防灾减灾等方面构建良性互动开发格局，有效发挥土地利用计划对土地资源利用总量、方向、结构、效益等调控作用，促进生态文明建设和高质量发展。

第三节 完善国土空间治理体系

完善国土空间治理体系，提升治理能力现代化水平，构建全市国土空间规划“一张图”、构建与经济社会发展相适应的用地审批制度，必须建立健全符合我市实际的国土空间治理体系，按照国家、省相关要求完善国土空间规划法规政策标准体系，提升国土空间多目标协同治理能力，形成主体功能约束有效、国土开发有序的空间发展格局，转变国土空间开发方式，以高质量国土空间布局护航高质量跨越发展。

第五章 全面推进“两城”现代化建设

第一节 推动钒钛城建设

围绕建设成为攀枝花高质量发展的示范区、攀西经济区新的增长极、攀西国家战略资源创新开发试验区的重要引擎的定位，加快构建钒钛高新区“一区三园”发展新格局，重点提升金江镇服务园区、物流通达和生活配套能力水平，打造成为钒钛城的主体，推动仁和迤资园区、盐边安宁园区与钒钛高新区一体化发展。推进产城融合发展，加快科技服务业要素集聚和产业培育，大力发展新材料、新能源、节能环保、综合科技服务、信息技术等新兴产业和都市农业，构建集生产、服务、消费于一体的功能城市型经济产业生态圈。合理配套商务办公、中央厨房、展览交流、教育培训、卫生健康、公共交通、人才公寓等公共服务设施，配套现代城市

功能完善等基础设施，织密生态区、绿道、公园、小游园、微绿地五级城市生态绿网。到 2025 年，钒钛城基本建成，规模以上钒钛类及相关企业达到 70 家，高新技术企业达到 40 家，新三板挂牌企业达到 10 家，工业总产值达到 1000 亿元以上。

第二节 推动攀西科技城市建设

加快把攀西科技城建设成为川西南滇西北区域科技创新中心和产业孵化中心、“五大区域高地”突显区、攀枝花市民中心、高端产业发展引领区和智慧人文城。推进仁和橄榄坪园区、电子信息产业园与攀西科技城一体化建设，重点布局“创新基地”“总部基地”“攀西数字经济港”，推进国家钒钛新材料产业创新中心创建工作，打造创新创业要素聚集区。加大科研院所、科技产业和新兴产业引进力度，引导建设各类研发中心和公共科技服务平台，围绕钒钛科研、阳光康养、现代农业等重点产业，大力开展基础研究和应用技术研究，不断提高科技创新能力和科技转化能力，打造区域创新高地。完善科技创新服务体系，建设“科技创新服务中心”，在成果转化、财税金融、人才引进、用地管理等领域开展改革试验，加快形成科技成果转化、创新人才流动、财税金融有效支持、土地要素创新保障的体制机制新优势。到 2025 年，攀西科技城基本建成，集聚市内科研院所 20 家、

国内知名科研院所 5 家、科技型企业 30 家以上。

专栏 (5): “两城”建设重大项目

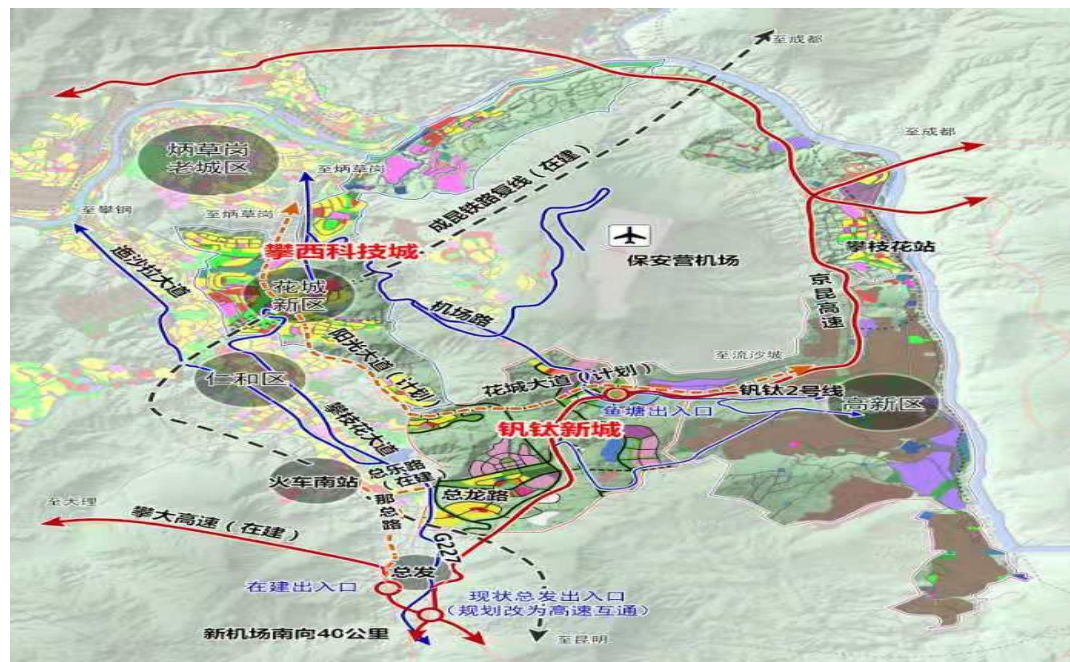
◆ **基础设施建设项目:** 续建基础设施综合配套工程、建设三线大道连接高速攀枝花南出口、火车南站那总路等重点项目。加快建好主通道,打通内循环,让新城区和老城区紧密相连;加快推进城市规划馆、攀枝花三线文化广场项目(三线建设纪念碑)、职业教育园区建设,加快推进党校及三线建设干部学院、“大剧院”、医院、学校等项目。

◆ **基础平台建设项目:** 建设钒钛云智慧配套服务产业园;建设攀西钒钛科技产业园;推动国家技术转移西南中心攀西分中心、国家钒钛检测重点实验室建设;推进国家钒钛新材料产业创新中心、钒钛科技中心建设。

◆ **产业化建设项目:** 落地推进攀钢钛化工产业技术升级改造、开沃新能源汽车项目;加快建设攀钢 5000 吨高端钛及钛合金生产线;加快实施攀钢氯化法钛白、钛海科技等技改项目;加快推进航友钛材建设。

◆ **现代服务业及民生事业项目:** 加快启动保税物流中心(B型)申报建设;建设攀枝花(金江)生产服务型国家物流枢纽等重点项目;建设环天星湖区域市民服务中心、城市生活美学中心、花城里、皇冠假日酒店等项目;加快推进城市规划馆、市民休闲广场(三线文化广场)、攀枝花市新政务服务中心。加快推进钒钛城医院、市妇女儿童医院、恒邦嘉祥学校、天星中小学、市民健康体育公园等便民利民惠民工程。

专栏 (6): “两城”区位图



第三节 积极争创省级发展区

对标省级发展区要求开展创建工作，优化省级发展区空间布局，构建“一体两翼”发展空间。“一体”即以“两城”为主体。“两翼”即北翼围绕攀枝花机场形成环形组团状结构，依托国家级高新技术园区构筑区域新产业高地；南翼围绕双龙潭机场，加快发展临空产业，大田镇区与平地镇区周边依托特色农业、民族文化优势，点状发展康养及文旅特色产业。加快成立争创省级发展区工作领导机构，努力把省级发展区建设成为全面对接成渝地区双城经济圈国家战略的重要平台。

第四节 加强与“中圈”城市区域一体化发展

围绕建好攀枝花市域、川西南滇西北、国内国际“三个圈层”发展战略，重点深耕“中圈”，突出“中圈”城市区域一体化设计、一体化推进、一体化发展，强化中心城市功能，提升中心城市集聚效应。通过与“中圈”城市区域交通路网、产业经贸、生态环境、资源要素等方面的有效衔接，扬优势、强弱项、补短板，实现区域内资源共享、利益共赢、发展共荣。充分发挥攀枝花处于川西南、滇西北毗邻市（州）区域中心优势，加快“中圈”区域间交通基础设施建设，重点推进与周边市（州）县“六射”区域交通网络体系建设，畅通枢纽通道，全力吸引“中圈”城市区域人流、物流、信息流、资金流向攀枝花集聚，为攀枝花稳人增人、促进经济

增长奠定坚实的交通基础；充分发挥攀枝花在钒钛产业、康养旅游业、现代特色农业等领域的区域影响力、带动力和辐射力，进一步提升产业发展质量，把产业链做长做足，把价值链做高做优，创造更多、更好的就业岗位，实现产业带动就业的人口虹吸效应；推动“中圈”区域生态环境共建，加快区域生态资源向经济价值的转变；充分利用“中圈”各区域的资源要素优势，实现优良要素互补互用互利。统筹“中圈”区域营商环境建设，创新人力资源聚集的体制机制。“十四五”期间，努力构建“中圈”城市区域一体化繁荣发展的新格局。

第六章 加快宜居公园城市建设

第一节 打造山水宜居公园城市

开展公园城市示范建设，围绕“两江六湖”打造“金沙若水山水画廊”。加强城市视野区山体保护利用和城区公园绿地系统建设，打造保安营城市绿心和外围生态绿环，建设郊野山地公园、森林公园、矿山公园和生态林带，完善城市绿道、慢行系统和登山健身步道，雕琢城市微景观，构建“两江观景、两河亲水、六湖连珠、青山绕城、花开满城”的攀枝花城市特色和风格。注重城市历史文化保护与传承，在城市建设中融入三线文化、移民文化、地域民族文化等多元特色文化元素，加强城市设计管理，创造宜人空间尺度，优化建筑风貌色彩，塑造特色人文环境。到2025年，公园城市

格局基本形成。

第二节 有序实施城市更新

持续推进城市“双修”，提升城市建设质量与内涵。加强城市生态修复，开展棚改腾空区综合利用、采煤沉陷区治理和工矿废弃地复垦。开展问题水域治理和饮用水源保护，加强城镇雨污水和环卫设施建设管理，推进海绵城市和韧性城市建设，构建生态安全的城市水循环系统。加强旧城改造规划引导，不断完善城市功能，改造提升城镇老旧小区，推进棚户区改造安置，优化完善社区公共服务功能和公共活动空间。畅通城市循环，完善道路网络，治理“断头路”，加密支路网，加强片区联系通道建设，发展立体交通，增加公共停车设施，探索构建大运量快速干线+末端普通公交覆盖、快普结合的新型公交体系。有序推进智慧城市及应用体系建设，运用“智慧中台+管理创新”提高城市运行效率。健全房地产市场调控长效机制，促进房地产市场平稳健康发展。

第三节 强化城市精细化管理

完善城市管理体制机制，提升城市环卫管理水平，开展“违法建设、占道经营、户外广告”专项整治，建立“覆盖全面、重点突出、责任明晰”的管理网络。探索实行“街长制”管理模式，规范提升小区管理水平，推进重心下移、权限下放、职责细化，切实提升城市管理水平。加强数字化城

市管理，组建城市综合管理服务指挥中心，构建全域覆盖、全网共享、全程可控的“互联网+城管”新体系，构筑地理信息、智能交通、社会治安等一体的智能化数字系统。深入推进城市执法体制改革，构建现代化城市治理体系。

第七章 推动以人为本的新型城镇化建设

第一节 构建县（区）域经济新格局

围绕筑牢推动成渝地区双城经济圈建设底部支撑的发展要求，坚持扩容提质和凸显特色并重，支持各县（区）创建县域经济发展强县、先进县、进步县，强化中心镇人口吸纳和综合服务功能，持续做大县域经济总量，加快打造特色鲜明、竞相发展、五指成拳的县域经济板块。**东区：**充分发挥中心城区比较优势，强化钒钛新材料研发功能，拓展延伸钒钛产业链条，推动江北钒钛战略资源创新开发主战场和江南阳光康养产业发展核心区两翼协同发展，全力打造“攀钢航母舰队”集群、高质量现代农业样板区，加快建设科技创新引领区、山水宜居生态区、时尚消费核心区、市域社会治理先行区，建成综合实力强、生态环境优、生活质量高，服务全市、辐射周边的“美丽时尚幸福现代化城区”。**西区：**大力发展清洁能源和钒钛材料精深加工，加快煤及煤化工产业升级，做强冶金辅料和康复辅助器具产业，聚力打造攀西地区引领性的现代物流基地，建好格里坪省级特色产业园区。推动以大水井片区为代表的城市有机更新，做好山水相融的

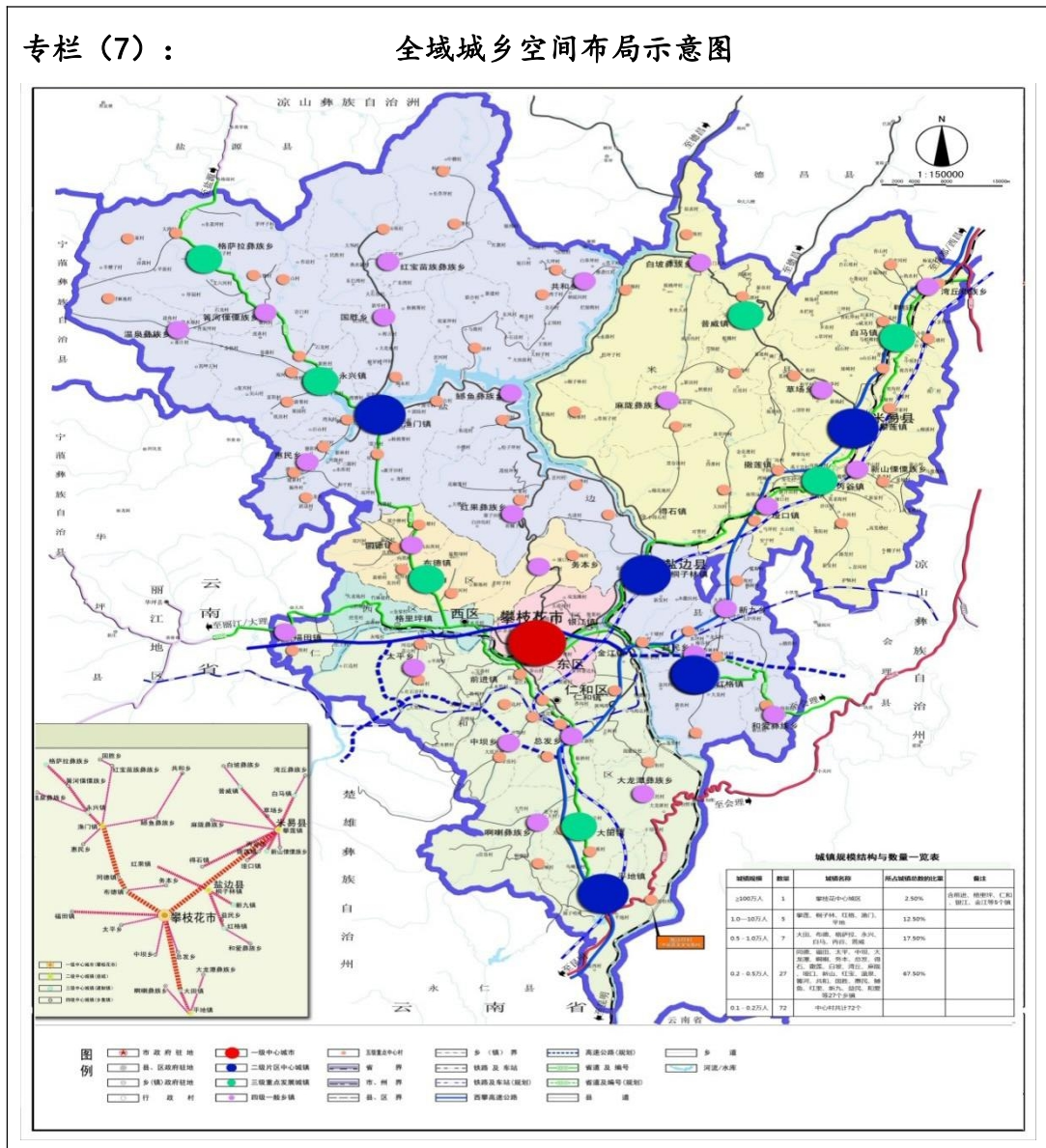
文章，努力建设成为环境宜人、亲水宜居、治理高效的山水相融现代时尚宜居区。**仁和区**：打造全市南向通道枢纽，大力发展石墨碳基新材料产业、电子信息、机械制造和乡村旅游业，集聚新兴产业，建好城市“南大门”，以推进新型工业化、新型城镇化为方向，加快构建宜居生态新仁和。**米易县**：大力发展矿业和新能源储能材料产业，全力抓好安宁河谷综合开发，推动农文旅深度融合发展，高质量开发米易县南部片区，持续巩固全国文明城市创建成果，创建全国全域旅游示范区，把米易县建设成为攀枝花城市副中心、“三区联动”的桥头堡、山水宜居公园城市的先行区，成为全市经济高质量发展的主要支撑。**盐边县**：利用好扩权强县的各项政策措施，科学开发钒钛矿产资源，积极发展阳光生态经济，加快红格国际运动康养温泉度假区建设，打造城乡融合发展示范区、绿色发展示范县和全国民族团结进步示范县，推进第三产业发展，加快建设生态文明新盐边。

第二节 提升城镇综合承载能力

完善市内交通网络，构建“五纵五横”交通主骨架，推动中心城区至米易、盐边的快速通道建设，积极推进中坝—普达—灰老沟快速通道、渡仁西线复线（普达至灰老沟段）、白坡乡至坊田大桥快速通道、湾丘—德昌茨达二级公路、瓜子坪大桥及连接线工程、攀枝花市金沙江银江大桥等项目建设，适时启动全市城市轨道交通建设研究，提高绿色交通和

公共交通出行比例，打造县城至中心城区一小时经济圈、重要乡镇至中心城区两小时经济圈。加大市政公用基础设施领域补短板力度，实施城镇生活污水处理提质增效和管网整治攻坚行动，全面开展城镇生活垃圾分类收集和无害化处理，加快补齐医疗废物、危险废物处置设施短板。完善消防站、停车场、供气、供水等市政公用基础设施。加快教育、医疗、卫生、环保等公共服务设施建设步伐，优化公共服务设施布局。

专栏 (7) : 全域城乡空间布局示意图



第三节 促进城乡融合发展

统筹城乡一体公共服务均等化，优先保障基本公共教育服务、劳动就业服务、社会保险服务、基本医疗卫生服务、基本住房保障服务、人口和计划生育服务、公共文化体育服务、残疾人基本公共服务等城乡基本公共服务的均等化。建立与经济社会同步发展的城乡基本公共服务体系，逐步扩大服务范围，提升服务质量。合理配置资源，重点加强面向薄弱地区、弱势群体的公共服务设施和能力建设。拓展城乡基本公共服务的提供主体，引入市场化竞争，丰富城乡基本公共服务内容，提升公共服务水平。

第四节 推进农业转移人口市民化

尊重农民意愿、自主选择，合理引导农业人口有序转移。全面放开城镇的落户限制，实施居住证制度，积极为居住证持有人提供基本公共服务和便利，逐步实现城镇基本公共服务覆盖全部常住人口。建立健全城乡统一的基本养老和基本医疗保险制度，保障农业转移人口随迁子女平等享有受教育权利。多渠道解决农民工住房问题，将在城镇稳定就业的农业转移人口纳入住房保障体系。加强职业技能培训服务，扶持具备条件的农民工进城创业。农村劳动者平等享受职业介绍、职业培训等公共就业服务。维护进城落户农民土地承包经营权、宅基地使用权和集体收益分配权，支持引导其依法自主自愿有偿转让上述权益。

第八章 全面推进乡村振兴

第一节 大力实施乡村建设行动

围绕农村基础设施、农村人居环境、农村公共服务等农村短板，因地制宜推进乡村建设。坚持统筹县域城镇和村庄规划建设，保护传统村落和乡村风貌，建设“美丽攀枝花·宜居乡村”。统筹考虑乡村建设中的基础设施配套和公共服务均等化，围绕农民生产生活需要，完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流配送等基础设施，提升农村基础设施质量，补齐农村交通、医疗、教育、物流、养老、金融、法律等服务短板，把乡镇和辐射能力强的中心村建设成为服务农村的综合服务中心。以推进康养进乡村为载体，加大对米易傈僳祖居圣地—新山村、西区金沙遗珠—金家村、中国历史文化名村—迤沙拉村、盐边纳西聚居村落—古德村、东区红彝文化—阿署达古村落、盐边县昔格达村、米易县禹王宫村、米易县贤家村等传统乡村院落民居和乡村历史文化建筑的保护力度，避免大拆乱拆，创建一批攀西特色康养村。

第二节 加快实施农村人居环境整治提升行动

巩固“十三五”农村人居环境整治成果，因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理、生活污水治理，同步开展畜禽粪污资源化利用，实施河湖水系综合整治，提升农村人居环境质量。到2025年，所有行政村建成与现代文明相适应的农

村卫生厕所、生活垃圾、生活污水、村容村貌治理体系，农村户用卫生厕所普及率达到 95%，95%的行政村生活垃圾得到有效处理，85%以上行政村生活污水得到有效处理，畜禽粪污综合利用率达到 90%以上，村庄环境干净整洁，农民健康意识明显增强，农村人居环境显著改善。

专栏 (8):

农村人居环境整治重点项目

◆ **农村卫生厕所提升工程：**深入推进农村“厕所革命”，改造提升全市农村厕所质量。河谷地区重点建设具有三格化粪池或沼气化粪池的水冲式卫生厕所，中高山地区重点建设卫生旱厕，城镇周边地区重点建设无害化卫生厕所。

◆ **农村生活污水治理提升工程：**以乡（镇）、农村居民聚居区为重点，加快农村生活污水处理及配套设施建设。对于具备截污输送条件的村庄，推进雨污分流改造，加快截污管网建设，接入临近城镇污水处理厂。不具备条件的村庄和分散居民点，采取集中与分散相结合的方式建设污水处理设施。树立污水处理典型示范，制定农村生活污水治理实用技术规范，积极探索和推广生活污水处理新工艺。到 2025 年，实现全市农村生活污水得到处理的村占比达到 85%以上，生活污水处理农户覆盖率达到 70%以上。

第三节 推进农业农村改革

持续加大农业农村改革力度，增强农业农村发展活力，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，继续推进承包地“三权分置”，依法推进自愿有序流转。加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。探索宅基地所有

权、资格权、使用权分置实现形式。实施农村集体经济“先进村”百村连片示范、“空壳村”百村整体提升“双百工程”，集中力量打造农村集体经济成片发展示范区。建立全市统一联网的农村产权交易信息服务平台和农村土地承包经营权信息应用平台，发展农村产权流转中介组织。健全农村金融服务体系，发展农业保险。

第三篇 以提升试验区创新开发能力为核心， 着力构建现代特色产业体系

围绕构建工业“1+4”、服务业“4+5”、农业“7+3”现代产业发展新体系，促进优势特色产业集群成链发展，为世界级战略资源创新开发试验区高质量发展提供坚实的产业支撑。

第九章 聚力“1+4”现代工业体系建设

第一节 大力发展先进材料产业

围绕提升攀西国家战略资源创新开发试验区创新开发能力，以打造“攀钢航母舰队”为重点，加快建设“世界级钒钛基地”，大力发展钒钛、钢铁、石墨、稀贵金属为主导的先进材料产业，稳步提升特色产业发展质量，巩固经济平稳增长的产业基础。

钒钛及钒钛材料产业。抓住新一轮钒钛产能扩张和产品升级机遇，扩大钒钛产业规模，建成国内重要的钛材及钛合

金生产基地，积极开发航空航天、能源化工、医疗康养等领域高端钒钛材料。到 2025 年，钒钛产业总产值达 650 亿元，世界钒钛产业基地初步建成；到 2035 年，世界级钒钛基地全面建成，成为世界知名实力强劲的钒钛中心和具有极高资源综合利用水平的典范。

专栏 (9): 钒钛及钒钛高端材料产业发展重点及方向

◆ **钒钛集群：**以钒钛原料、钒制品、钛金属、钛化工产业园为重点，形成四大集群。钒钛磁铁矿采选产业园：以白马、攀矿、新九、安宁等四大矿区为主体，重点发展钒钛磁铁矿采选和综合利用产业。把仁和区飞机湾矿区纳入市级矿区资源储备区。钒制品与含钒钛钢铁加工产业园：以攀枝花东区高新技术产业园区为主体，金江钒钛高新区、米易白马和盐边安宁工业区为补充，重点发展钒渣原料、钒制品、含钒钛钢铁和钒钛机械铸造产业。钛金属及深加工产业园：以金江钒钛高新区、格里坪特色产业园区和攀枝花东区高新技术产业园区为主体，米易白马、盐边安宁等为补充，重点发展钛金属和钛制品产业；钒钛化工产业园，以金江钒钛高新区、米易一枝山工业区和盐边安宁为主体，重点发展钛化工、钒制品、新能源材料和循环经济等化工产业。硫酸钛白产业园：技改升级全市 12 家硫酸法钛白生产企业，建设攀枝花硫酸法钛白生产集团，产能规模为 50 万吨/年。并在此基础上，扩建纳米高端钛白粉及其高档专用颜料/涂料项目，纳米钛白年产量超过 2000 吨，高档涂料钛白产量超过 2 万吨，预计新增产值 10 亿元。到 2025 年，钒钛产业总产值达 650 亿元以上，其中钛产业产值 400 亿元以上，钒产业产值 250 亿元以上。

◆ **钒产业：**充分发挥攀枝花钒产业领域综合优势、规模和技术优势，打造世界一流品牌，面向全球的规模最大、品种最全、质量最优、最具竞争力的钒产品供应基地，引领全球钒产业发展。重点发展钒铝合金、钒氮合金、氮化硅钒合金、耐磨钒钛铸件、含钒高强度特钢等含钒制品；钒酸盐、氧钒等钒精细化工；钒电池、钠化提钒、氮化钒铁及配套五氧化二钒等钒清洁生产；实现钒产业链全覆盖。其发展目标是，钒产业规模保持世界第一，国际、国内市场占有率分别提升至 25%和 40%以上；品种结构实现新突破；加快实施高纯钒、钒电解液扩能等项目，积极拓展非钢领域应用，发展钒精细化工产品。到 2025 年，钒渣产能达到 55 万吨，钒制品 (V_2O_5) 9.5 万吨。

◆ **钛原料产业：**保持钛原料产品产量规模、效益、质量稳步提升，重

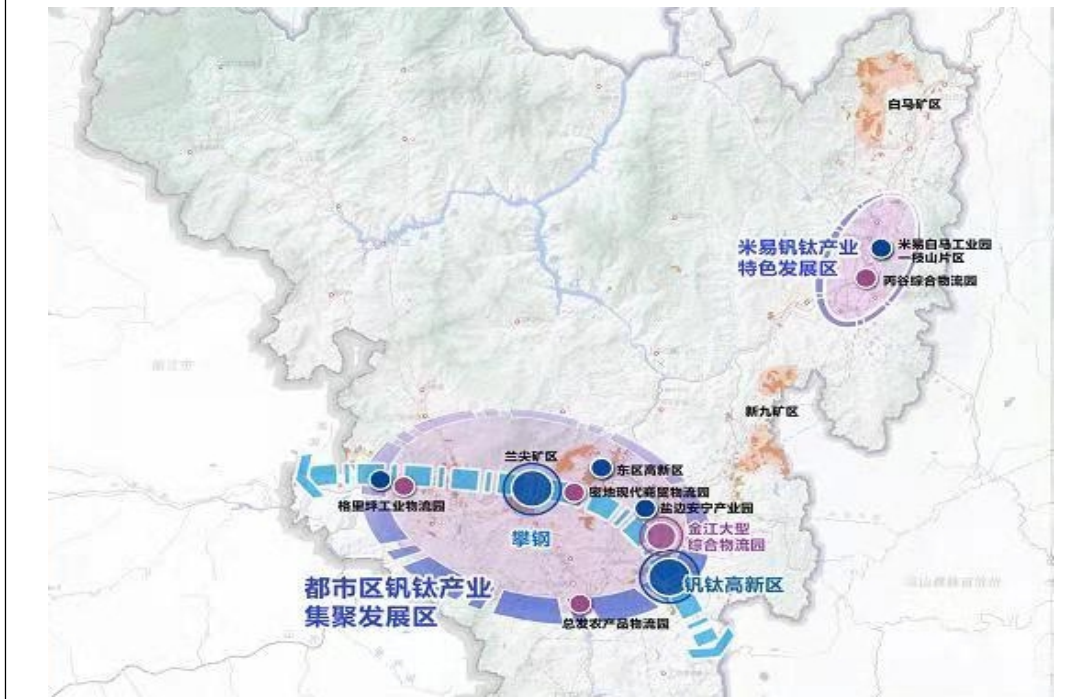
点发展钛渣高效冶炼工程等钛冶炼；继续保持钛精矿、钛渣产量规模在国内的领先优势，钛渣产能达到 60 万吨。到 2025 年，钛精矿产能达到 550 万吨。

◆ **钛金属产业：**全力进军航空、船舶、医疗、体育等高端钛材市场，打造全国知名品牌，开发钛金属用于陆军装备轻量化，成为国内最具竞争力的钛基础材料与新材料产业。重点发展钛锭扩建、钛材深加工等钛金属产业；钛生活用品生产基地、钛铸件、钛合金无缝管、航空舰船用钛零部件、钛基复合材料及产品、增材制造和粉末冶金专用钛及钛合金材料等钛制品。到 2025 年，海绵钛产能达到 5 万吨，钛锭 3 万吨。实现海绵钛和钛材国际国内市场占有率分别提高至 25% 和 15%，钛金属产值为 60 亿元。

◆ **钛化工产业：**抓住钛化工产业面临重新洗牌的机遇，倒逼企业加快推进氯化法生产工艺，通过攀西资源的氯化钛白生产技术实现攀西资源在高端钛产品应用取得更大突破；在保持硫酸法钛白适量增长和国内市场占有率的基础上，国内市场占有率由目前的 4% 增长至 23%；加快现有硫酸法钛白生产线升级改造，实现绿色清洁生产，支持有条件的钛白粉企业转型生产钛基脱硝催化剂、高档钛白粉，形成一批产品差异化、特色化的钛白粉企业；钛白粉产能达到 80 万吨（其中氯化钛白 30 万吨）。

专栏 (10):

钒钛产业集聚发展区示意图



钢铁及钢铁材料产业。加强对钒钛磁铁矿的保护性开发，发展绿色矿业经济，提升资源综合利用水平，做大矿产业集

群，实现资源集约高效利用。探索资源开发的新政策新方法新模式，积极争取国家和省上支持攀枝花启动红格南矿开发，在科学有序开发利用和保护的基础上促进矿产业做大做强，增强攀西世界级战略资源创新开发试验区发展后劲。支持攀钢、钢城等大企业开展技术改造，开发附加值高、高技术含量的产品，进一步提升汽车、家电、建筑、能源领域高端钢材产品市场竞争力。到 2025 年，力争钢铁产业产值达 850 亿元，占工业产值比重保持稳中有升。

专栏 (11): 钢铁及钢铁先进材料产业发展重点及方向

◆ **普钢产业：**以“绿色、高效、低成本”为核心，推进超低排放改造、智能制造和工艺提质降本，提升产品核心竞争优势；实施区域化、差异化、高端化和低成本竞争策略，加大攀枝花独有领先产品开发力度，打造西南地区具有市场主导地位的钢铁产品生产制造和服务商。重点发展铁道、汽车、家电、机械、能源、建筑用钢等六大系列，推进攀钢钒热轧 1450 轧机、板坯连铸系统升级改造等项目，保持铁道用钢 180 万吨，保持世界第一。2025 年，稳步提升普钢产能，铁规模增长至 800 万吨、钢规模增长至 800 万吨、材规模增长至 600 万吨。

◆ **特钢产业：**强力提升核心装备水平和基础管理能力，打造全国最优特钢品牌。重点发展特种合金钢、工模具钢、履带板、汽车弹簧板等主导产品，培育高温合金锻材、挤压型材及航空精密管等支撑品牌；保持专项用钢、工模具钢、特种不锈钢、耐蚀合金等产品在国内占有重要地位和市场占有率，巩固特钢“第一梯队”地位，努力争取行业第一位置；把攀枝花市打造成为极具竞争力、极具特色的高端特殊钢材研发制造基地，打造全国最优特殊钢品牌。

◆ **绿色矿产业：**实施马家田尾矿库接替二期工程、科学有序启动红格南矿区开发工程。

石墨及石墨材料产业。加快推进石墨资源规模化开发，发展先进石墨材料，积极发展冶金、能源、电子等领域用石

墨，研究开发石墨烯材料，提高资源深加工水平。全力构建龙头带动、技术领先、结构合理、配套完善的石墨产业体系，加快建设年产 10 万吨中高碳石墨采选项目，培育 5 家以上拥有自主技术和自主品牌的石墨产业骨干企业，力争建成国家级石墨新材料研究开发与产业化应用基地，力争实现产值 100 亿元。

专栏 (12):

石墨及石墨材料产业发展重点及方向

◆ **石墨提纯及综合利用产业:** 严格控制石墨资源开采总量，按原矿品位不同进行分类开采、分级加工；推进现有石墨加工企业联合重组、转型升级；重点发展高纯石墨、高碳石墨等项目；推进绿色矿山建设，推进石墨采选加工绿色、高端、可持续发展，加强尾矿综合利用。加快建设高碳石墨生产线、高纯石墨项目、微细粉石墨项目等支撑产业发展及市场需求的石墨精深加工项目。

◆ **钒钛钢铁、建材等行业用石墨产业:** 围绕攀枝花钒钛钢铁工业，招引大企业集团，重点发展大直径超高功率天然石墨电极、石墨坩埚等产品，加快建设超高功率石墨电极项目、石墨地热薄膜项目和石墨聚苯板项目等。

◆ **新能源用石墨产业:** 重点发展石墨锂电池负极材料，碱性电池用导电石墨，球形石墨，包覆石墨，柔性石墨双极板，晶硅电池用高纯石墨加热器、导流筒等新能源用石墨产品，加大核级石墨技术与装备的开发与国产化。加快建设球形石墨、大功率动力锂电池负极材料、高性能锂电池、光伏行业用高纯石墨制品、氟化石墨、核石墨等项目。

◆ **电子信息用石墨产业:** 重点发展高导热柔性石墨、胶体石墨、硅化石墨等与电子信息产业相配套的石墨产品；招引大企业集团和特色企业入驻，推动电子信息石墨生产向配套化、系列化发展，加强与成渝地区双城经济圈电子信息产业衔接，推动攀枝花石墨产业与成渝电子信息产业的有机结合和协同攀枝花石墨产业发展。加快建设导电石墨乳、电子产品用石墨散热膜生产线、半导体石墨等项目。

◆ **石墨资源的其他应用产业:** 重点发展氟化石墨高级润滑油、柔性石墨、柔性石墨密封件、超薄石墨纸、金刚砂、金刚石复合片等产品，加大石墨环保材料、石墨医疗器件、石墨烯隐身材料等技术研究开发。突出建设高

纯纳米石墨、工业金刚石、超高纯石墨等项目。

◆ **石墨烯产业：**重点发展利用石墨烯改性的储能器件、功能涂料以及用于环境治理的生产应用技术以及基于石墨烯材料的电子信息传感器、触控器件、电子元器件等产品的制备技术，并积极引导向终端产品应用。加快建设石墨烯粉体、石墨烯导电膜玻璃、石墨烯传感器、石墨烯防腐涂料、石墨烯超级电容器等项目。

稀贵金属材料。围绕本地钒钛磁铁矿资源，加快突破钒钛磁铁矿伴生金属分离回收技术瓶颈，形成钴、镍、铬、钨、镓等稀贵金属供应和深加工能力。支持企业技术创新，开发具有市场潜力新产品，大力发展镍铁合金、钴合金、金属硅、多元铁合金等先进金属材料。到 2025 年，力争先进稀贵金属产业产值达到 50 亿元。

专栏（13）： 稀贵金属材料产业发展重点及方向

◆ **稀贵金属材料产业。**加大科技攻关力度，支持现有骨干企业加大科技投入，加快从废酸等废弃资源中提取钨、镓、铬、镍、钴、钨、锆等稀贵金属的产业化步伐，做大稀贵金属材料产业，开展新产品研发，扩大下游产品应用领域，培育领军型企业，打造国内重要的新材料生产和深加工基地。

◆ **提钒、钛弃渣等废弃资源产业。**加大对提钒弃渣等废弃资源的深度开发和循环利用，提高资源综合利用效率，培育工业经济新的增长极。搞好高钛型高炉渣综合利用研发，突破高炉渣提钛瓶颈并实现产业化，推进深度开发，提高产品附加值。

专栏（14）： 先进材料主导产业发展重点项目

◆ **钒钛及钒钛材料产业：**建设 30 万吨/年氯化法钛白项目，其中 6 万吨/年熔盐氯化法钛白粉项目、两条 6 万吨高炉渣提钛氯化钛白生产线。米易县 30 万吨特种钛白项目。加快推进钒精细化工项目，山青钒业年产 6000 吨五氧化二钒项目，米易县全钒液流储能电池建设项目，西区全钒液流储能研发及产业园项目，盐边县金属钒生产技术研究及产业化项目；实现攀钢集团海绵钛产能由 2.5 万吨提升至 5 万吨，推动高梁坪攀宝钛金属深加工产业园、东区铝钛催化剂及钛载体催化剂制取设备生产、高纯钛（钛终端粉体新材料）

示范基地项目，龙蟒佰利联集团 50 万吨钛精矿升级转化氯化钛渣创新工程项目建设。

◆ **钢铁及钢铁材料产业：**加快 10 万吨/年低合金高强度钢铸件项目，金沙纳米公司二期扩能改造，粉末冶金产业园，东区攀钢冶炼系统升级改造，南山园区富邦公司破产重整项目，仁和区年产 5 万吨铸件项目、年产 10 万吨铸锻件加工项目、35 万吨焊管生产项目，西区煤基竖炉高效还原钒钛磁铁矿循环铸造项目，米易县钛钢复合材生产线项目建设，盐边县含钒钢结构制造项目建设。

◆ **石墨及石墨材料产业：**启动超高功率石墨电极生产项目、氟化石墨项目、石墨烯高性能密封材料项目建设，加快四川目伦石墨新材料深加工、加快凯盛石墨深加工及 10 万吨高纯石墨生产线项目，电子信息用石墨材料项目，碳基新材料基地，10 亿克拉人造金刚石项目，盐边县石墨矿采选项目建设。

◆ **稀贵金属材料产业：**重点突破钒钛磁铁矿伴生金属分离回收技术瓶颈，形成钴、镍、铬、钨、镓等稀贵金属供应和深加工能力，生产钨、镓、铬、镍、钴、铟、锗等材料产品。

第二节 加快发展四大支柱产业

聚焦战略性新兴产业和高端成长型产业，重点发展装备制造、能源化工、绿色建材、食品饮料四大支柱产业，形成集聚程度高、竞争能力强、产业规模大、行业特色鲜明的新兴支柱产业集群。

装备制造产业。充分发挥攀枝花原料和区域市场优势，补齐热处理、电镀等工艺短板，大力发展冶金机械、轨道交通、节能环保、康复器具、汽车零部件及新能源汽车等高端装备。培育装备制造业产业集群，推动中低端制造业向产业链高端环节升级。到 2025 年，基本建成攀西特色装备制造基地、创新基地和服务基地，总产值达到 300 亿元。

专栏 (15):

装备制造产业发展重点及方向

◆ **含钒钛铸锻件:** 发展特钢锻压件、矿山机械中的冶金耐磨件, 开展整机研发, 生产与装备制造业配套的大型铸锻件、钛铸造及合成轧制、钢铸件系列产品及加工原材料。

◆ **工程机械配件及汽车零部件:** 重点发展履带式起重机、汽车起重机、挖掘机、装载机、路面机械的结构件; 以矿用整车、新能源汽车、平板自卸半挂车以及汽车零部件为主攻方向, 做精做强汽车制动系统, 拓宽汽车零部件产品种类, 向中、重型商用车零部件领域发展。加强与成渝昆汽车整车及零部件制造企业的协作, 提高攀枝花汽车零部件产品市场占有率。

◆ **大型环保及综合利用设备:** 积极开发“三废”污染防治综合治理设备, 重点发展大型燃煤电站脱硫、高效除尘等环保设备, 加快培育集研发、制造、安装、工程服务为一体的大型环保设备企业集团; 发展大型成套设备, 努力开发生产金属破碎机、各种类型和规格的起重机, 积极开发引进大型成套设备制造商入驻攀枝花, 实现大型成套设备整机制造发展。

◆ **现代轨道交通装备:** 养路机械装备, 捣固稳定车、高效清筛机、带道砟分配功能的配砟整形车、道床综合处理车、钢轨打磨车和铣磨车、高速轨检车、物料运输车、轨道吸污车等, 以及轨道电力牵引双源制、高原型和多功能组合式工程及养路机械装备; 关键零部件, 为高速铁路客车、重载铁路货车、新型城市轨道交通装备等配套的轮轴轴承、转向架、钩缓、减振装置、大功率盘型制动装置、制动控制装置等。

◆ **钒钛领域生产设备:** 着力在钛白粉、海绵钛、钛渣、钒渣等所需装备领域实现突破; 在回转窑、还原蒸馏炉、多膛炉、反射炉、闪速炉、EB 炉等炉窑类设备和罐、釜、槽等容器类装备及配套零部件领域完成一批新产品研制和产业化。

能源化工产业。 积极发展水电、风能、光伏等清洁能源产业, 大力发展氢能源产业, 打造绿色经济氢源基地和氢能基础设施、设备及应用示范基地, 发展锂电池、钒电池、燃料电池等新能源材料, 提升煤及煤焦化、硫酸、氯碱等产业配套能力和生产效益。到 2025 年, 能源化工产业实现产值 700 亿元。

专栏 (16):

清洁能源产业发展重点及方向

◆ **光伏发电:** 充分利用攀枝花市丰富的太阳能资源, 在利用既有输变电设施就近发展水、风、光互补发电、就近接入消纳的同时, 扩大太阳能集中开发利用规模, 协调光伏场址布局与电力送出通道规划建设时序, 推进西南山地新能源示范基地建设。建成集光伏发电、观光旅游、科普教育、生态建设、综合利用“五位一体”绿色光伏发电示范区。按照“自发自用、多余上网、电网平衡”原则, 实施光伏进万家工程, 支持有条件的机关、学校、医院、商场、车站、物流中心等公共建筑物、工业园区工业厂房、农村住宅屋顶建设分布式光伏发电项目, 促进分布式光伏发展利用的规范性、有序性, 并逐步推广光伏建筑一体化工程。

◆ **风能发电:** 按照“集中开发、电网配套、统筹消纳”的原则, 大力推进分布式和集中式风力发电项目建设。完善风能资源详查和综合评价, 做好后续风电资源评价和项目储备。争取各类实验、示范、分布式风电场项目建设, 开展大风机、低风速、高海拔风电项目建设。

◆ **水力发电:** 扎实推进金沙水电站项目建设, 确保项目按时竣工。全力推动银江电站主体建设, 确保首台机组在“十四五”建成发电。水电消纳示范区政策落地见效, 统筹协调水电开发与水资源综合利用、生态保护、移民安置、地区发展的关系, 及时制定完善政策措施。

◆ **氢能源:** 发展新能源电解水制氢产业, 充分利用攀枝花丰富的焦炉煤气等工业副产品制氢。

绿色建材产业。 围绕工业资源综合利用示范基地建设, 积极发展以工业固废资源生产新型建材为重点、装配式建筑用材为核心的绿色建材产业。重点做大做强一批生产标准化、管理现代化、装备自动化、产品先进化的龙头建材企业, 创建省级绿色建材生产示范基地, 建立利用工业固废发展绿色建材研发中心。加大自保温墙体材料的研发力度, 引导新型墙体材料向标准化、轻质化、高强度、复合化方向发展。大力发展高强高性能建筑结构钢材、高性能混凝土, 推广应用

含钒建筑用钢。到“十四五”期末，新建建筑中绿色建材应用比例达到60%，新建绿色建筑中绿色建材应用比例达到80%，既有建筑改造绿色建材应用比例达到90%。

食品饮料产业。依托攀枝花市资源优势，加强技术创新，优化资源结构，大力推动粮油、果蔬、茶酒、蚕桑、中药材等深加工，围绕康养需求开发保健医药产品，促进产业向“精、深、优”方向发展，延伸产业链，提升产业产品附加值。到2025年，食品饮料产业产值达到50亿元。

专栏(17): 食品饮料产业发展重点及方向

◆ **农产品深加工:** 依托攀枝花市水果资源优势，发展芒果、枇杷、桑葚等水果深加工产品；依托攀枝花丰富的核桃等发展林产品深加工；依托攀枝花规模养殖基础，积极发展肉制品深加工、奶制品深加工等。

◆ **生物饮料制造:** 支持攀西阳光葡萄酒、重啤集团金江啤酒做大做强，拓展市场，延伸产业链，促进饮料酒产业发展；利用攀枝花丰富的水果资源，开发液体果汁饮料；利用丰富的桑葚、番木瓜、余甘子、野拔子、何首乌、番石榴等生物资源，发展以生物资源为原料的饮料和保健茶等养生饮料产品。

◆ **茶产品精深加工:** 集中打造品牌。按照“政府引导、市场运作”的原则，加大引导扶持和政策支持，支持茶叶品牌进行整合，引导一般品牌向重点名牌集中，鼓励重点名牌企业与中小企业联合，中小企业按标准开展订单生产、贴牌生产，推出2-3个知名品牌进行重点打造，提升盐边国胜茶、米易何首乌茶等品牌的市场知名度和竞争力。

◆ **中药材深加工:** 充分利用攀枝花丰富的中药材原料优势，引入国内具有实力的企业，建设余甘子、薯蓣、药用石斛、滇重楼等特色药用植物种植基地，把攀枝花建设成为四川重要的中药材深加工基地。

专栏(18): 四大支柱产业重点项目

◆ **装备制造产业:** 启动10万吨/年铸造矿冶备件生产线、年产2万套钒钛合金页岩气勘探用钻头、钻杆设备、矿山液压支架制造项目、铝钛催化剂及钛载体催化剂制取设备生产、矿山机械及备品备件产业园、3万吨矿山

机械用耐磨铸件项目、汽车底盘系统车身覆盖冲压件生产项目年产 5000 套 CNG/LNG 汽车加气站成套设备建设项目、年产 180 万套汽车转向系统减振器配件项目、钢轨在线检测器件生产线、有轨电车配件生产线项目建设；加快钒钛磁铁矿综合利用及高品质汽车粉末冶金关键零部件产业化、盐边县汽车零部件生产项目、50 万套/年重型汽车铸造球铁后桥项目建设，攀枝花市钒钛纺织装备成套装备智能制造、仁和区 20 万件齿轮、飞轮生产线项目；汽车零部件等机械加工产业转移项目、年产 80 万套汽车差速器零部件项目；年产 500 万套汽车悬挂系统总成项目；年产 150 万套阀门项目；年产 180 万套汽车转向系统减振器配件项目；年产 200 万套汽车离合器部件总成项目。

◆ **能源化工产业：**加快攀西科技城智慧充电桩项目、盐边县格萨拉乡光伏和风电电站项目、米易风力发电项目建设；开发百万千瓦光伏清洁能源基地，实施格萨拉 220KV 输配电工程等重点工程；启动新九片区光伏基地项目、仁和太平光伏基地项目、川港燃气调配维修中心、川港燃气 LNG 储气调峰设施项目、川能投煤化新能源焦炉煤气制 LNG 项目建设。现代储能，启动米易县磷酸钒铁锂储能材料项目、东区园区钒储能电池用钒电解液生产线、西区全钒液流储能研发及产业园项目建设。氯碱化工，重点推进电解法年产 10 万吨氯气和 12 万吨烧碱生产项目。

◆ **绿色建材产业：**启动建筑钢结构制造项目、四川省装配式建筑用材基地项目、盐边县含钒钢结构制造项目、米易县花岗石废料综合利用项目、仁和区装配式建筑墙体材料项目建设。

◆ **食品饮料产业：**启动盐边县桑椹清汁生产线项目、仁和总发食品加工园、西区格里坪镇食品加工产业园工程建设项目（二期、三期）、西区格里坪镇食品加工产业园工程项目建设。

第三节 提升工业园区发展能级

按照提升“三区联动”能级的发展要求，提升园区基础设施质量，优化产业空间布局，理顺园区发展机制，完善“管委会+公司”开发模式，以攀枝花钒钛高新技术产业开发区、攀枝花东区高新技术产业园区、攀枝花格里坪特色产业园区、攀枝花仁和区南山循环经济发展区、四川米易白马工业园区、

盐边钒钛产业开发区等六大园区为核心载体，着力打造产业特色明显、产业链条完善、产业分工合理、产业技术先进、产业质量优良的现代新型工业，培育千亿级园区和特色产业园区，实现园区发展能级提升，竞争优势提高，整体实力提振。到 2025 年，全市现代工业产业体系基本形成、高新技术产业引领作用明显，建成区面积超过 100 平方公里，建成年销售收入超 50 亿的产业园区 4 个、超 100 亿元的产业园区 2 个，工业园区实现总产值 2200 亿元。

专栏 (19): 六大工业园区产业发展重点和方向

◆ **攀枝花钒钛高新技术产业开发区**：重点布局发展钒合金及钒制品生产加工、钛合金、钛材生产及钛化工、3D 打印材料生产、石墨原材料、石墨深加工、太阳能电池材料、锂电池材料、燃料电池、钒电池材料、城市轨道交通装备制造等产业。

◆ **攀枝花东区高新技术产业园区**：重点布局发展钒钛钢铁新材料、高合金材料、钒合金及钒制品、城市轨道交通装备、矿山及工程机械专用装备、节能装备、水、土壤、大气等污染防治装备、固体废弃物处理及利用装备、环境监测仪器设备、政务云、数据灾备中心、工业领域的大数据服务、成套解决方案、行业大数据系统安全可靠软硬件等产业。支持建设攀枝花市东区循环经济产业园，重点建设一个选矿集中发展区、一个绿色建材产业集群、一套绿色运输系统，新上球团项目，建设配套综合渣场，打造大宗工业固体废弃物资源综合利用基地。

◆ **攀枝花格里坪特色产业园区**：重点布局钒钛材料精深加工、清洁能源、绿色循环、冶金辅料产业集群，重点发展钛合金、精密铸件、钒钛钢铸件、钒电池及电解液、残疾人辅具、康复保健器具、汽车零配件、冶金辅料产品。

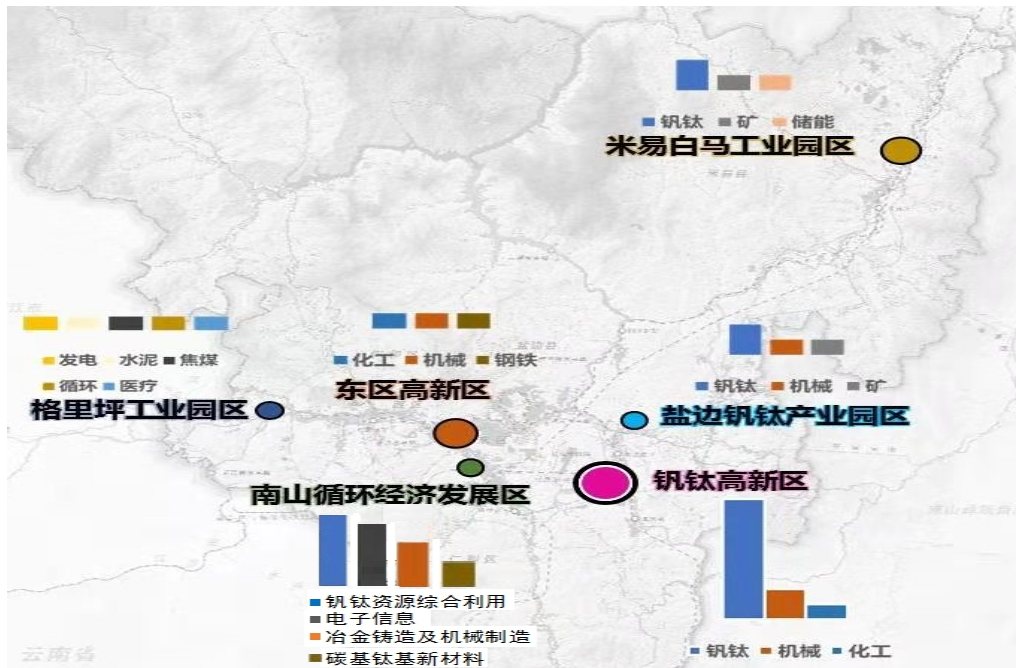
◆ **仁和区南山循环经济发展区**：重点布局智能机械加工铸造、光电产业、电子信息产业、钒钛资源综合利用及钛化工、低微合金铸造、碳基钛基新材料，石墨绿色采选及深加工，并配套发展现代物流及服务业。

◆ **四川米易白马工业园区**：重点布局发展钒钛磁铁矿采选加工及综合

利用、太阳能电池材料，锂电池材料，燃料电池，钒电池材料、钛合金、钛材、钛化工、3D 打印材料、屠宰及肉类加工、中药深加工、蔬菜、菌类、水果、干果加工等产业。

◆ **盐边县钒钛产业开发区：**重点布局发展钒钛磁铁矿的开采和洗选初加工、钒钛深加工；钒合金及钒制品；钛合金、钛材及钛化工、高端铸造、3D 打印、高端装备用特种合金；铬、钴、镍、铜、钨、镓回收利用；汽车零部件。

专栏（20）： 攀枝花市工业开发区空间布局和发展定位图



第四节 发展高质量企业集群

围绕培育壮大“攀钢航母舰队”，着力发展多集群企业生态和产业生态。重点支持攀钢持续壮大钒钛钢铁产业基础，抢占创新链和价值链高端，打造具有国际竞争力的千亿级先进金属材料企业。支持攀钢与产业链紧密关联企业、国有平台等开展混合所有制改革，深化以资本为纽带的战略合作。引导行业领先企业、地方重点企业积极参与资源开发和综合

利用，促进优势产业链向深度和广度延伸，围绕先进材料、新能源、高端装备、数字经济、现代物流等领域壮大新兴产业，形成多个企业集群竞相发展的良好产业生态。加快实施中小企业培育工程，加大对现有企业的优化整合，壮大中小企业集群。积极推进军民融合产业集聚集群发展。“十四五”期间，力争培育年销售收入达到 100 亿元企业 3 家、50 亿元以上企业 5 家。

专栏 (21):

军民融合产业重点项目

◆ **钒钛领域:** 启动攀钢集团钒精细化工项目、钒钛城 10kt/a 钛材深加工及其配套 20kt/a 全流程海绵钛项目、高梁坪高端钒钛药芯焊丝生产线(三期)、攀云钛军民融合项目。

◆ **钢铁领域:** 启动攀枝花市 10 万吨/年低合金高强度钢铸件项目、高梁坪粉末冶金产业园。加快 50 万套/年重型汽车铸造球铁后桥项目建设。

◆ **石墨领域:** 启动迺资园区电子信息用石墨材料项目、碳基新材料基地建设。

第十章 构建现代农业“7+3”产业发展格局

第一节 稳定发展传统优质粮油产业

落实最严格的耕地保护制度，加快划定永久基本农田，确保耕地红线不突破。推进米易、盐边完成粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定和建设工作，稳定粮食种植面积，提升粮食生产能力。加快粮食仓储设施和粮食物流体系建设，切实增强粮食流通能力。严格落实省、市、县级地方粮油储备政策，健全完善粮食调控体系、应急保供体系、质

量安全保障体系，强化粮食市场预警监测和监督检查，保障粮食市场基本稳定。到 2025 年，建设高产稳产粮油产业基地 30 万亩，粮食产量达到 25 万吨以上。

第二节 加快发展优势特色产业

林果产业。在河谷地区，适度扩大芒果种植规模，促进芒果“连片成带”，小规模发展牛油果、菠萝、火龙果等亚热带特色精品水果；在中山地区，适度扩大米易县安宁河流域、盐边县北部枇杷种植面积；在中高山地区，适度发展樱桃、杨梅、石榴、葡萄、中药材等亚热带、温带水果和林下生物，稳定核桃种植面积，推动产业提质增效。巩固花椒产业规模，在中高山区适度发展以青花椒为主的优质品种。

蔬菜产业。重点发展米易县安宁河流域、盐边县三源河流域冬春设施蔬菜基地，在米易县、盐边县、仁和区等中高山区，因地制宜建设秋菜基地。

畜牧产业。推动草食畜牧业生产方式由全放牧模式向半放牧半舍饲模式转变，在中高山区推进牛羊等草食牲畜养殖基地、标准化养殖小区建设，推广种草养畜、种养循环、标准化圈舍养殖等生态、循环养殖方式；着力转变生猪养殖方式，结合果蔬等种植基地，发展生猪适度规模标准化养殖基地（养殖场），稳定生猪生产，提高猪肉自给率。

桑蚕产业。以盐边北部地区为重点，优化桑蚕品种结构和种养结构，发展果桑或果叶兼用品种，延伸桑果、桑叶、蚕茧、蚕沙等产品的加工产业链。

烟叶产业。在中高山区，通过优化区域布局、优化烟农组织、优化技术集成，完善基本烟田基础设施配套建设。

花卉产业。重点推进米易攀西国际兰花谷、盐边红格镇、西区庄上金家村等花卉基地建设，各县（区）建成 1 个以上花卉产业基地（园区），培育年产值超千万的企业 2 家。

第三节 积极发展先导性支撑产业

夯实现代农业种业。强化种质资源保护和利用，开展本地种质资源调查，加强芒果、枇杷、蔬菜、蚕桑、花卉、畜牧新品种的选育、引进、筛选、储备，建设一批蔬菜工厂化育苗、畜禽良种繁育基地、水果良种种苗繁育中心，加快适宜种子（苗）试种推广。

突出农业装备支撑作用。引进推广适宜山地农业的先进适用农机装备，推动农机与农艺相互融合，促进农机服务模式与农业适度规模经营、机械化生产与现代农业园区建设相适应，加快农田宜机化改造和农机化技术示范、推广。开展数字农业试点，大力推进农业智慧化、数字化。

发展现代农业烘干冷链物流。支持农民合作社等各类经营主体建设新型烘干冷链基础设施，争取在各主要产区建成

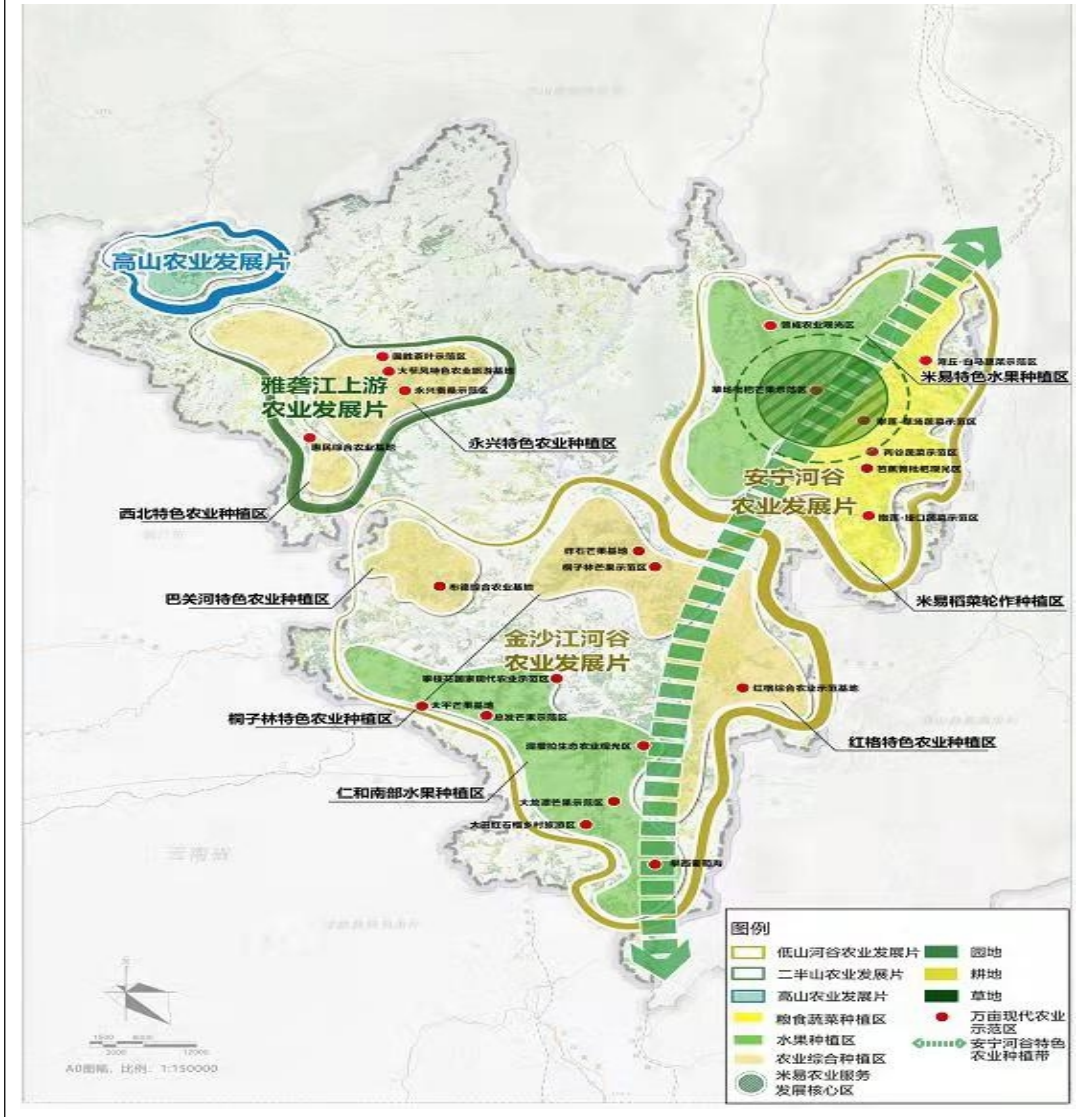
1 个以上集农产品烘干冷藏、流通加工、集散批发等功能于一体的物流中心。

第四节 推动农业全产业链融合发展

加快提升农业发展质量，积极推动高标准农田建设，实施攀枝花区域公共品牌优质农产品生产基地建设行动，推进现代农业示范基地建设，提高农业机械化、信息化、智能化水平。加快完善现代农业服务体系，培育壮大农业龙头企业、行业合作组织、农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，完善农产品质量安全体系，强化全过程农产品质量安全和食品安全监管。加强区域公用品牌、农产品地理标志产品保护和利用，推进区域品牌+企业品牌“双品牌”战略，进一步提升和扩大已纳入省级以上知名农业品牌目录的攀枝花芒果、枇杷等品牌的影响力和知名度。围绕主导产业，建设特色蔬菜、水果、生猪、牛羊等区域性良种繁育基地，就近建设与产业基地规模相适应的农产品产地初加工设施，大力推进农产品精深加工园区建设。推进农业与旅游、健康养老产业融合，加强对农村生态资源的开发，促进会展农业与旅游服务文化节庆活动的互动融合。到 2025 年，力争建成 3 个以上省级农产品加工园区，建成体验观光农业示范点 8 个，每个现代农业园区培育“农业+”新业态 1 个以上，“三品一标”农产品认证数量达到 120 个。

专栏 (22) :

市域农业空间发展格局图



专栏 (23):

现代农业产业重点项目

◆ **特色种植：**启动南亚热带植物园光伏农业大棚项目、滴翠牛油果种植基地项目、红心火龙果标准化种植基地项目、铁皮石斛花卉种植项目、中草药种植培育及科普基地项目、盐边县魔芋种植基地建设项、米易县草场（枇杷）现代农业园区建设项目、恒业黑鸡枞种植基地建设项、米易盛达松茸基地项目、金家金丝皇菊种植基地建设项、西区苏铁山药种植基地建设项。

◆ **特色养殖：**加快盐边县特色畜产品优势区标准化创建项目、河道流水生态鱼养殖、繁育项目、米易县畜牧业发展项目、巨星农牧有限公司白马镇百万养殖项目；启动格里坪噹噹鸡种质资源保护建设项目、生猪现代种养循环示范基地、模块化陆基生态水产养殖基地、西区澳洲淡水龙虾养殖基地

建设项目、攀枝花市仁和国家级 200 万头生猪种养循环现代农业园区、仁和名优商品鱼健康养殖项目。

◆ **农产品深加工：**加快东区中药材深加工基地、盐边县特色农产品及块菌预冷和初加工基地项目建设；启动仁和区农产品集中加工区及休闲食品加工区、米易小核农产品深加工项目、50 吨天然烟碱与 5 万吨有机生物复合肥项目、万民公司生猪产业化肉食品加工基地建设项目、米易特色林果产品精深加工建设项目、1 万吨每年热带水果深加工及观光体验馆项目、盐边县蚕茧加工及销售项目建设。

◆ **农业基础设施：**启动东区高标准农田建设项目、东区农村土地综合治理项目、东区提灌站及节水灌溉建设项目、格里坪农业用水工程建设项目、西区农业高效节水工程、仁和区农业综合水价改革及农业高效节水灌溉工程、米易县特色优势产业标准化基地项目；加快仁和区高标准农田建设、米易县高标准农田建设项目、米易老街子水库、盐边县 17 个水库清淤扩容项目建设。

第十一章 培植发展“4+5”现代服务业体系

第一节 推动四大支柱型服务业转型发展

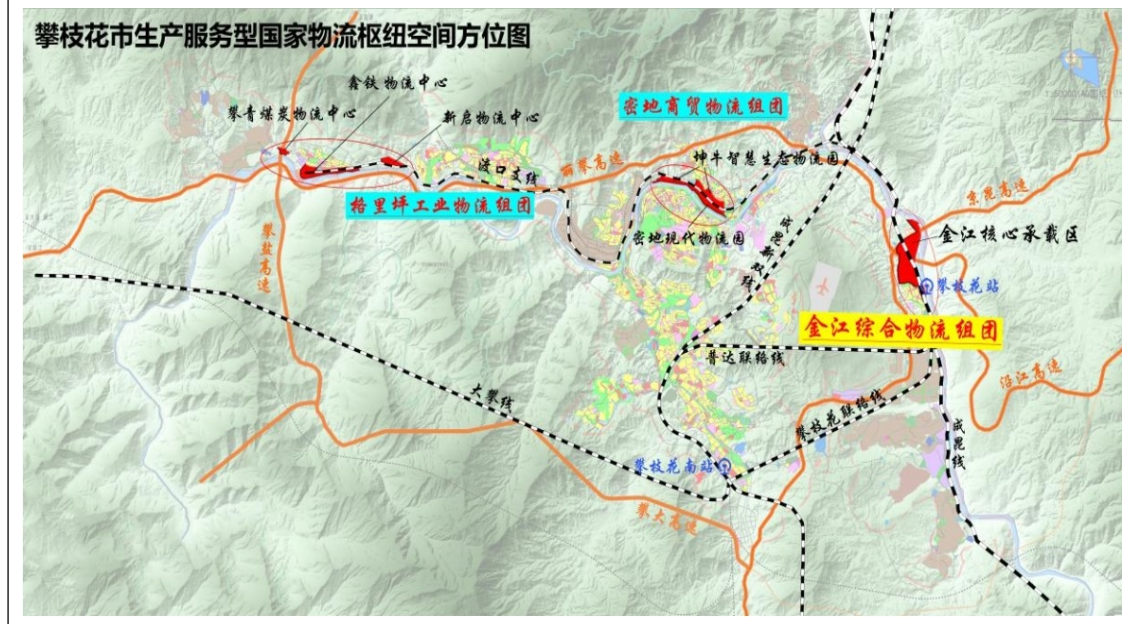
运用现代服务理念、现代经营模式和现代信息技术改造提升服务业，推动康养产业、商业贸易、现代物流、金融服务为重点支柱型服务业转型升级。

康养产业。按照“一核一带三谷”康养产业布局，着力建设国际阳光康养旅游目的地。实施“5115”工程，加快安宁河流域综合开发和金沙江沿岸农文旅融合发展，创建国家公共文化服务体系示范区、国家全域旅游示范区。大力发展“康养+”产业体系，推动康养与运动、文旅、医疗、农业、工业等产业深度融合发展，培育壮大阳光康养产业集群，建设优势突出、独具特色的康养胜地，构建“全域化布局、全龄化服务、全时段开发”康养新格局。

商业贸易。实施创新转型发展工程，加快发展电子商务，以“钛融易”“爱城市”等本地平台为基础，大力整合电商平台，积极引入积微物联等功能性平台，支持攀枝花钒钛产品和企业“走出去”。实施商业便民化工程，积极发展品牌连锁便利店企业，改造完善一批小区微型农超，提升消费便利性。积极发展夜间经济，加快推动一批夜市开街。实施步行街改造提升工程，支持“两城”打造商业步行街。积极开展消费促进活动，组织举办芒果直播节、特色美食节、迎春购物月等节庆促销活动，建设区域性商贸中心。

现代物流。围绕建设生产服务型国家物流枢纽承载城市，加强物流与航空网、铁路网、高速公路网和水运网相衔接，形成高效立体联运物流体系。加快生产服务型国家物流枢纽“一主两辅”承接区建设，重点发展仓储配送、展示交易、电子商务等服务业，加快建设密地现代物流园、攀枝花达海智慧现代物流园项目、金江物流中心、马店河铁路物流中心、鱼塘工业服务物流中心、鱼塘商贸服务物流中心、迤资危化品物流中心和京东物流中心，发展具有强大竞争力的物流产业群。推动现代物流跨区合作，支持重点物流企业与成渝地区签订物流联盟合作协议。完善物流运输和信息平台建设，发挥口岸管理协调职能，积极申报保税物流中心、保税仓库，发展跨境物流、冷链物流、数字物流、智慧物流。到2025年，生产服务型国家物流枢纽承载城市基本建成。

专栏 (24): “一主两辅” 物流节点体系空间布局



现代金融。积极对接国内大型金融机构，形成银行、保险、证券、期货、消费金融公司等各类金融机构和地方金融组织协调发展的现代金融组织体系。积极培育和引进专业中介服务组织，为金融产业发展提供功能支撑和业态配套。建立常态化融资对接机制，为全市重大决策部署、重点产业项目提供金融支撑。积极推动有条件的攀枝花企业在各类资本市场融资。探索开展“康养+保险”“钒钛+保险”“农业+保险”等特色业务。提升保险资金运用水平，鼓励保险资金为我市重点项目建设提供中长期直接融资。

第二节 推动五大新型成长型服务业创新发展

适应消费升级和新一代信息技术应用需求，推动科技信息、人力资源、医疗卫生、社会服务、商务会展新兴成长型服务业创新发展，形成新的经济增长点。

科技信息。加大钒钛科研力度，引进钒钛科研院所，支持攀钢集团牵头创建国家钒钛新材料产业创新中心，推进钒钛标准化国际化机制建设，引领钒钛行业基础创新和标准制定。加快攀西“数字经济港”建设，加强与浪潮集团等企业合作，推进工业、农业、物流、康养等大数据平台建设和智慧城市建设。

人力资源。实施人力资源服务提升工程。推动攀枝花市综合性公共实训基地落户职业教育园区。加快人力资源服务产业园建设，引导本地人力资源服务机构入驻，引进国内外知名人力资源服务企业落户，培育打造人力资源产业服务平台。深入开展人力资源市场专项清理整顿行动，加强市场监管，确保人力资源市场规范有序。

医疗卫生。高水平建设全国医养结合试点城市，培育智慧医疗新业态，着力推进 50 个医养结合点和“互联网+医疗健康”示范城市建设。加快推进全国城市医疗联合体建设试点，健全完善医疗服务协同机制，深入推进区域“6+3”医疗卫生中心提档升级，补齐公共卫生短板，进一步提升全市疫情防控和公共卫生应急管理能力和水平。

社区服务。以“互联网+社区”模式，在攀西科技城试点建设社区综合服务体，统筹社区教育、医疗、文化、养老、家政、体育等生活服务设施建设，提升服务功能。改造社区服务网络，不断完善社会福利院（老人公寓）、日间照料中

心、社区医院等公共服务基础设施，鼓励大型流通企业铺设社区商业网点，促进便民消费，增强社区服务供给。加快社区服务信息化进程，设立社区自提点（柜），推广网络购物送餐进社区，建设“无接触”式配送社区。

商务会展。提升商务服务能力，培育壮大会计审计、安全环保、法律服务、广告策划等商务服务业，创新安全生产服务，建设攀西安全产业园。加快会展基础设施建设，推进攀西科技城国际会展中心、红格温泉会议中心项目建设。打造攀枝花会展品牌，围绕钒钛、阳光两大优势资源，在做好中国康养产业发展论坛、钒钛博览会的基础上，积极争取开办智能制造、医疗美容、治未病等特色商务会展。培育会展企业，引进国内外著名会展企业设立会展机构，培育一批具备较强竞争力的会展领军企业。

第三节 发展其他生产生活性服务业

积极发展特色餐饮、电子商务、养老服务、家政服务、物业管理、研发设计法律服务等服务业，加强公益性、基础性服务业供给。

特色餐饮。鼓励攀枝花传统特色餐饮企业争创中国驰名商标。着力挖掘、保护、传承攀枝花区域传统美食文化，大力推广以盐边羊肉米线、米易铜火锅、撒莲凉粉等为代表的地方名小吃，促进特色商品连锁化。支持本地仁和、盐边、

米易菜系特色餐饮企业开发特色鲜明的菜品，全面提升经营管理水平，培育一批具有竞争力的餐饮企业集团。建立健全餐饮服务业标准体系和安全生产体系，规划建设集旅游、购物、休闲、餐饮、娱乐等功能为一体的消费综合体和美食园，积极培育美食街（城），形成美食产业集聚区。注入国际现代时尚大众元素，有序发展国际美食、国内知名菜系、攀西传统美食，打造餐饮休闲节庆消费品牌，建设辐射区域的美食中心。

电子商务。打造以特色农产品为核心，钒钛等优势矿产资源为支撑的电子商务聚集区，完善电子商务支撑体系，大力扶持小微电商发展壮大，推进国家级电子商务进农村综合示范县建设，支持邮政快递企业等延伸乡村物流服务网络。加强电子商务认证、支付、物流、信用等支撑体系建设，大力发展专业化网络零售业。加快跨境电商平台建设，实现电商物流集约化、规模化、专业化发展。到 2025 年，电子商务交易额超过 150 亿元。

健康养生。统筹优化区域各类养生资源，推进多种需求的康养产业项目建设，逐步形成大中小规模配套、高中低档次齐全的康养产业格局。大力发展机构养老服务，积极发展居家养老和社区养老服务，鼓励社会力量举办养老机构，加强农村养老服务，拓展养老服务内容，构建完善的社会养老服务体系。积极培育康复医疗、营养保健、健身休闲、森林

康养等新业态。到 2025 年，基本构建起覆盖全生命周期健康服务体系。

家政服务。适应现代生活的多样化需要，拓展家政服务项目，积极引导家政企业转变经营理念，尽快形成一批具有较强竞争力的家政服务品牌企业。规范家政服务市场，强化家政服务行为监督，切实维护家政服务产业链中从业人员的正当权利。加强家政服务教育，树立良好的职业道德观，提高从业人员自身素质，以提升家政服务业的整体发展水平。

第四节 提升服务业发展质量

加快实施现代服务业“七大工程”，实现“服务业大市”向“服务业强市”跨越。继续加大财政、金融、土地等要素投入，推动服务业做大做强。用好用活服务业发展引导资金，促进服务企业提档升级。支持大型服务企业牵头组建行业联盟，强化行业自律提升服务质量。建立服务质量综合评价体系，推进公共服务质量监测结果运用，实施更有针对性的政策措施。强化服务业领域市场监管综合执法，探索建立跨部门、跨区域执法联动响应和协作机制，加强服务质量问题信息共享和联合执法。健全服务企业信用记录，加快构建跨地区、跨部门、跨领域的协同监管和联合惩戒机制。加强服务领域品牌建设，培育一批具有重大影响力的服务业品牌。深入开展放心消费创建活动，广泛开展消费投诉公示工作，破

除侵害消费者权益的明规则、潜规则，营造安全放心的服务消费环境。

专栏 (25):

现代服务业产业重点项目

◆ **现代物流:** 加快建设攀枝花现代物流云仓等智慧仓储，启动川西南农产品电商冷链物流园建设项目、川滇黔区域快递分拨物流园、中通快递川滇渝智慧物流园项目、仁和京东物流园、攀枝花达海现代物流园、攀西现代物流园项目、前进浩瀚物流中心、冶金辅料及工业物流园、攀枝花浩源川滇物流园、坤牛智慧物流生态园、密地现代商贸物流园项目建设、盐边县现代智慧物流产业园、中国西部（盐边）特色农产品电商物流基地项目建设。

◆ **现代金融:** 启动攀枝花农商银行综合楼、中信大厦、川滇黔区域金融融资中心等项目，建设炳三区金融街；启动大企业换季办公总部基地、总部经济产业园项目建设，打造区域总部经济；启动攀枝花海关监管区、攀枝花保税区、仁和金融产业园项目建设。

◆ **商务会展:** 推动米易县智仁乐旅游度假区会展中心、庄上精品农业物流会展中心、攀西外贸商务中心、钒钛城电子商务产业园、花城里商业综合体项目建设。

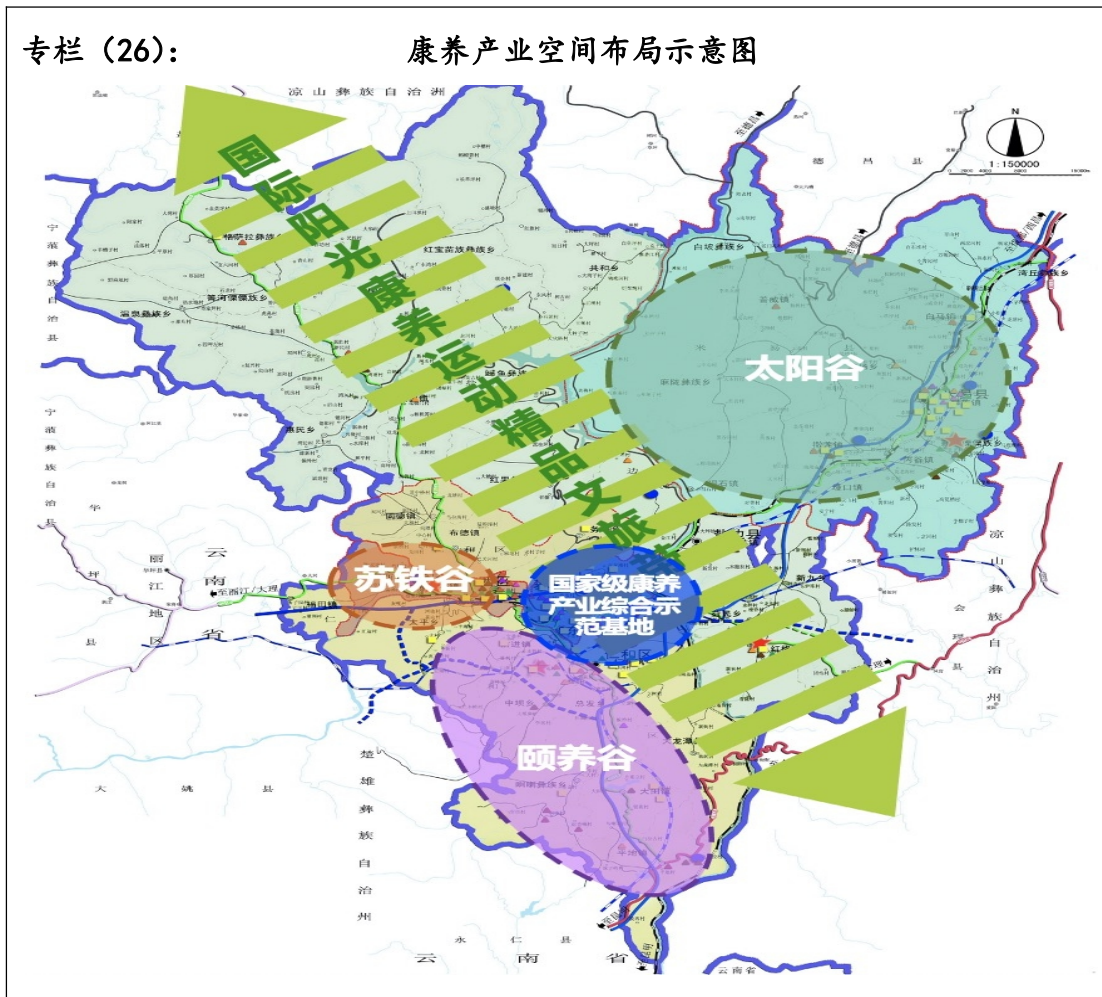
◆ **商贸流通:** 加快攀枝花综合性钢材加工交易市场、攀西冷链智慧商贸城项目、仁和区钢材物流园区、汉风智慧物流平台、顺丰丰农农服中心、银泰城市综合体、铜锣湾 FIC、全市农贸批发市场及社区便民店项目、汽车综合服务区、城市邻里中心、星剧场美好生活综合体、攀西无公害农产品中心、攀西养老服务用品批发交易市场、五十四现代商贸城、攀枝花新能源汽车城等项目建设。

第十二章 建设国际阳光康养旅游目的地

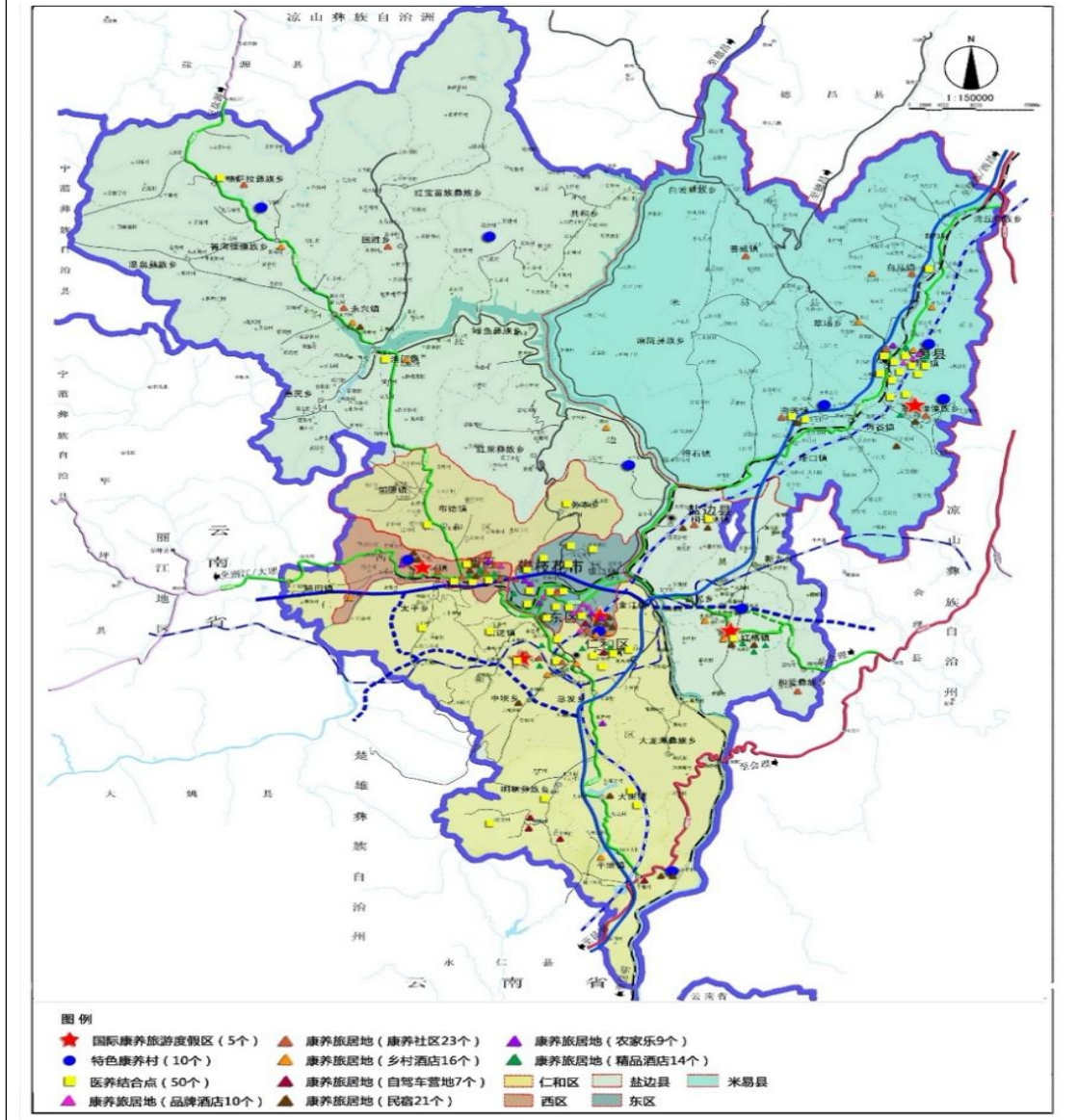
第一节 培育壮大康养产业集群

以创建国家全域旅游示范市为目标，聚焦产业链高端和价值链核心，推动康养与运动、文旅、医疗、农业、工业深度融合，加快形成“一核一带三谷”，打造以中心城区为核心的医疗服务基地、以盐边为支撑的运动健身休闲养生带、

以西区为重点的康养“苏铁谷”、以仁和为重点的康养“仁和谷”和以米易为重点的康养“迷易谷”。大力实施康养“5115”工程，加快阳光欢乐谷国际旅游度假区、金杯半山·太阳谷康养度假区、红格国际运动康养·温泉度假区、金沙画廊康养旅游度假区和普达阳光国际康养度假区建设。扩大阳光生态经济区域合作，联合成都、昆明、西昌、大理、丽江等城市，共同宣传推广大香格里拉环线旅居康养产业。支持成渝地区企业参与攀枝花康养产业发展，加快建立攀枝花康养投资集团，有效推进康养项目投融资、康养模式探索运营等。持续办好中国康养产业发展论坛。



专栏 (27): 康养产业“5115”项目布局示意图



第二节 促进文旅产业融合发展

完善文旅交通设施网络，构建“快进慢游”交通网络，支持喜来登、希尔顿、洲际、香格里拉、皇冠假日等国际知名品牌度假酒店入驻，增强文旅融合接待能力。支持米易、仁和、盐边等创建天府旅游名县。推进文旅融合发展示范园区建设，支持各县（区）和“两城”开发集文化创意、度假

休闲、康体养生等主题为一体的文旅综合体，重点建设“三线文化”和苴却砚文化等一批特色鲜明、主导产业突出、示范效应显著的文旅融合产业示范园区。培育发展文旅特色小镇，重点以“三线文化”、康养文化等特色文化以及独特的康养气候资源为依托，完善基础服务设施，加强对外宣传推介，力争打造 10 个以上主题鲜明、功能完善、宜居宜游宜业的文旅特色小镇。推动“苴却砚雕刻技艺”“油底肉制作技艺”“国胜茶制作技艺”“傛傛族刺绣技艺”“周府糕点制作技艺”等非遗传统技艺与市场接轨，促进迤沙拉谈经古乐、笮山锅庄、傛傛族约德节等优秀传统文化创造性转化、创新性发展。

第三节 打造文旅康养升级版

整合花舞人间、普达阳光、红格温泉、颛顼龙洞、新山梯田、河门口公园等景区资源和攀枝花中国三线建设博物馆、攀枝花开发建设纪念馆、大田会议纪念馆等展馆资源，打造三线文化游、阳光康养游、山水田园游、特色文化游和大香格里拉游等 5 条精品文旅线路产品。高水准推出“三线文化周”文旅活动，做精做热清凉夏季星空露营节，持续举办攀枝花欢乐阳光节，带动开展蓝花楹节、凤凰花节、索玛花节、苴却砚文化艺术节、姊妹节、约德节等文旅节庆活动，融合体育、农村农事举办自行车、徒步、皮划艇等运动赛事

活动和芒果采摘节、石榴节、桑葚节等活动，形成一批品牌响亮、口碑叫座的节庆活动。依托市内外有实力的旅行商和协会，整合包装特色文旅产品，设计面向国际性的夏季清凉、四季康养、“三线文化”文旅产品，积极培育港澳台和境外客源市场，努力开拓国际市场。

专栏 (28):

现代旅游产业重点项目

◆ **综合开发类:** 启动攀枝花中国三线建设工业遗产国家文物保护利用示范区、“渡口记忆”三线文化精品示范线等项目，规划打造金沙江市区段水景观文旅融合发展带，加快推进大黑山发射台改造升级。开发利用渡口吊桥、503 地下战备电厂等遗迹。

◆ **酒店住宿:** 推进四川铁投皇冠假日酒店、南亚热带植物园花果园国际度假酒店、米易高端酒店项目、亿恒温泉主题酒店等项目。

◆ **特色小镇:** 启动西区庄上金沙文旅小镇、仁和区俚僮文化特色小镇项目、米易新山乡文化旅游特色小镇项目、米易草场乡森林小镇项目建设。

第十三章 加快数字经济发展

第一节 推进数字产业化发展

推进大数据产业园区建设，积极发展灾备产业。加快数据资源开放，激发社会增值利用，推进政务数据、公共数据、社会数据融合创新应用，培育发展数字经济新业态。整合国家级和省级重点实验室、工程技术中心、双创中心及企业大数据优势资源，以攀钢集团、攀枝花学院、安宁铁钛和川能智网等为基础，争创工业大数据应用技术省级工程实验室。以攀西数字经济港、攀枝花市大数据中心、仁和海控湾电子信息产业园、睿恩光电等项目支撑，着力培育一批大数据及

云计算、人工智能等关联产业的龙头企业，推进农业、钒钛、康养等产业互联网平台建设，构建大数据核心产业链。

第二节 推进产业数字化发展

鼓励和支持钒钛钢铁等制造行业应用大数据、云计算、物联网、移动互联网等先进技术进行升级改造，积极推进智能工厂（车间）建设，推进“互联网+协同制造”，支持发展网络化协同设计、协同制造和远程运维等新模式。聚焦企业数字化转型需求和传统行业提质赋能发展，打造一批区域型、行业型、企业型数字化转型促进中心。推动工业企业开展“两化融合管理体系”贯标工作，加快企业信息化改造。深入推进“企业上云”工作，推动中小企业逐步上云，发展普惠性“上云用数赋智”，构建区域领先的“5G+工业互联网”生态。

第三节 提高社会数字化发展水平

大力推进全社会数字应用广度，重点推进数字政府建设，提升政府决策的科学性，增强社会治理的精准化程度，提高各级政府部门服务效率。依托攀枝花大数据中心，建立政务云平台，加快推进非涉密政务信息系统向政务云平台迁移和接入，实现全市政务资源的集中调度和综合服务。大力推进社会治理数字化发展，促进创新行政方式，提高行政效能，辅助科学决策，建设人民满意的服务型政府。依法推进数字化改革，强化数字化治理推进过程中的法治意识。通过互联

网、大数据、人工智能、5G 等新技术，完善公共文化体育服务体系，推动文体事业和文体产业新发展，用大数据为社会提供精准优质服务。大力支持康养家政服务、教育培训、租赁、广告创意、二手交易等行业利用大数据和互联网发展多形式、多业态的分享经济。完善大数据环境下的安全管理机制，强化信息安全认证体系建设，维护个人数据隐私和重要数据资源安全。

专栏 (29):

现代信息建设重点项目

◆ **大数据平台：**启动攀枝花公安大数据智能化实战应用体系、钒钛大数据中心、康养大数据中心、仁和区云计算数据中心、城域数据网及 5G 工程、现代农业大数据科技园建设。

◆ **互联网平台：**加快“智慧米易”项目建设；启动攀西科技城智慧城、攀西科技城物联网体系建设、格里坪智慧乡村建设项目、金沙湖国际康养旅游区智慧城市建设项目、互联网+智能家居、互联网+智慧民生、互联网+智慧物流、攀枝花市西区公共服务能力提升智慧城市数字化改造项目、格里坪省级特色产业园区水气土协同预警体系建设。加快智慧公安视觉计算分中心、智慧刑侦平台、智慧情指实战平台、网络斗争能力建设、阿里巴巴“风洞”系统建设、大数据智能化纵深安全防御体系建设、大数据智能运维体系建设。

◆ **电子信息产业：**四川美亚迪光电科技产业园项目、仁和区云计算数据中心、仁和区电子信息产业园、海控湾电子信息产业园。

第四篇 以建设科技创新高地为动力， 着力实现关键核心技术突破

深入实施科教兴市战略、人才强市战略、创新驱动发展战略，协同参与中国西部科学城建设，打造区域产业创新中心和科技成果转化重要承载地。

第十四章 推动区域创新高地建设

第一节 强化科技协同创新

积极参与成渝地区协同创新联动工作机制，联合制定跨区域协同创新的激励政策和科技资源开放共享的协调政策。加快与成都、重庆协同共建国家钒钛新材料产业创新联盟，以“两城”为依托，推进总部中心、创新孵化基地、中试及成果转化基地建设，把攀枝花建设成为成渝地区双城经济圈钒钛产业创新中心和科技成果转化重要承载地。探索设立鼓励攀枝花与成渝地区开展科技合作专项资金，引导攀枝花企业、高校及其他机构同成渝地区科技创新主体合作攻关。

第二节 搭建科技创新平台

发挥攀钢研究院和攀枝花学院作用，加强与中国船舶、成飞集团等军工企业及中科院、清华大学、东北大学、北京航空航天大学、四川大学、重庆大学等科研院所和高校合作，建好国家技术转移西南中心攀西分中心。大力支持攀钢集团创建国家钒钛新材料产业创新中心，做强国家级钒钛科技孵化器、国家钒钛重点实验室、国家钒钛质检中心和钒钛交易中心等科技创新平台，探索组建新型国家技术创新中心。整合市域重点实验室、工程研究中心、企业技术中心、产业技术研究院等科研平台，整体提升各类平台的科技创新能力。“十四五”期间，建设国家级、省级重点创新平台5—8家。

第三节 加强关键核心技术攻关和成果转化

实施钒钛产业重大科技专项，加强技术攻关和技术改造，提高钒钛磁铁矿综合利用率，全力打通钒钛产业链。实施阳光康养产业重大科技专项，加强康复辅助器具、药膳康养等技术研发。实施现代农业重大科技专项，开展国家农业科技园区创建，加强新品种选育、病虫害防治、特色农产品深加工等技术研发。实施民生科技领域重大专项，加强公共卫生、城市管理、公共安全等技术研发。实施电子信息重大科技专项，加强云计算、大数据、物联网、人工智能识别等技术研发。实施重大科技成果转移转化行动，培育科技成果转移转化示范企业。积极推动高校和科研院所、企业科技成果中试基地与产业化建设。加强攀西经济区合作，促进科技成果转移转化，积极促进川滇6市州互设生物医药分中心。

第十五章 完善创新生态体系

第一节 积极培育创新创业主体

强化企业创新主体地位，集中力量打好关键核心技术攻坚战，锻造产业链供应链长板，补齐产业链供应链短板，提升企业技术创新能力。发挥攀钢、龙鳞等大企业（集团）自主创新主导作用，培育一批具有自主知识产权的龙头型创新企业，带动提升中小企业科技创新能力，鼓励企业积极参与和承担国家重大科技专项。引导中小企业加大研发投入，形

成核心技术和专有技术。加大科技型中小企业上市培育力度，建立科技型企业上市、挂牌后备资源库，加强上市辅导，推动科技企业挂牌上市。保护各种所有制企业产权和合法利益，强化对企业家财产权益的法律保护，完善科技创新奖励机制，凝聚创新人才、筹措创新投入、推动创新发展。包容创新失败，完善风险补偿，宽容创新对传统利益格局挑战。加强企业家队伍建设，培育尊重企业家的社会氛围，保护企业家精神。

第二节 优化创新创业服务环境

进一步提高政府公共服务和协调管理能力，畅通“绿色通道”服务，简化优化审批流程。加快发展财务咨询、市场营销、法律顾问等第三方专业化服务，为创新型领军企业提供全方位支持。充分运用“互联网+创新”模式，建设以创新型领军企业为主体的跨界交叉领域创新平台。加快建立政策集中发布平台，全面提升服务企业的能力和水平。开展资源共享与资质互认，参与建设成渝地区科技资源共享服务平台，积极推动与成渝地区科技资源共享和创新券合作。完善企业知识价值信用贷款制度，探索建立金融机构与企业知识价值征信机构的合作机制。支持钒钛高新区率先启动科技金融孵化链条建设。加快落实鼓励支持企业自主创新的相关政策，培育形成鼓励创新、尊重创新、支持创新的良好氛围。

第三节 构建科技创新支撑体系

加快构建“众创空间+孵化器+（加速器）园区”全生态链创新孵化育成平台，完善创新型企业孵化育成体系。强化创新发展要素保障能力，健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，鼓励企业加大研发投入，对企业投入基础研究实行税收优惠，切实保障土地、水、电、气等生产要素。加快引进检测认证服务机构、知识产权保护、科技金融等方面项目，延伸科技创新服务链。大力实施知识产权战略，推动在攀枝花设立知识产权与标准融合发展先行示范区，加大对创新成果获取知识产权的扶持力度。争取举办高水平钒钛科技创新论坛、发展峰会、创新沙龙等多层次国际化创新创业活动。

第十六章 加强创新创业人才队伍建设

第一节 完善人才激励机制

建立健全以创新创业为导向的引进机制，制定体现知识价值的分配政策。激励科技人员创新创业，依法赋予创新领军人才更大财物支配权、技术路线决策权。鼓励科研人员面向企业和社会承担科研项目。对技术创新和成果转化中做出重要贡献的技术人员、核心骨干，实施股权和期权激励。坚持党管人才，创新企业科技人才激励模式，落实“攀枝花人才新政七条”，实施“钒钛产业领军人才集聚攻关计划”，面向海内外引进钒钛顶尖人才、团队。建立人才激励机制，

突出对重大科技贡献、优秀创新团队和青年人才的激励。加强对人才的政治激励，拓宽人才成长空间。

第二节 改进人才培养模式

实施“两城英才”工程，推进“攀枝花优秀人才选拔培养计划”，在传统主导产业、新兴战略产业以及生物医学、节能环保等领域培育创新领军人才。加大青年创新团队培养力度，组建钒钛新材料、石墨及石墨烯、粉末冶金创新团队，组建农业创新团队。探索康养人才培养模式，制定康养人才培养规划，以攀枝花学院康养学院为基础，培育适应社会消费需求的应用型康养专业人才。建立国家级高技能人才培训基地，培育农村科技致富带头人。探索建立引进国内外智力服务体系。加强川滇6市州在人文、科技、医疗、教育等领域人才交流力度，做到人才、信息共享。

第三节 创新人才吸引制度

加强创新人才引进，全面推进与海内外名校名院名企的战略合作，定期开展组团赴国（境）外专项招才、高校人才活动周等招才引智活动，精准引进集聚一批具有科研领军才能和团队组织管理能力的高端人才。配套资助“千人计划”“百人计划”“西部之光访问学者”“博士服务团”“新世纪百千万人才工程”和“优秀企业家培育计划”等人才和引智项目，引导人才向攀枝花流动。优化创新人才服务，完善高

端人才服务保障，建立高层次人才、急需紧缺专业人才引进“绿色通道”。对外国人才来华签证、居留，放宽条件、简化程序、落实相关待遇。加强外国专家服务管理工作，探索建立引进国外智力服务体系。建立以能力、业绩、贡献为主要标准的人才评价体系，推进职称制度与职业资格制度有效衔接，充分调动人才积极性。

第五篇 以夯实基础设施建设为支撑， 着力强化经济社会发展坚强保障

积极对接国家扩大内需战略，大力推动交通、水利、能源、新型基础设施建设，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

第十七章 建设现代综合交通运输体系

第一节 加快对外运输大通道建设

加快实现“铁、公、水、空”联运互通，建设衔接“一带一路”、长江经济带、成渝地区双城经济圈和东盟 10+5 自贸区的对外国际运输大通道。聚焦攀枝花市域、川西南滇西北、国内国际“三个圈层”，以构建“中圈”区域城市交通枢纽为重点，以“巩固东向、南向，拓展西向、北向”为目标，加强与周边市州立体交通体系建设，强化对区域中心城市交通支撑。

东向通道：从上部、中部、下部规划东向出攀通道，巩固与“中圈层”的会理、会东、巧家乃至昭通交流合作联系，即：中部建成沿金沙江攀枝花—宜宾高速公路，北部加快推进米易至会理高速公路前期工作，南部规划仁和至会理高速公路，形成攀枝花东向新通道；加快推进宜宾—西昌—攀枝花高铁，推进构筑连接攀西、六盘水、宜宾资源富集区的战略资源开发大通道；规划建设昭通—攀枝花铁路，打通经昭通至重庆铁路运输线路，积极融入陆海新通道；推动金沙江航运整治及马店河港口作业区建设，利用金沙江航道连通长江经济带，加强与重庆、宜宾、泸州合作、与长江中下游武汉等城市的交流。

南向通道：夯实四川南向门户基础，建设南向铁路通道枢纽站，协调规划建设攀枝花火车东站至昆明时速 350 公里的高铁，加强与楚雄、大理等市州沟通对接，争取攀大高速云南段尽早开工建设，进一步提升与“中圈”南面城市（永仁，大姚，元谋）的合作维度和广度。畅通成都经攀枝花、昆明至广西防城港的客货运铁路，畅通成都经攀枝花至中缅铁路与孟中印缅经济走廊互联互通的铁路网络，构筑融入中国—中南半岛经济走廊、孟中印缅经济走廊的南向大通道，使攀枝花成为大通道上重要的枢纽站。

专栏(30):

南向通道综合交通体系



西向通道：增强与云南、西藏有机衔接。开工建设攀枝花—盐源高速公路，推进攀枝花—丽江高速公路建设，促进攀枝花阳光康养和周边丽江、香格里拉以及川西南旅游产业融合发展，构建香格里拉旅游大通道；加快推动攀枝花—大理—瑞丽铁路和攀枝花—丽江—大理高铁通道建设。

北向通道：对接成渝地区经济圈，重点推进攀枝花—成都北上大通道建设，加快成昆复线建设，增开米易经昆明至成都、重庆动车，缓解与成都和重庆之间的交通不便，贯通攀西高速连接西昌至乐山高速公路，打通攀枝花—成都—西安—环渤海地区和攀枝花—成都—兰州的北向铁路和公路

运输走廊，构筑对接中蒙俄经济走廊、新亚欧大陆桥经济走廊的北向大通道。

航空服务：提升保安营机场航空运输服务能力，加快航空货运发展。大力拓展全国发达城市和旅游城市航线，开通更多通往国内重要城市的航线，开拓面向东南亚的中转、直航航线，构建通达全国、衔接国际的航线网络，不断拓展客货源腹地。积极开展攀枝花机场迁建工程前期工作并尽快开工建设。规划建设空港城，推动攀枝花通用航空产业基地建设，设立无人机测试基地。

水运方面：加快补齐水运基础设施短板，着力推动航运资源开发。开展航道整治，提高主要航道通航能力，促进金沙江攀枝花至水富段实现翻坝通航。推进港口及配套设施建设，构建以水运为特色的次级交通枢纽。加快推进攀枝花港马店河作业区建设和库区旅游客运码头建设，协调加快金沙江乌东德库区沿线会理、会东、元谋和武定等地的水路运输客运码头站点建设，推进金沙江乌东德库区水上旅游运输。

第二节 完善内部交通运输网络

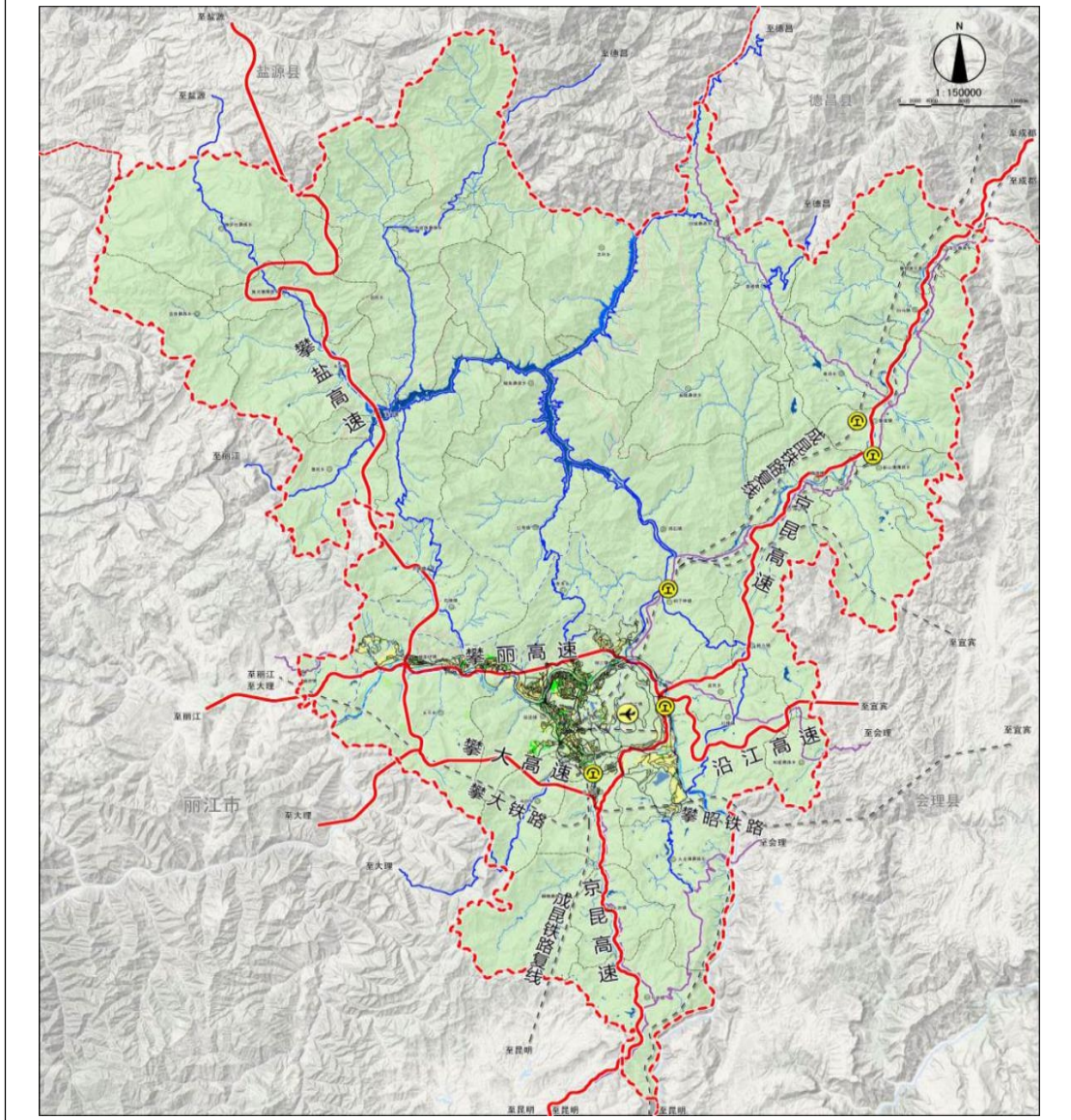
畅通内部大循环，持续推进高速公路国省干线公路改造升级和农村公路建设，完善市域、县域快速交通体系，提升公共交通通乡通村覆盖率，实现市区之间、县县之间、城乡之间、景区之间无缝衔接、通达通畅。继续加快农村交通基

基础设施建设，全面提高农村公路的通达深度、覆盖广度、技术标准和网络水平。大力推进以重要乡镇联网公路为重点的农村公路建设，加快实施县乡道改造、村道公路完善，基本实现农村公路与主要干线公路的互联互通，提高乡村道路路灯普及率，为农村小客车快速增长和通村串户打下基础。“十四五”期间，全市干线公路网总里程达到 7490 公里，高速公路通车总里程突破 266 公里，全市二级以上干线公路通车总里程达到 700 公里，农村公路改造累计达到 6300 公里。

第三节 提升交通运输服务保障能力

加强客货运枢纽建设，完善集疏运体系，促进多种运输方式衔接转换，提高一体化运输服务能力。实施智慧交通覆盖工程，加强综合交通运输公共信息平台建设，积极推进交通监测监控体系建设，提高运输管理服务和公交服务信息化水平。大力推进公共交通均等化，加快建立以城际线、城乡线为主体，城区线、村村通线为补充的线网格局，完善城乡一体化公交服务体系。积极发展大站快车、接驳公交、通勤班车等多品种、多层次的特色服务模式。加强交通安全基础设施建设，倡导低碳绿色出行，大力发展“绿色交通”。

专栏 (31) : 市域综合交通规划图



专栏 (32) : 交通建设重大项目

◆ **铁路**: 加快成昆铁路扩能改造工程建设, 开工建设宜宾—西昌—攀枝花高速铁路、攀枝花—丽江—大理高速铁路, 加快攀枝花各园区铁路专用线前期工作, 规划建设攀枝花—昭通铁路。

◆ **公路**: 加快建设宜宾—攀枝花沿江高速公路建设, 开工建设攀枝花—盐源高速公路。加快建设阳光大道北延线、阳光大道南延线, 推进空港城通道建设。加快推进国省干线公路及农村公路提档升级。

◆ **航空**: 攀枝花机场迁建项目、攀枝花通用航空产业基地建设。

◆ **水运**: 金沙江乌东德电站库尾航道整治项目、御湖花都码头、攀枝花港马店河作业区、攀枝花市西区金沙库区客运码头项目、盐边县二滩红果码头。

第十八章 完善现代能源保障体系

第一节 加快现代能源建设

推动能源多元供给，鼓励能源产业供储销一体化建设，提升能源资源合理化配置水平，实现能源城乡协调发展。优化能源发展方式和布局建设，加快形成油、气、煤、新能源和可再生能源多轮驱动、协调发展的能源供应体系。推进能源结构调整，大力提高非化石能源比重。积极发展清洁能源。加快推进油气资源运输管道和大宗物料运输管道建设，不断提升油气资源运输保障能力。促进全市煤炭清洁高效利用，加强攀枝花区域煤炭资源勘探和资源整合，提高煤炭资源储备和资源开采利用率。加强能源科技创新应用，提高全社会能源利用效率。

第二节 完善现代能源网络

推进能源数字化、智能化、智慧能源创新发展，以区域电力输送网络、市内骨干电网网架和输气管网为重点，加快完善城乡输配电网络、天然气管网建设，构建结构合理、安全可靠、经济高效、清洁环保的能源输送主网架。巩固和完善500千伏、220千伏、110千伏的主网架，协调发展35千伏及以下配电网，加大农网城网改造力度，电网输配能力与资源配置能力显著提升。加强现代能源互联网建设，提高电网运营能力，加快建设区域电动汽车充电基础设施、氢能源

加氢站试点示范，推进现代能源网络数字化、智能化、绿色化升级。

第三节 推动用能方式变革

积极倡导能源绿色生产、绿色消费，推动全社会用能方式变革，有效控制高耗能产业不合理用能，提高生产生活用能水平，完善能源资源市场化定价机制。加强能源技术装备科技成果的应用，推进 CNG、LNG 技术推广应用，促进能源高效开发和清洁利用。积极推动分布式能源、生物质能开发利用，争创绿色能源示范城市。

专栏 (33):

能源建设重点项目

◆ **电力项目：**完成金沙水电站建设、加快银江水电站建设，启动实施攀西电网至四川省内负荷中心通道工程。

◆ **电网项目：**启动钒钛城鱼塘片区基础设施建设项目、攀枝花全域新能源充电桩网络建设运营项目、东区 10 千伏电网“十四五”规划项目、攀枝花供电公司西区 10 千伏电网“十四五”规划项目、供电公司仁和区 10 千伏电网“十四五”规划项目、盐边县 10 千伏电网“十四五”规划项目、米易县 10 千伏电网“十四五”规划项目建设。

◆ **燃油燃气项目：**加快攀枝花—西昌天然气管道项目，攀枝花市天然气置换煤气工程建设；启动钒钛城 L-ANG 分装厂项目、仁和区 L-ANG 吸附式天然气标准化充装厂、盐边县城天然气综合利用项目建设。

第十九章 提升水安全保障能力

第一节 推进重点水利工程建设

加强水源工程和水资源调配工程建设，建设一批集防洪、灌溉、发电、节水于一体的骨干水利设施和控制性水源工程。

加快推进“引水上山”工程(金沙江干热河谷攀枝花水资源配置)、“引雅济安”工程(安宁河谷攀枝花地区抗旱供水能力提升)重大水利工程建设,加快推进老街子水库、沙坝水库等中型水利工程建设,重点实施中型灌区续建配套与节水改造工程建设,加快建设新山、大河沟、上普达、马道子、彪水岩、五马箐等一批小型水库工程。继续推进农村水利基础设施建设,到“十四五”末,新增蓄引提水能力 5000 万立方米,新增、恢复和改善灌溉面积 6 万亩。

第二节 提升城乡供水保障能力

严格保护饮用水水源区,加强水源地监测和水质保障,构建饮水安全保障体系。实施水源地隔离防护工程,确保水源地水质达标率稳定在 100%。加快供水基础设施建设,加大对水源、水厂、管网改造力度,实现城区各供水企业之间管网互连互通。加强城区、县城、重点乡镇自来水厂、供水管网和供水净化处理设施建设,强化城镇应急备用水源建设。全面实施农村饮水安全巩固提升工程,大力提高农村集中供水率和自来水普及率,重点提升二半山区农村饮水安全保障能力。加强农村饮用水水源保护,加强水质检测能力建设,全面提高农村饮水质量。推进城镇供水管网向农村延伸,逐步实现城乡供水一体化,“十四五”期间,全市农村集中供水人口覆盖率达到 90%。

第三节 加强水旱灾害防御能力建设

高度重视城乡防洪减灾工程建设，加强日常监督管理，对新出现的病险水库（水闸）在安全鉴定基础上快速进行处置。开展河道疏浚、小型病险水库除险整治工程，继续实施金沙江、雅砻江及大竹河、安宁河、普威河、永兴河、盐山河等中小河流防洪治理工程建设，提高防御洪水能力。加快完善沿江（河）城市防洪排涝设施，加快推进金沙江堤防工程大水井段、金沙江西区段江堤治理工程、西区拉罗箐河防洪治理工程项目、仁和区大河流域防洪治理工程、仁和区大河防洪工程立新段及土城段、米易河流堤防建设、盐边县永兴河等重点河段防洪治理等项目建设，健全城市洪涝预报预警、指挥调度、应急抢险等措施，提高防洪减灾能力。加大山洪灾害防治力度，基本建成非工程措施与工程措施相结合的山区山洪灾害综合防治体系。

专栏（34）：

水利建设重点项目

◆ **水资源配置工程：**推进“引水上山”工程（金沙江干热河谷攀枝花水资源配置）建设，研究论证“引雅济安”工程（安宁河谷攀枝花地区抗旱供水能力提升）、巴关河水资源配置工程，研究乌东德电站抽水蓄能屯蓄水库工程。

◆ **水库工程：**推进米易县老街子水库、盐边县沙坝水库建设，推进仁和区栗树湾水库前期工作；推进胜利水库、跃进水库、晃桥水库、高堰沟水库除险加固；新建新山、五马箐、马道子、彪水岩、力子飞、大河沟、幸福、红旗等小型水库工程。

◆ **防洪抗旱减灾工程：**启动金沙江、雅砻江、安宁河等主要江河堤防工程；大河、普威河、永兴河、盐山河、岩羊河、拉罗箐河、巴关河等中小河

流防洪治理工程；西区、仁和区、米易县、盐边县重点山洪沟防洪治理工程；米易县、盐边县、仁和区水系连通及农村水系综合整治工程；安宁河流域水环境综合治理；仁和区抗旱水源工程大龙潭东坡提灌站。

◆ **水安全保障工程**：启动盐边县新九、格萨拉和仁和第二水厂等千吨万人和百吨千人饮水工程；仁和区普达阳光二期、三期道路沿线供水管网、仁和区那招片区、总发片区配套供水工程；仁和区、米易县、盐边县农村供水提质增效工程。

◆ **农村水利工程**：推进胜利水库、跃进水库、高堰沟水库、晃桥水库等中型灌区渠系配套及节水改造项目，推进米易县高效节水灌溉工程、西区格里坪农业用水工程建设项目。

第二十章 推进新型基础设施建设

第一节 加强信息基础设施建设

加快推进全域 5G 和光纤超宽带“双千兆”网络、工业互联网、物联网建设，实现县级以上城区、交通枢纽、产业园区、热门景区、核心商圈等热点区域 5G 全面覆盖，建设智慧园区，积极争取纳入全省 5G 商用试点城市。持续扩容、优化城域骨干网络，提升网络流量承载能力，完成城域网、接入网、互联网数据中心（IDC）、业务系统、支撑系统等基础设施的 IPv6 升级改造，提升 IPv6 用户普及率和网络接入覆盖率，实现 IPv6 的规模应用。积极推行“微基站+智慧杆塔”“5G+WiFi6”等新型网络部署方式。加大网络安全暨信息化硬件投入力度，确保网络暨信息系统安全。推动建设低时延、高可靠、广覆盖的工业互联网络基础设施，开展面向工业互联网等新技术新装备的专用实验场地建设，促进制造业数字化、网络化、智能化升级。

第二节 加快融合基础设施建设

推进“AI+场景应用”示范工程，加强智慧校园、智慧医院、智慧社区、智慧养老、智能家居、智能安防、智能楼宇等融合基础设施建设，促进攀枝花数字化、信息化、现代化发展。开展智慧交通基础设施示范，加快交通运输基础设施和交通枢纽服务设施智能升级，强化综合交通协同运营管控，推动平台互联、数据互通，实现交通出行智慧化。开展智慧能源基础设施联网示范，推动新能源汽车智能充电基础设施建设，扩大无线充电社区公交线路范围，实现市域快充网络全覆盖。推动智慧水利基础设施提档，提升水利管理精准化、智能化水平。加快市政基础设施数字化升级，鼓励开展城市公共设施、建筑、环保等领域智能化改造。

专栏（35）：

数字化基础设施建设重点

◆ **加快发展工业互联网：**推动建设低时延、高可靠、广覆盖的工业互联网基础设施，促进制造业数字化、网络化、智能化升级。争创国家级跨行业、跨领域平台，加强工业互联网标识解析行业（区域）二级节点建设，培育一批面向重点产业领域的工业互联网平台，支持建立工业互联网应用创新体验中心和公共服务平台。加快工业互联网安全监测与态势感知平台建设，初步建立工业互联网安全保障体系。深入实施“万家企业上云”行动，到2025年底实现上云企业超过1000家。

◆ **推广建设物联网：**推动建设窄带物联网（NB-IoT）和5G协同发展的移动物联网综合生态系统，提升终端开发、过程管理和垂直应用能力，促进跨行业跨领域共享。加强智能停车场、智能仓储、综合管廊等新型物联网集成载体建设。支持企业探索构建跨行业物联网运营和支撑公共平台。实施产业功能区物联网全覆盖工程，推动智慧园区建设。

◆ **抢先布局区块链：**加快推进区块链隐私保护、跨链控制、网络安全

等核心技术攻关、集成创新和融合应用，建设区块链产业创新中心等创新平台，提升区块链核心创新能力。推动区块链在政务服务、金融服务、物流仓储、数字版权、农产品溯源等领域创新应用，打造政府数据开放共享区块链试点平台、“蜀信链”等区块链基础设施，建设基于区块链技术的知识产权融资服务平台，探索建立基于区块链技术的数字资产交易平台。打造区块链高端合作交流平台，提升我市区块链技术产业发展与应用水平。

◆ **统筹布局建设数据中心：**探索跨区域共建共享机制和模式，引导数据中心向规模化、一体化、绿色化、智能化、国产化方向发展。加快建设攀西数字经济港等区域数据中心。推动建设医疗健康、综合交通、能源环境、文化旅游、科学、应急等公共性基础性数据中心。

第六篇 以加快南向门户建设为重点， 加快融入新发展格局

主动融入和服务国家战略，大力推进成渝地区双城经济圈建设，进一步加快对外开放步伐，为畅通国内大循环、促进国内国际双循环新发展格局提供有力支撑。

第二十一章 助力双循环新发展格局构建

第一节 全力推动成渝地区双城经济圈建设

发挥攀枝花自身比较优势，推动成德绵眉乐（雅）广攀经济带和攀（乐）宜泸沿江经济带建设，增强与成渝双核及区域中心城市的功能协作。建立与成渝地区互利共赢合作新机制和公共服务领域联动机制，推动交通基础设施互联互通，建设成渝地区双城经济圈科技创新中心的钒钛产业创新中心，推进在先进材料、新能源、汽车零部件、装备制造、现代农业、康养产业等领域的互补发展、合作发展，打造成渝

攀合作新的“铁三角”，推动“新三线”建设。

专栏(36)： 建设双城经济圈配套生产制造基地示意图



第二节 深化攀西经济区转型发展

贯彻落实省委“一干多支、五区协同”战略部署，以攀西国家战略资源创新开发试验区为载体，以攀枝花钒钛高新技术产业开发园区为引擎，推动攀西经济区转型发展，实现“三区”联动、共创共建、共兴共赢。加快建设攀西国家战略资源创新开发试验区、国际阳光康养旅游目的地、国家现代农业示范基地，实施安宁河谷综合开发，推动区域生态环境持续改善，共享经济发展成果，成为四川发展新增长极。

第三节 建好生产服务型国家物流枢纽

加快构建“金江钒钛高新物流组团、格里坪工业物流组团、密地商贸物流组团”的“一主两辅”空间发展格式，形成生产服务型国家物流枢纽向周边的辐射网络。整合铁路专

用线、专业化仓储、多式联运转运、区域分拨配送等物流设施及相关配套设施，推动物流枢纽资源向园区集中。以金江站为核心，建立便捷高效的铁路货运网络，大力发展铁路集装箱运输、海关监管、保税仓储及配送等服务。积极与其他城市物流枢纽协同开展规模化物流业务，大力发展运输、公铁联运、仓储、包装、流通加工、信息处理等综合物流服务，建设高质量干线通道网络。加快建设冷链物流基地，大力发展快捷运输和冷链物流服务，开通攀枝花至成都青白江冷链物流铁路货运专列。积极推进综合信息服务平台和电商物流信息对接，实现信息互联互通，促进“双网”融合发展。

第二十二章 大力实施扩大内需战略

第一节 提档升级消费多维业态

顺应消费升级趋势，提升消费体验，构建多元融合的消费业态，打造区域消费中心。支持发展夜间经济、假日经济，打造一批具有地方特色的消费品牌，进一步释放消费潜力。培育新型消费，创新消费场景，促进线上线下消费融合发展。扩大绿色健康节能环保消费。适当增加公共消费，推进教育、医疗、住房等基本消费均等化。强化消费者权益保护，增强居民消费预期和信心。

第二节 保持投资促进强劲动力

优化投资结构，保持投资合理增长，发挥投资对优化供

给结构的关键性作用。聚焦“两新一重”实施一批强基础、增功能、利长远的重大项目。加强要素保障，提升项目精细化管理服务水平，着力形成有效投资。发挥政府投资撬动作用，深化投资融资体制改革，激活民间投资，加快形成市场主导的投资内生增长机制。

第三节 畅通供需大循环

引导零售、制造、农业等龙头和互联网企业构建端到端的数字化供应链体系，加快培育个性化定制（C2B）、产地直销、网络直播等供需直连型新业态。推进传统产业集群、产业带、农产品基地产品和服务的标准化、数字化改造，以信息流促进上下游、产供销协同联动，实现产业供需调配和精准对接。推进传统制造业领军供应链数字化，建立垂直行业数字化供需平台，整合行业线上线下交易资源，基于销售者精准洞察，建立营销、制造、物流等高效协同的生产流通一体化新生态。支持传统流通、物流企业采购、销售、服务的数字化、在线化，培育供需高效协同的平台型服务体系，重构流通体系和价值链，提升经济运行整体效率。

第二十三章 推进全域高水平对外开放

第一节 打造南向开放区域新高地

推进高水平开放合作，形成对外开放全面融合新格局。加快区域合作开放发展，建立健全开放合作机制，推动与成

渝地区、长江经济带、滇中城市群等区域的深度合作。抢抓区域全面经济伙伴关系协定签署机遇，对接国内国际重大开放平台，加快建设外贸转型升级示范基地、跨境贸易平台，打造“蓉欧+”基地，加快申建保税物流中心（B型），积极融入“一带一路”、西部陆海新通道等国家开放战略，畅通国内国际双循环，促进各类要素双向流动，加速国内外市场深度融合。



第二节 开展多层次区域交流合作

进一步加强与凉山、宜宾以及昆明、大理、丽江、楚雄、昭通、六盘水等市州的合作，建立区域发展联席会议制度，共同谋划基础设施、公共服务设施的建设，形成合力推进区域经济社会的发展。加强与京津冀、长三角、粤港澳、北部湾地区在优势产业、科技创新、文化旅游、社会事业等领域合作，主动承接产业转移，共建合作产业园。主动参与中国—东盟框架合作，有序与东南亚、南亚国家开展经贸人文科技交流，加快融入南向自由贸易网络。充分挖掘南向国家市场潜力，采取直接投资、工程承包、装备贸易和技术合作等方式开展国际产能合作，扩大适销对路终端消费品出口，不断扩大贸易规模。支持有条件的企业在柬埔寨、老挝、印度、缅甸、尼泊尔等国家建设境外工厂。

第三节 大力实施招大引强战略

注重引资与引技、引智相结合，围绕特色和优势资源，做好招商规划，精心储备、包装项目。突出重大高端产业项目引进，鼓励在攀枝花设立制造基地、区域总部和研发中心等功能性机构。积极开展专题投资促进活动，加强与“蓉欧”班列、“渝新欧”班列开展紧密合作，充分利用“中外知名企业四川行”、西博会、农博会、科博会等重大投资促进活动和展会，开展产业链和产业集群、供应链和核心价值链、

海（境）外招商。坚持招大引强、好中选优，紧盯世界 500 强、中国 500 强、央企、上市公司、行业领军和知名民营等龙头企业，积极引进技术含量高、市场前景广、资源能源消耗低、环境污染少的产业，努力提高利用市外资金的质量和水平。健全完善招商引资工作体系、管理机制、政策体系，提升招商引资实效。到 2025 年，力争招商引资累计引进到位资金不低于 4200 亿元。

第七篇 重点领域和关键环节改革为突破， 打造一流营商环境

充分发挥经济体制改革的牵引作用，大力推进行政管理、现代市场体系、国有企业等重点领域和关键环节改革，努力构建与转变经济发展方式相适应的体制机制。

第二十四章 推进重点领域改革

第一节 深化国资国企改革

实施国企改革专项行动，完善国有资本布局和调整，聚焦主责主业，推动国有资本向关系国计民生的重要领域和特色优势产业、战略性新兴产业集中。积极稳妥深化国有企业混合所有制改革，探索完善优先股制度，推动市属国有企业优化重组和混改，支持符合条件的国有企业实现内部资源整合或跨行业、跨地区、跨所有制重组联合，有序扩大钢铁、

钒钛、矿山产业资产证券化范围，推动有条件的国有企业改制上市。加快形成以管资本为主的国有资产监管体制，完善国有资本出资人管理职责，健全国有金融资本进退机制。健全完善国有资本动态补充机制，强化国有企业经营风险控制。加快现代企业制度、薪酬制度改革，完善国有企业法人治理结构，加强董事会、监事会、高管层建设，加快建立职业经理人制度，健全有效的薪酬激励约束机制，推动攀钢等大型企业做大做强。

第二节 深化要素市场化改革

积极发展技术要素市场，提升市公共资源交易服务中心平台、国有产权交易平台、农村产权交易平台整合共享功能水平，推进区域性产权交易中心建设。建立健全城乡统一的建设用地市场，探索开展产业用地类型合理转换、混合产业用地供给改革，实施分类管理和差异化土地供给，完善工业用地弹性出让制度，建立符合市情的农村集体经营性建设用地入市制度，健全低效利用土地退出机制，稳步提升土地要素市场化配置比例。建立统一开放的人力资源市场，实行城乡平等的就业准入和同工同酬的就业制度。健全电力、水、天然气等要素市场化、差异化定价机制，完善城镇土地使用税、污染物排污权有偿使用、能耗控制等制度机制。推进资本要素市场化配置改革，推动股权融资和债券融资，扩大直

接融资比例，推进“银税互动”“财政金融互动”，鼓励商业银行依托纳税信用信息创新信贷产品。培育发展数据要素市场，促进全市政府数据、公共数据、社会数据共享开放、应用融合。持续深化集体产权、国有林区林场、供销社等改革，积极争取政策性农业保险改革试点。探索开展用能权、碳排放权、排污权、水权交易。

第三节 深化财政金融体制改革

深化财政管理体制，有序推进财政事权和支出责任划分改革，形成稳定的各级政府事权、支出责任和财力相适应的制度。着力构建权责清晰、财力协调、区域均衡的政府间财政关系，完善市以下财政体制，增强基层公共服务保障能力。完善现代税收制度，健全地方税体系，培育地方财源，推进涉税信息共享平台建设。全面实施以目标为导向的预算绩效管理，建立评价结果与预算分配挂钩机制，提高财政资金使用效应。加强政府债务管理，继续实行地方政府债务限额管控，构建债务风险防控预警机制和债务化解联动机制。深化投融资体制改革，推动投融资平台兼并重组、做大做强，鼓励引导非公有资本进入公共服务、基础设施建设、金融服务等领域。强化金融监管协调，建立健全市、县金融风险防控工作领导机制，压实金融机构主体责任、监管部门监管责任和地方政府属地责任，严厉打击非法金融活动。

第二十五章 加快政府职能转变

第一节 深入推进“放管服”改革

推进“最多跑一次”改革，发布“零跑腿”事项清单，加快实现跨区“一网通办”，提升“攀快办”效能。持续加强事中事后监管，全面推行“双随机、一公开”监管。全面实施市场准入负面清单制度，完善政府权责清单和服务清单，实行动态管理。推进“放管服”改革向基层延伸，将部分审批、服务、执法等权限依法赋予乡镇、促进乡镇行政服务职能整合，建立综合治理、综合执法、公共服务、政务公开等功能集成统一平台。持续落实中小微企业相关税收优惠政策，清理整顿行业协会商会、各类中介机构收费项目。加快推进公用事业领域改革，提升与群众生活密切相关的公用事业服务质量和效率。

第二节 优化提升行政服务效能

实行政府权责清单制度，健全部门协调配合机制，提高政府治理专业化水平。全面推行“前台综合受理，后台分类审批，统一窗口出件”的政务服务模式，推广惠企政策“一窗通”，实现全市服务专窗全覆盖。推进镇村便民服务中心、站点标准化建设，加大权力下放后基层人才、经费、技术、装备保障力度。常态化开展“亲历体验、为民服务”活动，健全与市民、企业常态化对话机制。深化行政执法体制改革，

进一步推动执法队伍整合、执法重心下移、执法行为可溯、执法监督从严，提高执法标准化规范化科学化水平。

第三节 完善社会信用体系和新型监管机制

推进“信用攀枝花”平台建设，加强政务诚信、商务诚信、社会诚信基础资源库建设，探索建立市场主体和公民信用大数据系统。建立健全个人、企业、中介机构和其他社会组织的信用等级评定及考核评价管理机制，完善守信激励和失信不良行为认定、记录、惩戒机制，推进失信联合惩戒和社会共治，建立健全信用修复机制。加快构建以信用为基础的新型监管机制，严格食品、药品、疫苗全过程监管，推进信息化追溯体系建设。强化网络市场监管，构建线上线下一体化监管机制。健全对各类新业态、新模式、新产业的包容审慎监管制度。

第二十六章 提升民营经济发展质量

第一节 优化民营经济发展环境

构建亲清政商关系，促进公有制经济健康发展和非公有制经济健康成长。放宽市场准入和经营范围，创造公平的竞争环境，鼓励民营企业参与工业项目投资、旅游资源开发、农业产业化经营、城市基础设施建设和社会公益事业建设。鼓励民营企业参与国有企业改革，引导民营企业改善股权结构，建立现代企业制度。从政策上、信息上加强对民营经济

发展产业的引导。加强对民营企业的信贷支持力度，拓宽民营企业融资渠道，支持民企在境内外上市发行股票直接融资。支持民营企业进行技术创新活动，完善技术研发的鼓励政策，为民营企业技术创新提供良好的发展环境。完善民营企业人才服务体系，努力营造有利于民营企业人才发挥作用的良好环境。

第二节 培育民营大企业大集团

因企制宜，引导和支持技术优势明显、扩张能力强劲、市场前景看好的民营企业尽快进入全省乃至全国同行业先进行列。实施中小企业成长工程，着力做大做强一批产业结构优、科技含量高、辐射带动作用强的企业。鼓励有技术、资金、产品、品牌和市场等优势民营企业组建跨行业、跨地区、跨所有制的大企业大集团。鼓励支持民营企业与大企业大集团发展专业化协作，加快结构调整，降低资源消耗，促进绿色发展成为主业突出、市场竞争力强的大企业大集团。积极鼓励全民创业，全面落实支持民营经济发展的政策，积极鼓励个体工商户转型升级为小微企业，支持小微企业向规模以上企业发展。

第八篇 以打造友好生态环境为指引， 着力推进绿色经济体系建设

坚持绿水青山就是金山银山理念，打造安全高效的生产空间、舒适宜居的生活空间、碧水蓝天的生态空间，创建生态文明示范市、国家生态文明示范区。

第二十七章 强化生态保护和建设

第一节 管控生态红线

发挥生态红线制度在生态空间管控中的基础作用，把重点生态功能区、生态敏感区和脆弱区等划定为生态红线管控区。加快长江上游生态安全屏障建设，形成以金沙江、雅砻江及安宁河重要水系为骨架，以盐边县北部、米易县西部、仁和区北部等重点生态功能区为重要支撑，以自然保护区、风景名胜区等禁止开发区域为重要组成的生态安全格局。

第二节 加强生态建设

坚持环境保护优先，生态自然恢复为主，巩固国家森林城市、国家园林城市创建成果。落实河（湖、库）长制和林长制，持续实施大规模绿化攀枝花行动。实施重点生态工程，加强森林、湿地、草原等生态系统保护与修复，加强天然林资源和公益林保护管理，巩固退耕还林成果，构建健康稳定的森林生态系统。增加森林资源总量，提高森林资源质量。

加强湿地生态系统保护与恢复，遏制天然湿地生态系统退化趋势。加大草地生态保护和退化草地修复治理力度，逐步实施退牧还草和草地补种，降低高山草地开发利用强度，推动长江-金沙江、雅砻江等江河干流及主要支流沿线废弃露天矿山生态修复。加强水资源科学规划、合理配置、高效利用、全面节约和有效保护，保护水生生态系统的动态平衡和良性循环，重点加强金沙江干热河谷及安宁河流域生态保护。加大生物多样性保护力度，强化生物安全和入侵物种防治，维持生态系统稳定。加快建设森林及生物多样性功能区国家重点生态功能区。

专栏 (38):

生态建设重点项目

◆ **生态保护红线监测预警体系建设：**按照更新改造、共建共享和新建相结合的方式，开展生态状况监测，覆盖森林、湿地、草原、水体等典型生态系统。丰富生态状况监测数据体系，拓展生态状况监测领域，统一发布山水林田湖草生态系统状况。

◆ **重大生态保护和修复工程：**实施长江上游（攀枝花段）生态屏障和成渝两城生态补给地建设项目；实施全域公园体系建设，建设钒钛城中央森林公园、仁和路歇桥“水中央”湿地公园、仁和公园后山公园、大黑山森林公园、总发互通公园、四十九公交绿化公园、金沙江南亚热带植物园、米易县城市生态公园、盐边县格萨拉地质公园等；实施长江经济带绿色发展示范工程和东区天然林保护二期工程。持续推进金沙江干热河谷生态恢复与治理。全面推进安宁河流域等重点区域历史遗留废弃矿山生态修复。推进山水林田湖草生态保护修复工程，大河流域水环境及沿线综合整治项目，小流域水土流失综合治理，全域土地综合整治项目等；实施攀钢集团矿业公司采场排土场植被恢复项目、尖山国家地质公园老工业遗址、生态环境修复综合治理工程、攀枝花尾矿库生态环境风险综合整治及修复项目、攀枝花市煤矸石堆场迹地风险管控及生态修复项目，实施钒钛磁铁矿区环境治理和生态修复工程，实施盐边县安宁园区、新九工矿区风貌打造项目、阿署达尾矿库生态

恢复治理工程，持续推进米易县安宁河干热河谷生态修复工程，东、西区独立工矿区转型升级和西区、仁和采煤深陷区综合治理，仁和区工矿废弃地恢复治理项目。“二滩—欧方营地”森林综合治理、西区石漠化治理二期规划、西区石灰石矿至苏铁国家级自然保护区环境治理生态修复项目、西区矸石山生态治理恢复项目等。

第二十八章 加强环境保护和综合治理

第一节 大力推进环境质量改善

实施大气污染防治。强化重点区域、重点行业、重点企业污染源控制，加快工业污染治理提档升级。推进钢铁超低排放改造，实施脱硫、脱硝、除尘等多污染物协同减排工程。推进煤炭清洁高效利用，推进安宁河谷地区农作物秸秆综合利用，加大城市建筑施工、道路扬尘等防治力度。加强城市施工、道路车辆和公共区域噪声的管理。

实施水污染防治。强化钢铁、煤炭、化工、规模化畜禽养殖等行业的污染治理，减少化学需氧量和氨氮排放，加强城镇污水设施及配套管网建设与改造，补齐城镇生活污水治理短板，持续推进农业农村污水治理。重点流域主要考核断面水质达标率达到100%。实施水生态保护，推进仁和区、米易县和盐边县小流域水土流失治理，实施金沙江、雅砻江、安宁河沿江生态廊道修复与保护工程。加强集中式饮用水水源地保护区划定和规范化建设，大力保护良好水体，确保饮用水安全，破解城乡生产生活生态用水瓶颈。控制地下水超采，加强地下水污染防治。

强化土壤风险防控。健全土壤环境监测制度，持续推进农用地土壤污染状况调查、评估和质量等级划分，试点开展建设用地土壤污染治理与修复。

推进固废危废防治。加大城镇、乡村生活垃圾收集及转运设施建设力度，推进城乡垃圾分类处理工作，城市生活垃圾无害化处理率达 100%。加强重金属污染管控，加强危险废物医疗废物收集处理。提升工业固体废物综合利用水平，推进城市矿产、资源循环利用基地、水泥窑协同处置等试点示范建设。

第二节 加强环境安全管理

建立资源环境承载能力监测预警机制，健全生态环境监测监控网络体系，全面提升生态环境风险监测预警评估水平。按照《攀枝花市城市市容和环境卫生管理条例》的规定，加强城市市容和环境卫生管理，将环境风险管控措施纳入日常环境管理，与公共安全保障体系衔接。加强环境风险应急能力标准化建设，健全环境应急响应体系，提升对重点区域、重点行业和重点企业的应急处置能力。加强核与辐射安全监管，提升突发核与辐射事故应急处置能力。推进工业园区、沿江沿河化工企业风险防控，降低化学品环境风险。加强固体废弃物污染防治，重点加强尾矿库的安全管理和环境风险防控。深化重金属污染综合防控，降低重金属污染物排放总

量，对医疗废物、危险废物实施无害化处置、全过程监管。

第三节 推进节能降耗减排

突出抓好工业、建筑、交通、公共机构等重点领域节能，强化重点用能单位节能管理。落实最严格的水资源管理制度，推进生产生活节水，全面建设节水型社会。加强矿产资源综合利用，提高开采回采率、选矿回收率。优先发展公共交通，推广新能源交通运输装备。全面推行循环型生产和服务方式，推进工业废气、废水、废物的综合治理和回收利用。严控高污染高耗能行业，鼓励发展低污染、无污染、节水和资源综合利用的项目。加快建立循环型工业、农业、服务业体系，推进钢铁冶金、硫酸化工等循环经济体系建设。大力推进园区循环化、生态化改造。推动餐厨废弃物资源化利用和无害化处理，加强秸秆等农业废弃物和建筑废弃物资源化综合利用。积极应对气候变化，常态化编制市级温室气体清单和县（区）能源平衡表。

专栏（39）：

环境保护和综合治理重点项目

◆ **大气污染防治：**建设攀枝花大气污染防治综合监管平台，实施弄弄坪区域大气污染源深度治理，续建攀钢钒焦炉节能环保改造工程、仁和区环保节能清洁生产技改项目，新建钒钛城尾气治理综合能源管理项目、攀钢钒公司超低排放改造项目、盐边钒钛产业开发区大气污染综合治理项目。

◆ **水环境治理：**续建攀枝花市城镇生活污水排水管网“新三推”项目、金沙江流域水环境综合治理、钒钛城污水处理厂、攀西科技城生活污水处理及循环利用项目、仁和污水资源化利用一期项目等；新建全市乡村污水处理设施建设项目、格里坪采煤沉陷区环境综合治理工程项目、仁和区第三污水处理厂、仁和区城市环境资源综合利用项目、米易县城生活污水管网工程、

米易县污水处理厂（二期）等。

◆ **固废危废综合治理：**新（扩）建盐边县安宁园区、仁和区迤资园区、米易县白马工业园区等综合渣场；新建东区固体废弃物分类转运体系建设工程、沙坝城市建渣回收利用项目、攀枝花市农作物秸秆综合利用肥料化项目。

◆ **钒钛磁铁矿大宗固体废物综合利用基地建设工程：**包含 2×6 万吨高炉渣提钛氯化法钛白生产线、攀钢固废资源综合利用项目、冶材公司钛石膏建材生产线、攀枝花钒厂硫酸钠资源化利用工程项目、冶材公司利用钒铁冶炼渣开发 AMC 复相新材料、冶材公司镁钛新型建材板示范生产线、西渣场高炉渣综合利用环保及升级改造项目、钢渣扒渣坑环保整治工程、红花田渣场建设项目、绿色建材产业园区建设项目等。

第二十九章 推进生态文明制度体系建设

第一节 推进生态文明工程建设

加大高新技术产业、低碳经济扶持力度，建立节约能源资源、保护生态环境的产业结构、增长方式和消费模式，构建绿色经济发展新格局。深化城乡环境综合治理，实施环境质量、城乡绿化、环境设施、城乡容貌、文明素质“五大提升工程”，加强城市山体、水面、湿地、森林等自然资源保护，打造区域生态景观，美化乡村人居环境，促进城市发展与生态环境相协调。推进生态文明示范工程建设。加快生态文明基础设施和公共服务载体建设。

第二节 健全生态文明制度体系

合理确定并严守资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线。加强战略性资源管控，实施能源消费总量和能源消耗强度“双控”制度。将落实用水总量及效率控制、水功能区

限制纳污纳入红线管理。严控建设占用耕地，落实耕地占补平衡。落实政府环境质量主体责任，实施总量控制和排污许可制度，建立生态环境损害责任终身追究制度。建立自然资源资产产权制度，完成自然生态空间统一确权登记。加快建立多元化的生态补偿机制，严格实行生态环境损害赔偿制度。推动环境保护多元共治、多主体制衡，逐步健全行政监管、社会监督、行业自律、公众参与、司法保障的体制机制。

第三节 倡导绿色生活方式

积极开展美丽乡村和文明单位（社区）创建，鼓励开展创建绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色餐馆等行动。提倡绿色居住，节约用水用电。倡导简约适度、绿色低碳的消费方式，反对奢侈浪费和不合理消费。推行绿色消费，落实快递业、共享经济等新业态环保行为规范，推广环境标志产品、有机产品等绿色产品。鼓励支持绿色出行，实施公交优先战略，大幅提高公共交通出行分担比例。大力发展轨道交通，推广使用新能源汽车，加快人行步道建设。

第九篇 以民生福祉人民至上为根本， 着力增进社会发展成果共建共享

加大民生领域投入，努力实现劳有厚得、学有优教、病有良医、弱有扶助、老有颐养，使发展成果更多更公平惠及

全市人民，增强人民群众的幸福感。

第三十章 推进社会事业高质量发展

第一节 打造区域教育高地

推动学前教育优质普惠发展，大力发展公办和民办普惠性幼儿园，实现基本普及学前三年教育。推进义务教育优质均衡发展，统筹城乡义务教育一体化发展，积极创建义务教育优质均衡县（区），构建基本公平的公共教育服务体系。推动普通高中教育优质特色发展，进一步提高高中阶段教育普及水平，建立完善高考改革下的学校管理制度和走班制教学模式。努力构建现代职业教育体系，保持中等职业学校与普通高中招生规模大体相当，深化产教融合、校企合作的办学模式，健全德技并修、工学结合的育人机制，加快培育具有攀枝花特色的职教品牌。推动高等教育内涵特色发展，支持攀枝花学院建设本科转型发展示范院校和基本建成地方高水平特色大学，建设“攀西战略资源开发产教融合实训基地”“现代制造业专业集群实训中心”，建好国家高技能人才培训基地和四川省高技能人才培训基地，办好硕士学位授予点。持续办好特殊教育，确保适龄残疾儿童少年义务教育阶段入学率达到95%以上。提高民族地区义务教育普及质量，争取继续纳入四川省民族地区教育发展十年行动计划。推进攀枝花广播电视大学转型为地方开放大学，拓展社区教育、办好

老年教育。推动民办教育规范发展。深化教师队伍建设改革，加大农村和边远地区教师队伍培养力度，推进教师县管校聘和中小学校长职级制改革。提升教育信息化发展水平，构建一体化的“互联网+教育”大平台，优化提升教育治理能力。

专栏(40):

教育事业发展重点项目

◆ **“教育鼎兴”省级改革试验区（攀西教育综合改革试验区）建设项目：**建成攀西基础教育大数据中心、攀西当代工匠孵化基地、攀西基础教育名优教师培养基地。

◆ **教育信息化建设项目：**全市教育大平台（软件）、教室多媒体终端升级、全市教师智能教学终端、全市各校常态化录播教室、校园融媒体中心、智慧校园一卡通等建设。

◆ **学校标准化建设项目：**继续推动教育技术装备优质均衡发展，补齐生均仪器设备值；加强教室、功能室光源改造（健康教室建设）；按新标准分步实施图书生均册数达标配备（在之前基础上人均增加10册）；加强学科专用教室和创新功能室建设，如创客教室、中学理化生数字实验室、历史、地理专用教室、中小学普通理化生音美科学等实验室建设。

◆ **“两城”基础教育公共服务设施建设项目：**在攀西科技城和钒钛城规划建设29所幼儿园、6所独立小学、2所独立初中、6所九年一贯制学校和1所高中学校。

◆ **攀枝花市旧城基础教育设施提升项目：**提升旧城区中小学幼儿园办学条件，新建、改扩建公办幼儿园3所，提升现有5所中小学办学条件，新建项目15个，新建校舍5.8万平方米，新建体育活动场地0.8万平方米。

◆ **职教城建设项目：**按照“以教促产、以产促城，实现产、教、城融合发展”的建设思路和“收支平衡，不新增政府债务”的原则，采取“区域联动开发、范围内自平衡”的市场化方式，招引社会资本新建高水平职业院校。

第二节 打造区域医疗卫生高地

推进“健康攀枝花”建设，优化医疗资源配置，推进公立医院综合改革，强化“三医联动”“六医统筹”，完善现代

医院管理制度和分级诊疗制度，深化县域医共体和城市医联体建设，规范发展社会办医，发展特色医疗和精准医疗，健全优质高效整合型医疗卫生服务体系，提升六大医疗卫生中心功能，促进基本医疗卫生服务均等化。提升基层服务能力，促进优质医疗资源下沉，推进分级诊疗和家庭医生签约服务。完善公共卫生应急体系，提升疾病预防控制能力，加强市、县、乡三级紧急医疗救援体系建设。强化人才支撑，着力引进医疗卫生高端人才、基层卫生人才，加强复合型人才培养。加大医疗卫生基础设施、设备、信息化、智能化建设，优化整合医疗卫生资源。全面实施健康攀枝花行动，强化健康教育和健康促进。推进中医药传承创新发展，加快中医产业现代化。进一步完善卫生健康监管体系建设，强化卫生健康行业监管执法。到 2025 年建成国家级重点专科 1-2 个、建成省级重点学科 1 个、省级重点专科 35 个以上。人均预期寿命达到 79.5 岁、婴儿死亡率下降至 4.8‰、5 岁以下儿童死亡率下降至 6.5‰、孕产妇死亡率下降至 15/10 万。

专栏（41）：

医疗卫生事业发展重点项目

◆ **公共卫生项目：**攀枝花市公共卫生医疗救治中心、攀枝花市紧急医学救援中心、攀枝花市公共卫生应急与培训中心、攀枝花市中心血站迁建、攀枝花市全民健康信息平台、县（区）疾病预防控制中心新建及能力提升。

◆ **医疗服务体系项目：**攀枝花市中西医结合医院创伤中心、攀枝花市中心医院科技城院区传染病区、攀枝花市中西医结合肿瘤防治中心、攀枝花市妇幼保健院妇女儿童健康服务能力建设、仁和区人民医院二期、细胞实验室建设、构建第三方医学检验服务中心、米易县人民医院住院综合楼、米易县妇幼保健计划生育服务中心院迁建、基层医疗服务能力提升。

◆ **民营医院项目：**攀枝花民营康复医院、攀枝花健康产业园、达康肾病专科医院、仁和眼科医院。

第三节 积极发展全民体育事业

实施全民健身计划，完善体育基础设施，开展大型群众体育活动，营造全民健身风尚，建设体育强市。推进训练基地、体育运动休闲、体育精品赛事等“八大工程”建设，重点完善康养运动基础设施和重大赛事配套设施，建设多功能多品牌运动竞训基地。打造攀西阳光康养运动中心，规划建设体育场馆和国家健身登山步道，积极争取举办高水平大中型体育赛事，积极申办 2026 年四川省第 15 届运动会，举办环攀枝花国际自行车公开赛、国际皮划艇马拉松、全国艺术体操锦标赛暨全国艺术体操 U 系列锦标赛、全国桥牌公开赛等省级以上赛事，推动赛会经济繁荣发展。鼓励社会资本投资体育领域，发展体育运动休闲产业和竞技体育。健全全民健身公共服务体系，建设体育强市。

专栏（42）： 体育事业建设重点项目

◆ **攀西体育产业发展区建设项目：**推进公共体育场馆“五个一”工程、智慧体育、体育小镇、竞训基地等建设，打造品牌体育赛事，大力发展竞训服务业和体育制造业，促进体育与旅游、文化、休闲产业融合发展，做大做强做优体育产业，打造“国际冬训基地、运动康养胜地、体育制造基地”，高质量建设成渝地区双城经济圈高品质宜居“后花园”，建成国际阳光康养旅游目的地。

◆ **训练基地建设项目：**加快推进红格训练基地一期六标段工程建设和米易县国家级皮划艇激流回旋竞训基地改扩建工程建设，促进两个基地提档升级。

◆ **西区体育小镇建设项目：**把攀枝花西区体育小镇打造成集全民健身、竞赛训练、体育产业于一体的高端精品体育小镇。

◆ **攀西科技城现代体育中心建设项目：**该体育中心包括一个综合体育场、一个综合体育馆、一个游泳馆、一个大型全民健身活动中心。

第四节 提升社区服务功能质量

加强城乡社区治理和服务体系建设，建立以社区（村）为平台、以社会组织为载体、以专业社会工作人才队伍为支撑的“三社联动”工作机制，提高治理服务科学化水平。优化社区服务设施布局，加快社区服务智能化。积极培育社区（村）服务性、公益性、互助性社会组织，充分发挥其动员居民群众参与社会治理并协助基层政府及其派出机构做好劳动就业、社会救助、公共卫生、消费维权等作用。加强社区工作者队伍建设，优化配置社区工作者，进一步加强社区班子建设。

第三十一章 全面提升人民生活品质

第一节 千方百计扩大就业

推进重点群体就业，做好以高校毕业生为重点的青年就业和农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人等群体就业工作。完善职业培训、就业服务、劳动维权“三位一体”工作机制，稳步推进农村劳动力转移就业。加大对城镇困难人员就业救助力度，开发公益性岗位和社区就业岗位，落实零就业家庭、最低生活保障家庭等困难家庭和退役军人就业政策。

加快建设就业创业信息共享平台，建立统一、规范、灵活的人力资源市场，完善城乡均等的公共就业创业服务体系。推行订单式培训或定岗培训。鼓励支持劳动者自主创业和自谋职业。健全政府促进就业分级负责和责任追究制度，完善各级财政对促进就业创业投入的正常增长机制。积极构建和谐劳动关系，切实保障职工获取劳动报酬、休息休假、获得劳动安全卫生保护、享受社会保险和接受职业技能培训等基本权利。全面落实劳动合同制度，提高合同履行质量，稳定合同签订率。健全劳动人事争议调解仲裁机制，完善劳动关系群体性事件预防和应急联动调处机制。完善企业民主管理制度，加强对职工的人文关怀，加强构建和谐劳动关系的法治保障，营造构建和谐劳动关系的良好环境。到2025年，城镇累计新增就业9万人，城镇登记失业率控制在4.5%以内。

第二节 提高城乡居民收入

深化收入分配制度改革，完善收入分配调节机制，努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，逐步形成合理有序的收入分配格局。大力增加城乡居民收入，逐步提高最低工资标准，健全企业职工工资决定机制和正常增长机制。推动农民家庭经营收入增长，拓宽居民财产性收入增长渠道。加大财政对民生领域支出，提高居民转移性收入。努力增加低收入者收入，扩大中等收

入者比重，缩小城乡、区域、社会成员之间收入分配差距，逐步形成橄榄型分配格局。健全工资支付保障机制，维护劳动者合法权益。探索建立适应分类管理要求的工资制度。保护合法收入，调节过高收入，清理规范隐性收入。全面落实机关事业单位基本工资标准正常调整机制。全面实施国有企业负责人薪酬制度改革，合理确定并严格规范国有及国有控股企业负责人履职待遇。

第三节 完善社会保障体系

实施全民参保计划，基本实现法定人员全覆盖。进一步完善社会保障基金预算管理制度，建立全民社保参保登记制度。进一步完善城乡居民基本医疗保险制度，持续推进城乡居民大病保险。构建基本养老保险、职业（企业）年金与个人储蓄性养老保险、商业保险相衔接的养老保险体系。落实城镇退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金正常调整以及企业职工基本养老保险基金统收统支省级统筹。按时足额发放失业保险待遇，及时调整发放标准，保障失业人员基本生活。推进机关事业单位养老保险制度改革。完善工伤预防、补偿、康复“三位一体”的工伤保险制度体系。加强社保基金征缴和监管，确保基金安全可持续运行。

第四节 健全社会救助体系

完善以最低生活保障、特困人员供养、受灾人员救助为

基础，医疗、教育、住房、就业、临时救助为支撑，社会力量参与为补充的托底线、救急难的社会救助体系。完善城乡最低生活保障、分层分类特困人员供养制度、临时救助、流浪乞讨人员救助管理制度，实施城乡统筹的医疗救助制度，健全社会救助标准随经济发展及时调整的自然增长机制，实现社会救助事业与公共财政收入同步增长。加强对城市困难人口、农村空巢老人、留守儿童等弱势群体关爱，充分保障退役军人合法权益，大力发展社会福利和慈善事业。关心、关注残疾人事业，保障残疾人生命健康权、生存权、发展权，让残疾人平等充分地参与社会生活、共享物质文化成果。

第三十二章 全面做好人口工作

第一节 推进“三个圈层”人口发展战略

紧紧围绕建好攀枝花市域、川西南滇西北、国内国际“三个圈层”的人口发展战略，以保持内圈人口基本盘为基础，即通过制定包容性生育政策，促进内生人口稳步增加；重点抓好服务中圈层吸引就业人口的产业，通过对外立体交通枢纽建设，形成与周边市县1小时交通圈、与川西南滇西北等7个市州城市群形成2小时经济圈，实现吸引周边就业人口的最大化集聚效应；主动有为拓展外圈层，即面向国际国内和省内引进专业人才、高端人才、急需紧缺人才、中等技能人才以及吸引更多康养产业的受众群体。通过加快实施“三个

圈层”人口发展战略，努力实现人口振兴、产业振兴、社会振兴。

第二节 构建人口发展的良好政策环境

坚持计划生育基本国策，落实国家生育政策，促进政策和相关经济社会政策配套衔接。落实完善计划生育家庭扶助制度和特殊家庭扶助关怀政策，增强计划生育家庭发展能力。抓重点、补短板、扬优势，通过多型产业培植、宜居环境打造、政策机制创新，形成人口入攀的虹吸现象，有效解决人口总量倒挂的问题。不断提升城市能级，加快改善交通条件，加强对外开放合作，全面提升攀枝花的竞争力、吸引力和辐射力，吸引更多的青年人来攀创业、就业、生活。营造青少年成长良好环境，留住本地优秀学生资源。开展人口监测预警，进一步完善信息互联互通机制。

第三节 发展妇女儿童事业

大力促进妇女儿童事业发展。编制实施《攀枝花妇女发展纲要(2021-2030年)》《攀枝花儿童发展纲要(2021-2030年)》，进一步完善妇女儿童利益诉求机制以及法律服务和法律援助体系，依法维护老人、妇女、儿童、低收入者等群体的合法权益。依法保障妇女平等获得教育、就业和参与社会事务管理的权利以及儿童和青少年的生存权、发展权、受保护权和参与权，启动攀枝花市居家灵活就业示范基地建设。

强化儿童关爱阵地建设，加强对未成年人的关爱保护，积极探索社区少年儿童社会教育。

第四节 全面促进青少年成长发展

深入贯彻落实《四川省中长期青年发展规划（2017-2025年）》。履行凝聚青年、组织动员青年、联系服务青年“三项职责”，落实青年思想道德、就业创业、社会融入与社会参与、维护青少年合法权益、预防青少年违法犯罪、民族团结进步等十一个发展领域工作任务。重点推动青春领航行动、青年创业就业、青年人才发展、青春志愿行动等“七大工程”。到2025年，具有地方特色的青年发展政策体系、工作体系、保障体系更加完善，与攀枝花经济社会发展水平相适应的青年发展事业格局全面形成。

第五节 积极应对人口老龄化

全面落实《攀枝花市促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的实施方案（2020-2025年）》，加强3岁以下婴幼儿照护服务设施建设，规范化发展多种形式的婴幼儿照护服务机构，扩大普惠性托育供给。积极开发老龄人力资源，发展银发经济。推动养老事业和养老产业协同发展，健全基本养老服务体系，发展普惠型养老服务和互助性养老，支持家庭承担养老功能，推动完善养老保险制度，培育养老新业态，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，健全

养老服务综合监管制度。有序推动殡仪服务中心迁建工作。

第十篇 以繁荣文化事业为方向， 着力提升攀枝花特色文化软实力

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，推动文化繁荣发展、推动文化旅游融合发展、推动文化高质量发展与创建全国文明城市相结合，提升攀枝花特色文化软实力，打造区域文化高地。

第三十三章 区域文化高地建设

第一节 加强社会主义核心价值体系建设

弘扬以爱国主义为核心的民族精神，把社会主义核心价值观融入国民教育、精神文明建设全过程。整合攀枝花中国三线建设博物馆、大田会议纪念馆、攀枝花开发建设纪念馆、“渡口记忆”文化特色街区、503 地下战备电厂、象牙微雕钢城、兰尖铁矿等三线建设文化资源，力争创建攀枝花三线建设工业遗产国家文物保护利用示范区。倡导各领域各行业培育导向鲜明、各具特色、富有凝聚力的行业文化精神。提高公民文明素质，深入推进社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设。加强家庭、家教、家风建设。开展文明城市、文明单位、文明村镇创建活动。提升市民科学素质，抵制封建迷信。倡导消费合理，力戒奢侈浪费。加强未成年

人思想道德建设，切实保护青少年身心健康。持续开展学雷锋志愿服务活动，推动志愿服务制度化建设。自觉践行和大力弘扬“艰苦创业、无私奉献、团结协作、勇于创新”的三线精神，凝聚共同团结奋斗的强大精神力量。

第二节 构建现代公共文化服务体系

加快构建高水准覆盖城乡的公共文化服务体系，大力实施公共文化服务提升工程、文化品牌打造工程、文化基础设施建设工程、传播能力建设工程、文化保护传承工程、文化产业促进工程和人才队伍建设等“七大工程”。推进公益性文化设施建设向基层、乡村延伸，打通基层公共文化服务“最后一公里”。大力发展数字文化等新型服务平台，提高全社会公共文化服务供给能力。加快推进文化服务网络和文化内容项目建设，引导和鼓励社会力量参与公共文化服务。推进文化人才一体化发展，激发讲攀枝花故事文化创作热情。推进“智慧档案馆（室）”建设。推动群众文化活动常态化、阵地化和普及化，提升广播电视制播能力，推进智慧广电和全市应急广播体系建设。

第三节 加强优秀传统文化保护传承

加强中华优秀传统文化保护传承，实施中华优秀传统文化保护传承工程，深度挖掘三线文化、民族文化、工业文化、康养文化、颛顼文化、傈僳文化、大箏文化等优秀传统文化

内涵，保护和传承春节、忠义等文化资源。加强文化遗产和古村落保护，建立完善的文物保护和非物质文化遗产名录体系。积极开展非遗抢救保护工程，推进非物质文化遗产的“活态”传承，形成非物质文化遗产的资源保护体系、平台展示体系、宣传推广体系和产业运作体系。实施古籍整理工程，加强地方志工作，促进档案文献遗产抢救保护和开发利用。创建民族民间艺术之乡，振兴传统工艺，形成广泛的民间艺术群众基础。传承红色基因，弘扬英烈精神，加快中国三线英烈纪念设施建设，规划建设军人公墓，树立崇尚英烈，学习英雄，关爱英雄良好风尚。

第三十四章 大力发展文化产业

第一节 优化文化产业布局

实施重大文化产业项目带动战略，形成龙头企业与中小微企业良性互动发展格局，支持区域文旅新兴产业高地建设，加快推进产业结构优化和业态创新，建设具有攀枝花特色的文化创意产业体系。大力发展广电影视、文化旅游、演艺娱乐、动漫游戏、创意设计等重点文化产业。依托“文化+旅游+X”产业模式，推动文化产业与旅游、商贸、教育、金融、科技等相关产业的深度融合，重点构建“一心一带三区”区域文旅融合发展高地。支持文化领域创新创业，构筑区域特色文化产业，培育特色文化之乡、特色文化小城镇。

第二节 打造特色文化创意品牌

创新文化业态，打造以“英雄攀枝花 阳光康养地”为特色的精品文化品牌符号。依托攀枝花三线文化、移民文化、苴却砚文化、大笮文化、国胜茶文化、米易迷易文化、苏铁文化等特色文化优势，实施特色文化品牌化发展战略，挖掘民间文化资源，开发具有文化元素的创意产品，推进西部网络文学文创基地等一批文化产业示范园区和品牌建设。促进文学、书法、美术、摄影、音乐等优秀文艺作品推出，力争在国家和省美术、摄影、音乐等优秀文艺作品及中国艺术节评选中取得好成绩，形成攀枝花的文化名片。

第三节 建立健全现代文化市场体系

培育现代文化市场，完善文化市场准入和退出机制，降低社会资本进入门槛，支持非公有制文化企业和小微文化企业发展，大力支持文化领域创新创业。充分发挥财政专项资金的杠杆作用，鼓励社会力量参与文化建设。强化产权、资本、信息、技术、人才、文化资产评估等文化生产要素市场建设。加强和改进上网服务企业、娱乐、演出、艺术品、网络文化等市场监管，建设文化市场技术监管与服务平台，依法规范文化市场秩序。培育文化市场服务主体，鼓励、引导文化市场投资，提升文化市场信息化管理水平。

专栏 (43):

区域文化高地建设重点项目

◆ **设施类：**启动红格康养运动文化主题公园、米易颀项龙洞中国龙文化主题景区、陶家渡居民公共活动场所基础设施项目、钒钛文创旅游商品开发项目、攀枝花市西区 503 地下战备电厂工业博物馆、仁和区迤沙拉傣民俗文化体验区、盐边县文化艺术体育中心建设；加快推进智慧广电、全市应急广播体系建设；攀枝花三线建设大田文化小镇项目。

◆ **商贸类：**“渡口记忆”特色文化商业街、古玩书画一条街、攀枝花旅游演艺中心项目、沿江休闲游乐一条街、钒钛文创旅游商品开发项目建设。

◆ **综合体：**加快攀枝花三线建设文化旅游融合发展示范项目、三线建设文化传承公共文化服务项目、米易白马历史文化古镇建设；启动西部网络文学文创基地项目、流沙坡片区文旅产业地产综合开发项目、金沙公园文旅综合体项目建设。加快党建文化教育馆、警史馆、融媒体中心及舆情监测系统、模范职工之家等“三线”公安文化建设。

第十一篇 以市域治理示范建设为契机， 着力建设和谐平安法治攀枝花

深入推进法治攀枝花建设，加强和创新社会治理，形成多元主体协同协作的社会治理格局，依法维护人民群众合法权益、维护公平正义、维护社会和谐稳定。

第三十五章 加快法治攀枝花建设

第一节 推进民主政治建设

深入贯彻习近平法治思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持和完善人民代表大会制度，支持人大及其常委会依法履行职能。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，提高政治协商、民主监督、参政议政水平。加强地方

立法工作，完善地方法治体系。全面深入持久开展民族团结进步教育，促进各民族交往、交流、交融，认真贯彻党的宗教工作基本方针，积极引导宗教与社会主义社会相适应，维护民族团结宗教和睦。

第二节 提升依法治理能力

加快法治政府建设，落实重大行政决策程序制度。深化行政执法体制改革，推进综合行政执法，加强行政执法标准化建设，全面落实行政执法“三项制度”，切实维护人民群众合法权益。深化行政复议体制改革，发挥行政复议制度优势和化解行政争议主渠道作用。积极开展法治政府建设示范创建活动，进一步提高法治政府建设水平。深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，全面落实认罪认罚从宽制度，深化执行体制改革。深化司法责任制综合配套改革，进一步健全完善审判权、检察权运行机制。加强检察机关的法律监督，完善公益诉讼检察制度。依法平等保护各类市场主体产权和合法权益，加强知识产权保护，激发市场主体活力。

第三节 加快法治社会建设

全面实施“八五”普法，落实“谁执法谁普法”普法责任制，夯实法治社会建设根基。抓好领导干部学法用法，切实强化领导干部法治意识。加强青少年法制教育，把法治教育纳入国民教育体系。加强社会主义法治文化建设，丰富法治文化

产品，广泛开展群众性法治文化活动。加强公共法律服务体系建设，努力为人民群众提供优质高效法律服务。建立健全网络综合治理体系，加强依法管网、依法办网、依法上网，全面推进网络空间法治化，营造清朗的网络空间。

第三十六章 完善现代社会治理体制

第一节 创新社会治理方式

坚持系统治理，建立政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动机制，加快推进市域社会治理现代化精细化，不断提升治理能力和治理水平，构建全民共建共享的社会治理格局。改进政府治理方式，完善人口管理、实名登记等社会治理基础性制度，加强源头治理、动态管理、应急处置、标本兼治。增强社会自我调节功能，发挥行业规范、社会组织章程、村规民约、居民公约等社会规范在社会治理中的积极作用，引导公众修身律己，自觉遵守和维护社会秩序。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者参与社会治理的途径。创新完善基层治理体系，完善基层群众自治制度，完善群众参与机制，鼓励公众通过自治组织方式积极参与社会治理实践。

第二节 预防和化解社会矛盾

持续开展“平安攀枝花”建设，探索创新“三治融合”“四防

并举”新模式，健全依法化解社会矛盾纠纷机制，建立畅通有序的诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制。改革信访工作制度，健全及时就地解决群众合理诉求机制，全面实行涉法涉诉信访依法终结制度。做好《社区矫正法》宣传贯彻工作，规范社区矫正工作，加强和创新特殊人群管理。落实重大决策社会稳定风险评估机制，维护群众合理合法的利益诉求，有效防范和化解社会矛盾。建立健全心理干预机制，开展心理咨询、疏导、调节等服务。完善矛盾纠纷多元化化解机制，巩固和深化人民调解、行政调解、行业性专业性调解、司法调解联动的衔接工作体系。

第三节 提升城乡基层治理能力

健全党组织领导的城乡基层治理体系，深化示范创建引领，开展试点探索改革，实施党组织互联互通行动。继续健全城市基层治理机制，扎实推进全国城市基层党建示范市建设，构建区域“大党委”，实施社区党群服务中心标准化、规范化、亲民化建设行动，建立中小微企业和社会组织党建工作社区兜底管理制度，建设一批“党建会客厅”。统筹整合一批国有土地、房屋、场所等，支持采用股份制、众筹、资产入股等方式发展社区经济，逐步扩大政府购买社会组织服务的范围和规模。完善党建引领居民小区治理机制，构建“街道党组织+社区党组织+小区党组织”三级架构。完善社

区议事协调机制，推广院落、楼门栋等“微自治”。健全村级集体经济组织运行配套机制。

第三十七章 强化经济安全保障

第一节 加大粮食和重要物资储备

深入实施国家粮食安全战略，打造沿安宁河流域全省“第二粮仓”。加强医疗物资储备，建设攀西医疗卫生物资储备中心。优化调整粮食储备规模和布局结构，健全收储动用轮换机制，完善地方粮油储备管理和轮换管理。打造综合性现代粮食应急保障中心，实施救灾物资储备基础设施能力提升工程，健全应急保障网络，多元化储备农业生产资料，建成区域应急物资保障中心。

第二节 防范化解系统性金融风险

积极防范化解信用风险、流动性风险、新兴金融业态风险。加强法人金融机构市场准入管理，完善内部治理结构，提升存量不良资产处置能力。强化防范非法金融活动，开展互联网金融风险专项整治。进一步增强金融风险治理能力，压实各方责任，用好金融风险监测预警平台，完善金融风险监测预警和防范处置机制，深化改革和服务实体经济，在高质量发展中防范化解风险，坚决守住不发生区域性、系统性金融风险的底线。

第三节 加强政府债务管理

落实政府债务管理责任，科学确定政府债务限额，构建管理规范、风险可控、发展可持续的政府举债融资机制。优化债券品种和投向结构，完善债券项目库管理，建立专项债券全生命周期管理机制，提高债券资金使用绩效。加强政府债务风险监测评估、预警和应急处置，积极稳妥化解累计债务风险。推进政府债务信息公开，严肃问责处理违法违规举债。

第四节 提升网络安全水平

运用各类平台融媒体矩阵，统筹开展网上新闻宣传、互动引导工作，加强网上舆情监测。筑牢网络安全屏障。强化关键信息基础设施防护，提升网络安全态势感知和应急处置能力，提高人民群众网络安全意识和防护技能。加强网络综合治理。积极开展各项专项治理行动，打击网络违法犯罪，清除属地网络平台违法违规信息。推进三级网信工作体系建设，构建“内容监测、源头追溯、协同查处、信用管理”网络监管工作机制。

第三十八章 维护社会和谐稳定

第一节 切实保障公共安全

完善食品药品安全治理体系，全过程保障食品药品安全，

落实全程溯源管理制度，实现对生产经营者、产品品种、生产经营使用环节的监管全覆盖。完善疾病预防控制体系和重大疫情防控体制机制，做好新冠肺炎疫情常态化防控工作，实施传染病和地方病医疗救治能力提升工程，创新医防协同机制，建强公共卫生服务体系。提升重大、新发和不明原因传染病的发现、诊断、检测、隔离治疗能力。深入开展安全生产专项整治三年行动。全面落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，强化地质灾害、尾矿库等安全监管，有效遏制重特大安全事故，创建全国安全发展示范城市。健全应急指挥和救援救助体系建设，加强安全生产应急救援区域交流与合作，探索建立跨区域应急协调联动机制。

第二节 健全完善社会治安防控体系

坚持和发展新时代“枫桥经验”，打造更高水平的平安花城，提高市域社会治理现代化水平。新建、改建、扩建一批公安基层所队基础设施，和新建一批公安文化事业基础设施。推进公安大数据智能化建设应用，构建立体化、信息化社会治安防控体系，织密交通智能安防体系全域网络。完善城市反暴恐处突体系建设，加强网络安全保障体系和能力建设，强化现代警务装备建设，提升反暴恐处突、执法勤务、通信保障、应急保障等能力。实施康养警务战略，深化“互联网+公安政务服务”。

第三节 增强国防动员和保障能力

落实国防动员体制改革要求，巩固强化党管武装、党管国防动员的职能定位。持续夯实民兵队伍建设，建强国防动员专业保障队伍，拓展新域、新质、新兴潜力资源和力量体系建设，推动实战化训练演练与信息手段集成应用，整体提升应战应急保障能力。持续提升兵员征集质量。推动重大基础项目建设贯彻国防需求，实现国防动员建设高质量发展。聚力抓实全民国防教育，创新培养国防动员人才。

专栏（44）：

安全体系和能力建设项目

◆ **安全生产监管能力建设：**开展安全发展示范城市工程、攀枝花市金属非金属矿山可视化安全监管工程、危险化学品安全生产风险监测预警系统研发及应用工程、煤矿瓦斯治理工程建设。

◆ **社会治安防控建设：**推动攀枝花公安警务技能暨反恐怖训练基地和警犬训练基地建设，着力打造成全国全省特警冬训基地；推进市车管所迁建、环川环攀公安检查站、市、县（区）两级执法办案管理中心及公安分（县）局指挥中心、派出所、勤务指挥室升级改造、新建、扩建和攀枝花市禁毒培训教育基地建设。构建公安反暴恐处突、执法勤务等公安实战装备体系。建设全市治安防控体系网络、感知源体系、安防小区、大型活动安保等基础及配套设施。加快智慧交通数据分析中心、实战化智能交通分析指挥体系等道路交通安全防控体系建设。

第三十九章 完善综合防灾减灾救灾体系

第一节 提高应急保障能力

全面提升应急救灾能力，加强应急减灾救灾人才和专业化救援队伍建设，全面推动应急通信融合与连通能力建设，强化监测预警提前避让和应急避难场所、救灾物资储备库建设，加强水陆空立体应急救援体系建设。建设覆盖自然灾害、

城市公共安全、重点行业领域生产安全感知为重点的风险感知网络，强化应急大数据指挥平台、应急物流指挥平台等建设，建立全市救灾物资仓储信息管理物联网，实现仓储物资的电子化管理。加强基层救灾应急装备建设，重点配备应急通讯保障设备和高精度灾情信息获取装备。健全应急指挥和救援救助体系建设，加强安全生产应急救援区域交流与合作，探索建立跨区域应急协调联动机制。

专栏（45）：

综合防灾减灾救灾体系建设项目

◆ **自然灾害应急建设：**自然灾害应急建设：水上应急救助建设、应急体系建设、消防体系建设、国家防洪减灾智慧示范城市、现代智慧应急广播体系建设、森林火灾高危区综合治理、城市地质灾害治理、攀枝花市农村民居地震安全工程、攀枝花市仁和区应急物资储备库。新建四川省区域应急救援攀枝花基地及“两城”消防站，开展消防救援支队指挥中心及特勤消防站置换建设、攀枝花消防搜救犬基地，建设攀枝花危险化学品应急救援基地、建设区域地震监测中心。

第二节 强化森林草原防灭火管理

按照《攀枝花市森林草原防灭火条例》的规定，加强森林草原灾害管理全过程的综合协调，持续绷紧森林草原防灭火这根弦。完善野外火源管理制度，进一步健全完善视频监控体系、巡护防护体系、应急扑救体系建设。强化森林草原防灭火基础设施建设，在全市重点林区新建（改建）防火通道、防火隔离带，加快防火育林水池水网建设。实施森林防灭火瞭望台建设，在重点林区、景区、城市面山规划新建天网监控系统，持续提升预警监测能力。加快视频侦查、信息研判、阵地控制、刑事技术等智能型手段建设，构建智慧涉林警务体系，全面推进防灭火预警监测能力建设。全面推进防灭火营房设施建

设及现代化装备配备，提升森林综合防控水平、提高现场救援能力、提高火灾防治成效。强化队伍能力水平、指挥机制应急演练、群众宣传教育等方面建设，坚决遏制重特大森林草原火灾发生，坚决避免发生重大人员伤亡事件。

第十二篇 以规划实施务实管用为保障， 着力推进发展蓝图取得实效

坚持党的领导，发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥各级政府作用，充分调动全社会积极性，保障规划目标和任务顺利完成。

第四十章 切实履行政府职责

第一节 加强党的全面领导

坚持党的领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央重大决策得到有效落实。完善人才工作体系，培养造就大批德才兼备的高素质人才。加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进想干事、能干事、干成事，营造风清气正的良好政治生态，推动经济社会健康、稳定、可持续发展。

第二节 强化政府职责

健全宏观调控体系，加强政府公共服务、市场监管、社会治理、环境保护等职责，弥补市场失灵，维护市场秩序，为实现社会公平正义和促进社会和谐进步创造更加有利的制度环境，推动经济社会可持续发展。

第三节 形成政策合力

围绕规划确定的战略、目标、任务，坚持政策制定服从规划导向、短期政策服务规划实施的原则，研究提出经济社会发展各领域的政策措施，加强人口、土地、环境、产业、财税、投资、金融等政策的统筹协调。

第四节 增强规划项目支撑

积极对接国家、四川省规划和重点投向，针对投资重点领域和薄弱环节，谋划储备和加快实施一批具有全局性、基础性、战略性的重点项目、重大工程。每年筛选确定一批支撑作用强、引领示范作用明显的重大项目，形成“投产一批、续建一批、开工一批、储备一批”的滚动发展态势。完善部门互动、上下联动的重大项目协调服务体系，强化全程跟踪协调服务，优先保障规划选址、土地供应、资金安排，营造良好的项目推进氛围。

第四十一章 完善规划实施机制

第一节 健全规划体系

建立以发展规划为统领，以国土空间布局规划为基础，以专项规划为支撑，减少竞争性领域专项规划的编制，形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接、多规融合的规划体系。市级有关部门围绕科技创新、农业和农村经济发展、环境保护等，编制实施一批重点专项规划，明确各领域的发展目标、重点任务和政策措施，形成对总体规划强有力的支撑。各县（区）要在市级总体规划和专项规划的指导下，立足本地实际，编制和实施好本行政区的经济社会发展规划。年度计划要充分体现总体规划确定的主要目标和重点任务，年度计划报告要分析总体规划年度实施进展情况。

第二节 加强规划分工衔接

按照下级规划服从上级规划、专项规划服从总体规划、规划之间协调一致的原则，与国家、省、市行业部门相关规划紧密衔接。下级总体规划要在约束性目标、发展定位和重大基础设施建设等方面与上级总体规划进行对接。专项规划要在发展目标、发展定位、重大项目建设等方面与总体规划进行对接。同级总体规划要在国土空间布局和基础设施建设等方面与周边地区的总体规划进行衔接。同级专项规划要在发展目标、发展定位、重大项目建设等方面进行协调。市政府各部门应以本规划为统领，切实贯彻本规划的战略意图和主要任务，加强各类规划和指标衔接，确保在总体要求上指

向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序，不断提高规划的管理水平和实施成效。

第三节 完善目标考核

围绕本规划提出的重要指标、重大工程项目、重大改革和政策等，明确规划实施责任。对预期性指标和产业发展、结构调整等任务，主要依靠市场主体的自主行为实现。对约束性指标和公共服务领域的任务，要纳入部门、地方绩效评价考核体系，明确工作责任和进度。根据不同区域的主体功能，分类设置政府考核目标，制定评价考核体系和具体考核办法。

第四节 规划实施监督评估

本规划经过市人民代表大会审议批准，具有法律效力，由市人民政府组织实施，县（区）人民政府、市级各部门要严格遵守总体规划。通过制定和实施国民经济和社会发展年度计划，推动规划确定的目标、任务和重大工程、重大项目落实，并向市人民代表大会报告。健全监督评估机制，在实施过程中，主动接受人大、政协和社会各界的监督，充分发挥新闻媒体、社会群团等社会监督作用，对实施中出现的问题，市级有关部门负责及时反映和处理。规划实施中期，由市政府组织力量对实施情况进行评估，并将中期评估报告提交市人民代表大会常委会审议。规划实施期间由于特殊原因确需调整时，由市政府提出建议方案，按法定程序报市人民代表大会或市人民代表大会常务委员会审查批准。

名词解释

1. **“五位一体”**：指经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设五位一体，全面推进。
2. **“四个意识”**：指政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。
3. **“四个自信”**：指道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。
4. **“两个维护”**：指坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。
5. **“一二三五”总体工作思路**：以全面建设社会主义现代化攀枝花为目标；持续做好“钒钛、阳光”两篇文章；不断提升“三区联动”能级；加快科技创新高地、南向开放门户、友好生态环境、宜居公园城市、市域治理示范五大建设。
6. **“一千多支、五区协同”**：“一千”是支持成都加快建设全面体现新发展理念的国家中心城市，充分发挥成都引领辐射带动作用；“多支”则是打造各具特色的区域经济板块，推动环成都经济圈、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区竞相发展，形成四川区域发展多个支点支撑的局面；“五区协同”则是强化统筹，推动成都平原经济区（含成都和环成都经济圈）、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区、川西北生态示范区协同发展，推动成都与环成都经济圈协同发展，推动“三州”与内地协同发展，推动区域内各市（州）

之间协同发展。

7. **“3+2”工作思路**：指省委对攀枝花“3+2”的新定位，把资源优势转化为产业优势，推动钒钛之都、康养胜地、现代农业示范基地；区域中心城市和南向开放门户建设取得新进展，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

8. **“三个圈层”建设**：指攀枝花市域、川西南滇西北、国内国际“三个圈层”建设。

9. **“RCEP”**：东盟 10 国与中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰正式签署区域全面经济伙伴关系协定。

10. **“数字经济”**：指凡是直接或间接利用数据来引导资源发挥作用，推动生产力发展的经济形态都可以纳入其范畴。在技术层面，包括大数据、云计算、物联网、区块链、人工智能、5G 通信等新兴技术。在应用层面，“新零售”“新制造”等都是其典型代表。

11. **“区块链”**：区块链是一个信息技术领域的术语。从本质上讲，它是一个共享数据库，存储于其中的数据或信息，具有“不可伪造”“全程留痕”“可以追溯”“公开透明”“集体维护”等特征。基于这些特征，区块链技术奠定了坚实的“信任”基础，创造了可靠的“合作”机制，具有广阔的运用前景。

12. **“一带一路”**：是“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”的简称，2013 年 9 月和 10 月由习近平总书记分别提出建设“新丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之

路”的合作倡议。

13. 新发展理念：创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。

14. “五个一工程”：指发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批。

15. 水资源“三条红线”：指国务院发布的《关于实行最严格水资源管理制度的意见》，明确提出水资源开发利用控制，用水效率控制和水功能区限制纳污“三条红线”的主要目标，推动经济社会发展与水资源水环境承载能力相适应。

16. “海绵城市”：指新一代城市雨洪管理概念，是指城市能够像海绵一样，在适应环境变化和应对雨水带来的自然灾害等方面具有良好的弹性，也可称之为“水弹性城市”。

17. “韧性城市”：指城市能够凭自身的能力抵御灾害，减轻灾害损失，并合理的调配资源以从灾害中快速恢复过来。长远的来讲，城市能够从过往的灾害事故中学习，提升对灾害的适应能力。

18. “双拥共建”：“双拥”是指地方开展拥军优属、军队开展拥政爱民活动的总称，“共建”是指军民共建，是指军队和人民共同建设社会主义精神文明的简称。

19. “互联网+”：指在信息时代、知识社会的创新形态（2.0）推动下由互联网发展的新业态，也是在知识社会创新2.0推动下由互联网形态演进、催生的经济社会发展新形

态。

20. “引水上山”“引雅济安”工程：“引水上山”即金沙江干热河谷攀枝花水资源配置工程，“引雅济安”即安宁河谷攀枝花地区抗旱供水能力提升工程。

21. “6+3 医疗卫生中心”：区域医疗、精神卫生、职业病防治、治未病、妇幼保健、医学教育六大中心和疾病预防控制、艾滋病防治、卫生应急三大协同中心。

22. “四好农村路”：习近平总书记于 2014 年 3 月 4 日指出，农村公路建设要因地制宜、以人为本，与优化村镇布局、农村经济发展和广大农民安全便捷出行相适应，要进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈，为广大农民脱贫致富奔小康提供更好的保障。

23. “气化全攀”行动：天然气管网覆盖全市三区两县两城主要地区及工业园区。

24. “最多跑一次”：是指自然人、法人和非法人组织向行政机关申请办理“一件事”，申请材料齐全、符合法定形式的，从提出申请到收到办理结果全程只需一次上门或者零上门。

25. “三供一业”：指国有职工家属小区供水、供电、供热（供气）及物业管理。

26. “两城”：指钒钛城和攀西科技城。

27. “三养、三避”：环境养身、文化养心、研学养智

和避寒、避暑、避霾。

28. **“一主两辅”总体布局**：“一主”指钒钛高新区综合物流核心区，“两辅”指东区密地商贸物流组团和西区格里坪工业物流组团。

29. **“一核一带三谷”**：一核是中心城区优先发展医疗保健、健康管理产业，打造医疗服务基地；一带是以盐边县的温泉、森林、农业和省青少年运动训练基地等自然和社会资源为依托，重点打造运动健身休闲养生带；三谷是以西区为核心的康养“苏铁谷”、以仁和区为核心的康养“仁和谷”和以米易县为核心的康养“迷易谷”。

30. **“两新一重”**：指新型基础设施建设，新型城镇化建设，交通、水利等重大工程建设。

31. **“一环六射”高速公路网**：一环指攀枝花绕城高速；六射指攀西、攀大、攀昆、攀盐、攀宜、丽攀高速。

32. **“一枢纽五高地”建设**：全力打造全国性综合交通枢纽和区域教育、医疗、信息、文化、创新高地。

33. **“五馆一院”**：指文化馆、图书馆、非遗展览馆、美术馆、科技馆和大剧院。

34. **“攀钢航母舰队”**：打造“攀钢航母舰队”是市委、市政府的重大决策部署，意在充分发挥“工业航母”的引领作用，打造“攀钢航母舰队”，不断增强“攀钢航母舰队”的辐射力、带动力和影响力、竞争力，不断增强本地企业的综合竞争力，提升经济的规模和质量。

35. **“五小水利”**：是指小水窖、小水池、小泵站、小塘坝、小水渠的总称。

36. **“放管服”**：指简政放权、放管结合、优化服务的简称。“放”即简政放权，降低准入门槛。“管”即创新监管，促进公平竞争。“服”即高效服务，营造便利环境。

37. **“小组微生”模式**：指新农村建设按照“小规模、组团式、微田园、生态化”的模式。

38. **“三线精神”**：指艰苦创业、无私奉献、团结协作、勇于创新的民族奋斗精神。

39. **“三废”**：指在工业生产中所产生的废气、废水、废渣的合称。

40. **“智创融E”**：指基于互联网思维，促成创新要素资源和企业创新需求精准对接。

41. **“攀枝花人才新政七条”**：实施钒钛产业领军人才集聚攻关计划；实施高层次人才激励计划；实施青年人才储备计划；实施“工匠攀枝花”人才计划；实施“银发余晖”人才计划；支持创新创业平台建设；支持用人单位引才育才。

42. **“一心一带三区”**：建设以东区和攀西科技城为主的休闲度假文旅融合发展核心区；建设以盐边为主的大香格里拉生态康养文旅融合发展带；建设以西区为主的“三线”主题文旅融合发展区、以仁和区为主的休闲康养农文旅融合发展区、以米易县为主的度假康养农文旅融合发展区。

43. **“两不愁，三保障”**：“两不愁”就是稳定实现农村

贫困人口不愁吃、不愁穿；“三保障”就是保障其义务教育、基本医疗和住房安全。

44. “法律七进”：指法律进机关、进学校、进社区、进乡村、进寺庙、进企业、进单位工作。

45. “四个不摘”：把脱贫攻坚作为头等大事不动摇，坚持做到“摘帽不摘责任”“摘帽不摘政策”“摘帽不摘帮扶”“摘帽不摘监管”，不断巩固提升脱贫攻坚成果。

46. “教育全面改薄”：指全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件，即义务教育全面改薄工程。

47. “三治融合、四防并举”：坚持走自治、法治、德治“三治融合”之路，实施人防、物防、技防、心防“四防并举”之策。

48. “枫桥经验”：是指20世纪60年代初浙江省诸暨市枫桥镇干部群众创造的“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少，治安好”的管理方式。

49. “攀枝花市科技创新政策六条”：着力强化重大关键技术攻关；着力培育科技创新主体；着力推动重大科技成果转化；促进科技服务业发展；支持打造“双创”升级版；加强科技人才贡献激励。

50. “三残儿童”：智残、体残、肢残三类儿童。