

攀枝花市东区国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

(2016年2月18日攀枝花市东区第十届
人民代表大会第六次会议通过)

2016年2月

目 录

| | |
|----------------------------|----|
| 序 言..... | 1 |
| 第一章 “十三五”发展基础..... | 2 |
| 第一节 “十二五”经济社会发展取得的成绩..... | 2 |
| 第二节 “十三五”发展面临的环境..... | 6 |
| 第二章 “十三五”发展总体要求..... | 9 |
| 第一节 指导思想..... | 9 |
| 第二节 基本原则..... | 9 |
| 第三节 发展目标..... | 10 |
| 第四节 生产力布局..... | 14 |
| 第三章 建设现代服务集聚区..... | 17 |
| 第一节 引导服务业集聚发展..... | 17 |
| 第二节 加快发展新兴先导型服务业..... | 17 |
| 第三节 促进其他服务业提档升级..... | 19 |
| 第四章 建设新型工业引领区..... | 21 |
| 第一节 大力发展战略性新兴产业..... | 21 |
| 第二节 改造提升传统优势产业..... | 22 |
| 第三节 增强园区承载能力..... | 24 |
| 第四节 培育大型企业集团..... | 24 |
| 第五节 全面深化地企合作..... | 25 |
| 第五章 建设城乡一体示范区..... | 26 |
| 第一节 统筹城乡发展规划..... | 26 |
| 第二节 统筹城乡公共服务..... | 26 |
| 第三节 统筹推进农村基础设施建设..... | 26 |
| 第四节 统筹推进幸福美丽新村建设..... | 27 |
| 第五节 统筹推进都市现代农业发展示范区建设..... | 27 |
| 第六章 建设智慧康养宜居区..... | 29 |
| 第一节 加强城市基础设施建设..... | 29 |

| | | |
|-------------------|-----------------------|-----------|
| 第二节 | 加快推进智慧城区建设 | 31 |
| 第三节 | 推进城市精细化管理..... | 32 |
| 第四节 | 营造宜居生态环境..... | 33 |
| 第七章 | 建设文明和谐幸福区..... | 35 |
| 第一节 | 共建区域教育高地..... | 35 |
| 第二节 | 构筑区域卫生高地..... | 36 |
| 第三节 | 打造区域科技中心..... | 37 |
| 第四节 | 建设区域文化中心..... | 38 |
| 第五节 | 加强社会保障体系建设..... | 40 |
| 第六节 | 强力推进法治东区建设..... | 42 |
| 第七节 | 统筹推进其他事业发展..... | 44 |
| 第八章 | 开创改革开放新局面..... | 45 |
| 第一节 | 深化多领域综合配套改革..... | 45 |
| 第二节 | 提升区域合作层次..... | 45 |
| 第三节 | 激发市场和企业活力..... | 46 |
| 第一节 | 加强宏观政策引导..... | 47 |
| 第二节 | 强化发展要素保障..... | 48 |
| 第三节 | 健全规划实施机制..... | 49 |
| 名词解释 | | 51 |

序 言

“十三五”时期（2016—2020），是东区实现全面小康社会的决胜期，是基本实现现代化的关键期。《攀枝花市东区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）根据《中共攀枝花市东区委员会关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制，着力将创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念贯穿发展全局，系统阐述“十三五”期间东区经济和社会发展的总体战略，确定“十三五”期间东区经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标、重大任务以及保障措施。《纲要》具有战略性、宏观性、指导性、政策性和约束性，是东区各部门依法履行职责，编制区域其他规划、实施政府年度计划和制定各项政策措施的重要依据，是今后五年东区经济社会发展的行动纲领。

第一章 “十三五”发展基础

第一节 “十二五”经济社会发展取得的成绩

“十二五”以来，全区人民在区委的正确领导下，以科学发展观为指导，牢牢把握“科学发展、加快发展”工作基调，按照“三二一”产业发展方针，转变发展方式，破解发展难题，着力构建“五个东区”，为“十三五”经济社会发展打下了坚实基础。

综合实力不断提升。高端时尚商务区初具规模，区域辐射力逐步增强。工业转型升级取得重大进展，钢铁冶炼及延伸加工、钒钛、资源综合利用、机械制造等积极推进。现代农业发展特色凸显，产业化和专合组织发展迅速。“十二五”末，全区 GDP 总量达到 377 亿元，年均增长 9.7%；人均 GDP 达到 97000 元；社会消费品零售总额 174.8 亿元；公共财政预算收入 7.3 亿元；“十二五”期间，全社会固定资产投资累计 757 亿元；单位 GDP 能耗累计下降 27.3%。

城乡面貌焕然一新。实施了一系列重大交通、城市管网、环境卫生、通讯等基础设施建设，旧城改造有序推进，“五创联动”稳步实施，城乡环境综合治理成效显著，数字化城管建设全面开展，“大城管”格局基本形成，助力攀枝花市获得省级森林城市称号，森林覆盖率达到 39.31%，建成区绿地率 35%，人均公园绿地面积 9.7 平方米，环境空气质量优良率 93.8%，水环境质量达到国家Ⅲ类标准。新村建设取得

重大进展，道路、水利等基础设施逐步完善。

社会事业成绩突出。社会保障体系更加完善，累计投入社会事业资金 40 余亿元，完成就业、扶贫等一大批民生难题，社会保障制度实现全覆盖，城镇居民人均可支配收入达到 33389 元，农村居民人均可支配收入达到 15540 元，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内。成功创建“全国和谐社区建设示范城区”“四川省双拥模范区”。教育事业全面进步，办学条件不断改善，达到“国家义务教育发展基本均衡县”标准。科技创新能力显著提升，国家级高新技术企业达到 13 家。文化事业更加繁荣，公共文化服务体系进一步健全，连续 5 年荣获“四川省群众体育先进单位”。医药卫生体制改革不断深化，公共卫生服务水平不断提高，大渡口社区卫生服务中心成功创建国家级示范社区卫生服务中心，符合政策生育率达到 99.23%。其他社会事业稳步推进。

改革开放全面深化。政府职能加快转变，行政审批制度改革深入推进，动态清理行政权力 3000 余项。工商登记和注册资本认缴制度全面实施，134 项前置审批改为后置审批事项。财政预算和投融资改革不断深化。医药卫生、养老保险等社会事业改革有序推进。对外合作不断扩大，全面参与首届中国（攀枝花）钒钛产业博览会，首届中国康养产业发展论坛。民主法治建设稳步推进，保持“全国平安建设先进县（区）”称号，连续 11 年荣获“全省社会治安综合治理工作先进区”。

东区“十二五”规划发展目标完成情况表

| 指标名称 | | 单位 | 2010年 | “十二五” 规划目标 | “十二五” 实现 |
|-------------------------------|------|-----|--------------------|---------------------|-------------|
| 一、经济发展目标 | | | | | |
| 生产总值 | 1.总量 | 亿元 | 237 | 400 | 377 |
| | 2.增速 | % | 12 | 年均 11 | 年均 9.7 |
| 3. 第一产业 | | 万元 | 4798 | 5000 | 5783 |
| 4. 第二产业 | | 亿元 | 171.6 | 262.5 | 241.4 |
| 5. 第三产业 | | 亿元 | 64.92 | 137 | 135 |
| 6.社会消费品零售总额 | | 亿元 | 84.84 | 168 | 174.8 |
| 7.招商引资实际到位资金 | | 亿元 | 60.11 | 累计 370 | 累计 465 |
| 8.区属经济增加值 | | 亿元 | 121.7 | 240 | - |
| 9.全社会固定资产投资 | | 亿元 | 97.87 | 累计 400 | 累计 757 |
| 10.公共财政预算收入 | | 亿元 | 5.76 (地方财政收入) | 11.5 (地方财政收入) | 7.3 |
| 11.农村居民人均可支配收入 | | 元 | 7730 (农民人均纯 收入) | 12200 (农民人均纯 收入) | 15540 |
| 12.城镇居民人均可支配收入 | | 元 | 18407 | 32200 | 33389 |
| 二、社会发展目标 | | | | | |
| 13.城镇登记失业率 | | % | - | 4 以内 | 3.5 以内 |
| 14.社会保险制度全覆盖 | | - | - | - | 实现目标 |
| 15.符合政策生育率 | | % | - | 97 | 99.23 |
| 16.人均居住面积 | | 平方米 | - | 32 | 32 |
| 17.应用技术研究与开发经费支出和 财政支出同步增长 | | - | - | - | 实现目标 |
| 18.教育经费投入和经济发展同步增 长 | | - | - | - | 实现目标 |
| 19.基本公共服务体系,民主法治制 度更加健全 | | - | - | - | 实现目标 |
| 三、可持续发展目标 | | | | | |
| 20.单位生产总值综合能耗下降率 | | % | 5.05 | 达到国家省市 控制目标 | 累计下降 27.3 |
| 21.规模以上工业增加值能耗下降率 | | % | - | | 累计下降 43 |
| 22.森林覆盖率 | | % | - | 35 | 39.31 |
| 23.建成区绿地率 | | % | - | 44 | 35 |
| 24.人均公园绿地面积 | | 平方米 | - | 10 | 9.7 |
| 25.城市空气质量优良率 | | % | 80.5 | 83 | 93.8 |
| 26.水环境质量达国家Ⅲ类标准 | | - | - | - | 实现目标 |

五年的成绩来之不易，一是我们始终坚持规划引领，围绕目标定位，强化保障措施，将规划落到实处。二是始终坚持抓项目促发展，以项目带动投资增长，夯实全面小康的经济基础。三是始终坚持改善民生促和谐，把保障和改善民生放在突出位置，实施“十大民生工程”，破解民生难题，补齐民生短板，促进社会和谐，维护社会稳定。四是始终坚持深化改革，在行政审批、财税体制、投融资体制、社会保障、医疗卫生、文化教育等改革领域不断深化，市场活力和改革红利不断释放。五是始终坚持绿色发展理念，加强生态功能区建设，加大环境保护力度，完善环保基础设施，经济社会可持续发展能力增强。

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，制约经济社会发展的问题仍然存在，主要表现在：一是产业结构仍不够合理，工业产业单一，与相邻区县高度同构化，产品附加值低。电子商务、现代物流、现代金融等新兴服务业占第三产业比重较小，传统服务业仍需提档升级。二是创新能力不强，科技成果转化能力和应用水平尚需提高，高端人才紧缺，创新创业配套政策还需不断完善，小微企业的创新障碍依然存在。三是城市功能亟待完善，基础设施配套相对滞后，公共服务供给能力与人民群众日益增长的需求还有一定的差距。四是生产要素短缺仍制约经济发展。劳动力短缺、生产要素成本攀升、低附加值经济增长方式难以为继，原有竞争优势日趋弱化。五是对外开放仍未取得突破，外贸出口产品单一，投资吸引能力较弱。这些突出的矛盾和问题，“十三五”期间必须高度重视并积极解决。

第二节 “十三五”发展面临的环境

“十三五”时期，是国家实施重大战略的机遇期，同时也是东区全面深化改革的攻坚期和全面建成小康社会向基本实现现代化的关键期，各类矛盾交织，发展面临诸多考验。

东区“十三五”面临的主要机遇。宏观环境总体逐步趋好。未来5年，改革红利、内需潜力、创新活力将逐步释放，我国发展仍处于重要战略机遇期的总形势不会变，经济社会发展长期趋好的基本面不会变，国内市场潜力巨大的好条件不会变。十八届三中、四中、五中全会的胜利召开为全面深化改革开启了新的政策机遇，另外，国家实施新一轮西部大开发、一带一路、长江经济带、推进老工业基地调整改造、建设攀西国家级战略资源创新开发试验区、国家新型工业化示范基地、国家外贸转型升级示范基地等一系列重大战略部署，为东区经济社会发展提供了难得的机遇和政策支持。**省市重大战略助推发展。**四川省实施“三大战略”，实现“两个跨越”，将攀枝花作为重要的次级支撑，突出建设攀西城市群，把攀枝花建设成百万人口大城市、次级综合交通枢纽、阳光度假旅游区、省级商贸物流中心。攀枝花市坚定不移推进“三个加快建设”“三个走在全省前列”“三个转变”“四区驱动”，必将为推动东区经济社会快速发展提供良好的外部环境。**资源综合利用有望取得重大突破。**2013年，设立攀西国家级战略资源创新开发试验区，将对攀枝花钒钛磁铁矿采

选、含钒钛特种钢材冶炼新工艺、钒钛材料深加工、高炉渣提钛等关键技术攻关起到至关重要的作用。同时，国家将在资金、政策等方面加大对攀枝花科技成果产业化、企业技术创新和产业发展支持力度，必将促进东区在钢铁冶炼及深加工、钒钛新材料应用、机械制造业等方面的发展产生深刻而积极的影响。**重大基础设施项目建设快速推进。**国家推进新型城镇化，统筹城乡发展，将会创造巨大的投资消费需求。丽攀、攀大、攀盐、攀宜高速、成昆复线以及丽攀昭铁路建设等重大基础设施将打通东区对外联系的新通道；沿江打造、银江水电站、智慧城市、电商平台、物流园区、阿署达景区等重大项目建成投入运行，将为东区经济社会加快发展提供新的动力。

东区“十三五”面临的主要挑战。宏观经济形势复杂多变。世界经济总体延续缓慢复苏态势，科技革命和产业变革加快，全球分工格局正在加快重塑，发展中国家的加速推进工业化和发达国家的“制造业回归”战略，使得发达国家和发展中国家的分工关系呈现更加复杂的局面。另外，全球经济治理格局日趋复杂，国际区域贸易合作格局发生调整，在深化区域合作的同时，也增加了全球经济治理的复杂性、多变性、不确定性，也在一定程度上影响了全球贸易发展的进程。国内经济进入新常态，经济发展从高速增长转向中高速增长，经济发展方式从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，经济结构从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并存的深度调整，经济发展动力从要素驱动、投资驱动转向

创新驱动，对东区长期以来形成的围绕矿产资源初级加工制造为主的有关产业产生强烈冲击。**中心城区地位面临新挑战。**随着对外开放程度的不断加大，东区不仅要面临国际国内环境的严峻考验，更要面对兄弟区县的直接竞争，区域中心对周边地区的辐射与吸引力减弱，人口外移、产业外移、消费外移进一步加剧。同时，因为市区同城，东区存在着事务管理与资源配置不匹配等现实问题。**传统产业优势面临发展瓶颈。**传统服务业优势逐步减弱，现代服务业发展尚不充分，资源消耗型产业仍占据工业经济较大份额，科技进步对经济增长的贡献程度亟需提升，攀钢经济持续走低，区属经济生存发展艰难。**社会治理面临新问题。**经济社会发展转型纵深推进，企业改革、人员分流，部分群众生活困难，社会稳定风险加大，社会满意度下降，实现全面小康和基本实现现代化困难增多。

综合分析，“十三五”时期，东区既面临重大历史机遇，也面临诸多困难和挑战，但机遇大于挑战。

第二章 “十三五”发展总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，以“四个全面”战略布局为统领，牢固树立并切实践行创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，按照全省实施“三大发展战略”、推进“两个跨越”和全市“三个加快建设”“三个走在前列”“三个转变”“四区驱动”等战略部署，以提高发展质量和效益为中心，主动适应和引领经济发展新常态，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设，突出现代服务业与新型工业融合发展、经济建设与社会发展协调同步，着力建设“现代服务集聚区、新型工业引领区、城乡一体示范区、智慧康养宜居区、文明和谐幸福区”。力争到2017年，在全市率先全面建成小康社会；到2020年，在全市率先基本实现现代化。

第二节 基本原则

落实上述指导思想，必须遵循以下基本原则：

——**坚持人民主体地位**。坚持以人民为中心的发展思

想，围绕增进人民福祉、促进人的全面发展为根本目的，维护社会公平正义，发扬民主精神，引导全区人民积极、主动、创造性的参与经济社会建设，充分保障共享改革成果的权利。

——**坚持发展是第一要务。**始终准确把握区情，保持专注发展定力，着力培育新兴产业，加快传统产业升级转型，统筹推进经济与社会协调同步，实现更高质量、更有效益、更加公平、更可持续的发展。

——**坚持改革开放。**以经济体制改革为重点，坚定不移全面深化改革，加快完善体制机制，为发展提供强大动力。抓住开放发展新机遇，扩大对外合作，提升外向型经济发展水平。

——**坚持依法治区。**坚持走中国特色社会主义法治道路，推进依法行政、公正司法、全民守法，建设法治东区，为经济社会发展提供可靠保障。

第三节 发展目标

总体目标：建成“现代服务集聚区、新型工业引领区、城乡一体示范区、智慧康养宜居区、文明和谐幸福区”。力争到 2017 年，在全市率先全面建成小康社会；到 2020 年，在全市率先基本实现现代化。

具体目标：东区“十三五”具体目标由经济发展、创新驱动、民生福祉、资源环境四大类指标构成。

——**经济发展更加健康。**地区生产总值年均增长 7%左

右，到 2020 年，GDP 总量达到 520 亿元。一般公共预算收入达到 8.5 亿元。社会消费品零售总额年均增长 8% 左右。全社会固定资产投资累计 800 亿元以上。城市要素集聚、科技创新、文化引领和综合服务功能显著增强。

——**创新驱动更加有力。**研究与试验发展（R&D）经费投入强度 2%，每万人发明专利拥有量 15 件。互联网普及率进一步提高，固定宽带家庭和移动宽带用户普及率分别达到 90%、95%。

——**人民生活更加幸福。**城乡常住居民人均可支配收入年均增长 7.5% 以上，社会保障实现全覆盖。社会主义核心价值观深入人心，大力弘扬创新创业精神，有效提升公民道德素质和社会文明程度，公共文化服务体系更加健全，区域文化中心基本建成。完善社会治理体系，建设清正廉洁政府，政府职能进一步转变，社会组织充分发展，基层自治能力加强，社会治安立体化防控和公共安全体系不断完善，社会更加和谐。

——**生态环境更加优美。**持续深入推进城乡环境综合治理，加强生态建设和环境保护，单位生产总值能耗、二氧化碳排放和主要污染物排放完成省市控制目标，土地、水资源的利用效率大幅提高。森林覆盖率、建成区绿化覆盖率、空气质量、地表水质量明显提高。

东区“十三五”规划经济社会发展指标体系

| 序号 | 指标名称 | | 2015 年 | 2020 年目标 | 年均增速或累 计数 | 指标属性 |
|-------------|--------------------------|---------------|----------|----------|--------------|------|
| 经济发展 | | | | | | |
| 1 | 地区生产总值 (亿元) | | 377.0 | 520 | 7% | 预期性 |
| | 第一产业 (万元) | | 5783 | — | 4% | |
| | 第二产业 (亿元) | | 241.5 | — | 7% | |
| | #规模以上工业 (亿元) | | — | — | 7% | |
| | 建筑业 (亿元) | | 16.8 | — | 8% | |
| | 第三产业 (亿元) | | 135.0 | — | 7% | |
| 2 | 人均地区生产总值 | | 15000 美元 | 20000 美元 | — | 预期性 |
| 3 | 全社会固定资产投资 (亿元) | | [757] | — | [800] | 预期性 |
| 4 | 社会消费品零售总额 (亿元) | | 174.8 | 257 | 8% | 预期性 |
| 5 | 一般公共预算收入 (亿元) | | 7.3 | 8.5 | 3% | 预期性 |
| 6 | 服务业增加值比重 (%) | | 35.8 | 40 | — | 预期性 |
| 7 | 城镇化率 (%) | 常住人口城镇化率 (%) | — | 98.5 | — | 预期性 |
| | | 户籍人口城镇化率 (%) | — | 完成市下达 | 完成市下达 | 约束性 |
| 创新驱动 | | | | | | |
| 8 | 研究与试验发展 (R&D) 经费投入强度 (%) | | — | 2 | — | 预期性 |
| 9 | 每万人发明专利拥有量 (件) | | — | 15 | — | 预期性 |
| 10 | 互联网普及 率 (%) | 固定宽带家庭普及率 (%) | — | 90 | — | 预期性 |
| | | 移动宽带用户普及率 (%) | — | 95 | — | |
| 民生福祉 | | | | | | |
| 11 | 劳动年龄人口平均受教育年限 (年) | | — | 完成市下达 | — | 约束性 |
| 12 | 城镇常住居民人均可支配收入 (元) | | 33389 | 48000 | 7.5%以上 | 预期性 |
| 13 | 农村常住居民人均可支配收入 (元) | | 15540 | 22300 | 7.5%以上 | 预期性 |
| 14 | 城镇新增就业人数 (万人) | | 0.67 | 0.45 | [2] | 预期性 |
| 15 | 农村贫困人口脱贫 (人) | | — | — | — | 约束性 |
| 16 | 基本养老保险参保率 (%) | | — | 90 | — | 约束性 |
| 17 | 城乡基本养老保险覆盖率 (%) | | — | 100 | — | 预期性 |
| 18 | 城乡基本医疗保险覆盖率 (%) | | — | 100 | — | 预期性 |

| | | | | | | |
|-------------|---------------------|-----------------------|----|-------|-------|-----|
| 19 | 失业保险覆盖率(%) | | — | 98 | — | 预期性 |
| 20 | 社会福利救助覆盖率(%) | | — | 90 | — | 预期性 |
| 21 | 城镇棚户区住房改造(套) | | — | 完成市下达 | — | 约束性 |
| 22 | 每千名老年人口养老床位数(张) | | — | 35 | — | 预期性 |
| 23 | 每千人口执业(助理)医师数(人) | | — | 8 | — | 约束性 |
| 24 | 人均预期寿命 | | — | 78 | — | 预期性 |
| 25 | 现代化教育发展水平(%) | | — | 95 | — | 预期性 |
| 26 | 高等教育毛入学率(%) | | — | 65 | — | 预期性 |
| 27 | 人均居住面积(平方米) | | 32 | 35 | — | 预期性 |
| 28 | 和谐社区建设达标率(%) | | — | 95 | — | 预期性 |
| 29 | 文化家庭消费支出的比重(%) | | — | 13 | — | 预期性 |
| 30 | 万人拥有公共文化体育设施面积(平方米) | | — | 13000 | — | 预期性 |
| 31 | 万人拥有律师数(人) | | — | 4 | — | 预期性 |
| 32 | 法治建设满意度(%) | | — | 80 | — | 预期性 |
| 33 | 公众安全感(%) | | — | 90 | — | 预期性 |
| 资源环境 | | | | | | |
| 34 | 耕地保有量(公顷) | | — | — | 完成市下达 | 约束性 |
| 35 | 新增建设用地规模(公顷) | | — | — | 完成市下达 | 约束性 |
| 36 | 单位地区生产总值用水量降低(%) | | — | — | 完成市下达 | 约束性 |
| 37 | 单位地区生产总值能源消耗降低(%) | | — | — | 完成市下达 | 约束性 |
| 38 | 非化石能源占一次能源消费比重(%) | | — | 完成市下达 | — | 约束性 |
| 39 | 单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%) | | — | — | 完成市下达 | 约束性 |
| 40 | 空气质量 | 细颗粒物(PM2.5)年均浓度下降(%) | — | — | 完成市下达 | 约束性 |
| | | 可吸入颗粒物(PM10)年均浓度下降(%) | — | — | 完成市下达 | |
| | | 空气质量优良天数比率(%) | — | 完成市下达 | — | |
| 41 | 地表水质量 | 劣V类水体比例(%) | — | 完成市下达 | — | 约束性 |
| | | 达到或好于III类水体比例(%) | — | 完成市下达 | — | |
| 42 | 主要污染物排放总量减少(%) | 化学需氧量 | — | — | 完成市下达 | 约束性 |
| | | 氨氮 | | | | |
| | | 二氧化硫 | | | | |
| | | 氮氧化物 | | | | |
| 43 | 森林发展 | 森林覆盖率(%) | — | 40 | — | 约束性 |

| | | | | | | |
|------------------|--|----------------------|----|-------|---|-----|
| | | 森林蓄积量 (万立方米) | — | 21 | — | |
| 44 | | 水土流失治理面积 (平方公里) | — | 完成市下达 | — | 预期性 |
| 45 | | 生活垃圾无害化处理率 (%) | 95 | 95 | — | 预期性 |
| 46 | | 城市生活污水集中处理率 (%) | — | 90 | — | 预期性 |
| 47 | | 建成区绿化覆盖率 (%) | — | 40 | — | 约束性 |
| 48 | | 注册志愿者人数占城镇人口比例 (%) | — | ≥10 | — | 预期性 |
| 注： [] 为 5 年累积数。 | | | | | | |

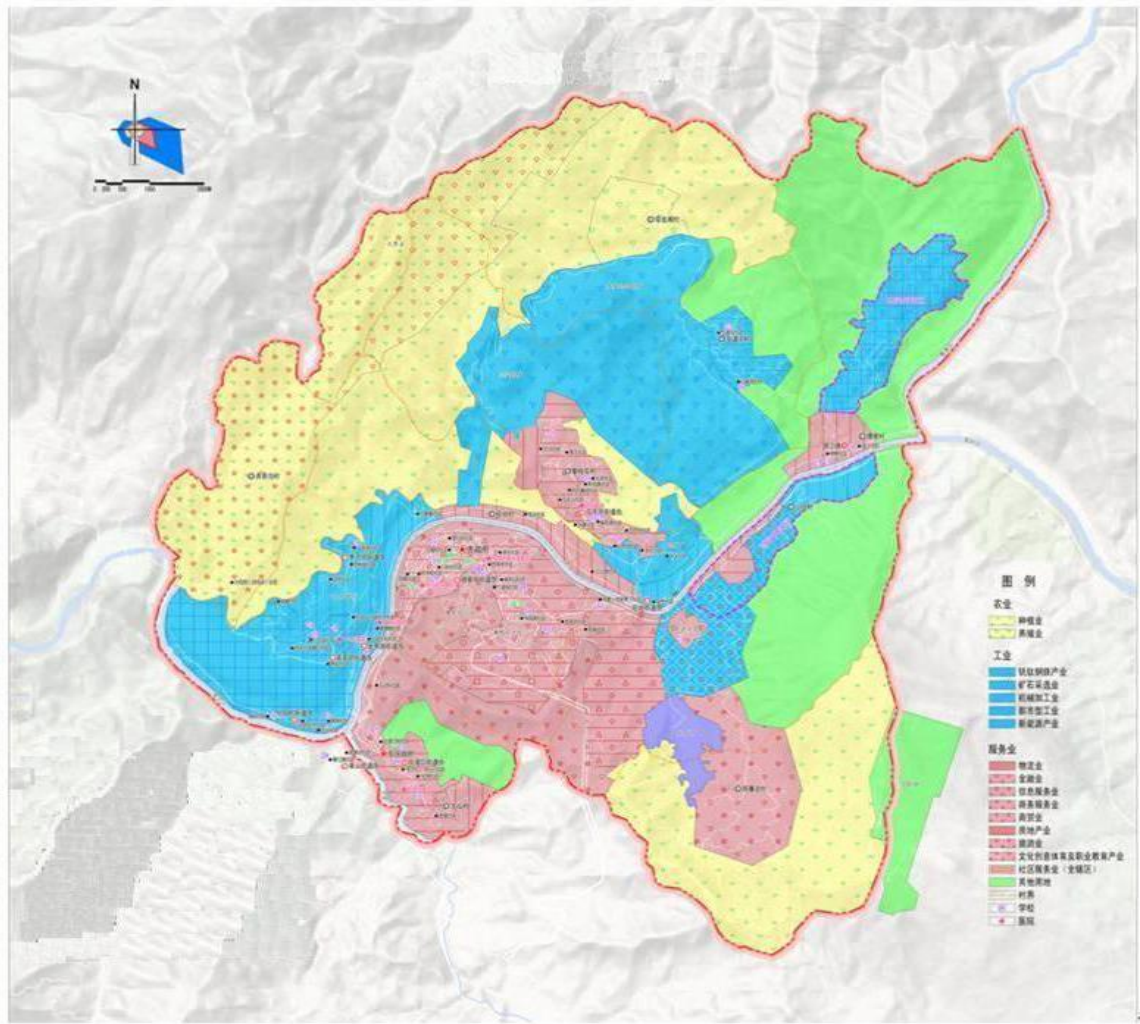
第四节 生产力布局

坚持中心引领、创新发展、统筹协调、市场运作原则，优化空间和产业布局，形成城市功能片区划分更加清晰，基础设施和产业配套完善，产业集聚发展，产业结构优化，生态环境显著改善的城市生产力布局。

空间布局。以金沙江为中轴布局产业，形成一带两翼、七大组团。一带：沿江经济带；两翼：江南江北两大功能片区；七大组团：炳草岗、大渡口-五十四、弄弄坪-马鹿箐、瓜子坪-密地、倮果-五道河、阿署达-流沙坡、弄弄沟-双龙滩。

产业布局。农业重点布局在江北片区弄弄沟-双龙滩及阿署达-沙坝。阿署达-沙坝发展近郊休闲观光农业；弄弄沟-双龙滩重点发展精品设施农业和都市生态农业。**工业重点布局在江北区域及流沙坡东部区域。**弄弄坪片区重点发展钒钛钢铁及机械制造；攀密部分区域重点发展钒钛磁铁矿采选、特色农产品加工；高粱坪-五道河片区重点发展二次资

源利用、机械加工、钒钛新材料、光伏等新能源；流沙坡东部片区重点发展科技研发、新能源等一类工业及水电开发。**服务业重点布局在江南区域、金沙江中心城区沿江两岸及攀密部分区域。**五十四片区重点发展小商品集散；华山片区重点发展医疗、康养产业；大渡口片区重点发展文化旅游业；炳草岗片区重点发展科教文化、医疗卫生、金融、电子商务、信息技术、旅游集散、会展及楼宇经济、中介服务现代服务业；阿署达片区重点发展旅游业；流沙坡中西部区域重点发展职业教育、文化创意；金沙江沿江两岸重点发展水上运动、观光娱乐等滨水经济；攀密城市区重点发展现代物流、技术服务、社区服务；弄弄沟-大黑山重点发展旅游业。



东区重点产业布局图

第三章 建设现代服务集聚区

以新兴先导型产业为引领，构建现代服务业产业体系，以“互联网+”促进服务业转型发展，成为服务业新引擎，推动三产集聚发展、高端发展、特色发展。

第一节 引导服务业集聚发展

加快区域内服务业空间布局规划调整，引导服务业集聚发展。重点建设现代物流集聚区、电子商务集聚区、现代金融集聚区、科教文化集聚区、旅游休闲集聚区、医疗康养集聚区。

第二节 加快发展新兴先导型服务业

电子商务。加强电子商务产业园区建设，支持特色农产品、智慧旅游、商贸流通等电子商务平台建设，鼓励电子商务与物流、信息、金融等集成创新，构建电子商务支撑体系。

现代物流业。加快物流标准化建设，提高物流信息化水平，支持龙头物流企业发展。加大物流基础设施建设，完善配送体系。推动第三方物流企业集团发展。

现代金融业。完善金融服务体系，支持证券、保险、第三方支付、互联网金融等新型金融业态发展。支持钒钛交易中心业务拓展，加快推进产权交易市场建设。鼓励设立产业、担保、债券等基金。加快融资租赁业发展。推进现代金融集

聚区建设，建成区域金融中心。

康养旅游业。推进国家级阳光康养服务业发展示范带建设，构建山地自驾、田园度假、阳光之旅、运动休闲、生态旅游、研学养心、康体养生、健康管理等康养旅游体系。促进医养融合发展，完善养老服务体系。加强旅游基础设施建设，发展季节性康养服务，提高康养旅游服务水平，建成全市阳光康养综合服务核心和区域旅游集散中心。

科技服务业。整合科研院所、大专院校和企业等研发团体的科研力量，促进科技成果转化为现实生产力。基本形成覆盖科技创新全链条的科技服务产业体系，科技服务市场化水平和综合竞争力明显提升，形成一批科技服务产业集群。

专栏 1 新兴先导型服务业重点项目

| | |
|-------|--|
| 电子商务 | 攀枝花电子商务产业园，中国钒钛产品网上交易平台、攀枝花特色农产品电子商务平台、攀枝花旅游电子商务平台、攀枝花（东区）家居电子商务平台、“网上炳草岗”电子商务平台、攀枝花（东区）公共服务商务平台。 |
| 现代物流业 | 密地现代物流集聚区建设，密地公路货运站及仓储物流，改扩建果品物流中心，川西南农产品电商物流园，邮政分拣中心，炳三区同城配送中心和互联网+智慧物流。 |
| 现代金融业 | 产权交易平台，炳三区金融一条街建设，攀枝花保税区项目，钒钛交易中心。 |
| 康养旅游业 | 华山康养城，菩提苑，阿署达景区，御湖花都，金沙江沿江打造，花城森林公园，玉佛寺佛禅文化养生区，大黑山省级森林公园，自驾汽车露营地，阿署达低空运动基地，银江亲水世界，金沙水寨，金江水岸旅游度假区，金沙朗月·水岸新天，攀枝花旅游演艺中心，工业遗产保护项目，知名专科医院，旅游基础设施建设项目，乡村旅游富民工程，生态旅游发展工程。 |

第三节 促进其他服务业提档升级

商贸服务业。重点推进中央商务区、城市综合体、商务大道、休闲产业经济带建设。推动专业市场和餐饮业转型发展。发展便利店和社区商业，构建多层次流通网络。实施流通领域品牌战略，引进知名酒店，发展特色餐饮，打造区域商贸中心。

房地产业。加快传统房地产转型，大力发展休闲旅游地产、康养地产、工业地产。支持房地产经营、管理、维修、装饰行业发展，加强物业服务标准化建设。

会展业。整合资源，完善设施，增强会展服务能力。创新发展模式，培育领军企业，培育特色会展品牌，建设区域性会展集聚地。

信息技术服务业。加强基础设施建设，整合资源，发展数字创意、网络服务、软件开发、电子信息等信息服务业。推进“智慧城区”建设，打造区域性信息中心。

商务服务业。重点发展企业管理服务、法律服务、咨询与调查、广告业、职业中介服务。

社区服务业。发展社区电商、社区养老中心、邻里中心等新型社区服务业态。推动家居生活、社区环境、社区医疗卫生计生、社区少年儿童、社区生活等便民服务。加强社区老年人、残疾人、优抚对象、特困家庭等福利服务。

节能环保服务业。建立健全环境投融资、能源审计、清

洁生产审核、节能评估、环境保险、环境法律诉讼和环保教育培训等环保服务体系。支持环保服务企业开展工程技术服务、施工、运营、合同能源管理、碳排放权交易服务等业务。

专栏 2 其他服务业重点项目

| | |
|---------|--|
| 商贸服务业 | 五十四现代商贸城、花城印象、万达广场，商业街、德铭阳光、摩尔盈盛、阳光大梯道改造，金瓯美食街和凤凰美食街打造。 |
| 房地产业 | 恒大城、太谷广场、半山康城、新城花园，流沙坡风情小镇。 |
| 会展业 | 攀枝花会展中心改造，奥林匹克中心、阿署达会议中心建设。 |
| 信息技术服务业 | 攀枝花市大数据中心、攀枝花市人口健康信息平台、攀枝花市市民卡工程，中国移动通信枢纽中心及城域数据网、中国电信 4G 网络和中国铁塔公司 4G 塔站建设。 |
| 商务服务业 | 滨江商务服务经济带，炳三区商务服务聚集带。 |
| 社区服务业 | 社区公共服务综合信息平台，快递物流智能终端项目，社区文体娱乐设施建设，社区生活服务中心和废旧物资回收点建设。 |
| 节能环保服务业 | 节能环保服务业中小企业孵化中心，碳排放交易平台。 |

第四章 建设新型工业引领区

坚持创新发展，以《中国制造 2025》为导向，推动工业转型升级，大力发展战略性新兴产业，改造提升传统产业，建设战略资源创新开发基地和新型工业引领区。

第一节 大力发展战略性新兴产业

钒钛材料产业。推进钒产业园建设，重点发展高钒铁、钒铝合金、钒氮合金、钒基储氢合金、钒催化剂、钒精细化工产品、钒电池及电解液、含钒电极材料等钒产品制造业，研究开发钒在医药方面的应用，完善钒产业链，推动打造世界最大钒产业集群。围绕钛原料、钛白粉、钛材加工三大领域，重点发展氯化钛白、高档专用颜料钛白、纳米二氧化钛制品、钛氧化物催化剂、钛基新颜料及其他功能材料等钛白产品，钛及钛合金熔炼，钛棒、钛管、钛板、钛制品深加工，钛钢复合板、管、棒材等钛基复合金属材料加工，钒钛低微合金钢、耐磨钒钛铸造件生产，各种钛制换热器等钛及钛合金基工业装备制造等产业，打造全国重点钛工业基地。

新能源产业。推动建设林光互补光伏发电、屋顶光伏电站，建设光伏产业孵化园，支持太阳能技术研发，重点发展太阳能吸热板、电池、控制系统等光伏发电组件制造业，支持太阳能光电、光热应用。积极开发利用风能。

节能环保产业。培育发展智能化插座、变频器、LED 等节电产品制造。积极发展工业废水、废气、固体废弃物污染防治的综合设备、脱硫除尘一体化设备、智能除尘器等环

保设备制造业。

专栏 3 战略新兴产业重点项目

| | |
|-------|--|
| 钒钛产业 | 攀钢钛渣扩能及钛材生产线、高炉渣提钛产业化工程、高钛渣高效冶炼工程、钒电池电堆生产线项目、600 吨/年钒铝合金及高纯醇二氧化钒生产线项目、钒业公司技改扩能工程、钒铝合金生产线、钒精细化工生产线工程，钢城集团钠化提钒项目，丰源金红石钛白及高钛渣生产线、1.2 万吨/年高纯二氧化钛生产线。 |
| 新能源产业 | 30MW 林光互补项目，睿能、鼎好屋顶光伏发电项目，8-10 个 LNG/CNG 加气站项目，加油站抢维修中心，银江水电站。 |
| 节能环保业 | 环境污染治理催化剂制取设备项目，建筑废弃物综合利用成套装备项目，工业污水处理装备项目。 |

第二节 改造提升传统优势产业

钢铁冶炼及延伸加工业。充分发挥含钒钛钢材优势，抓住国家老工业基地调整改造政策机遇，支持攀钢与钢城企业集团加强科技研发和生产工艺改造，做精钢铁，重点发展汽车、建筑等特种用钢。提升高速重轨制造与焊接新技术，抢占铁路轨道市场。

机械装备制造业。借力“互联网+”，推行绿色制造，推动企业技术创新，积极开发应用 3D 打印、机器人等先进装备制造技术，提升机械制造业智能化水平。大力发展矿山机械成套设备及备品备件制造业，建立新能源汽车零部件供应基地，带动发展弹簧钢板、发动机箱体、制动鼓等汽车配件制造业。培育火车焊轨、道钉等铁路机车备件制造业。抓住攀西国家级战略资源创新开发试验区建设机遇，支持攀钢等装备制造企业积极开展军需产品研发与生产，推进航天航空及航海装备备品备件生产，大力发展矿石采选、石油钻探、

运输设施等耐磨铸件生产。培育发展医疗器械制造业。积极对接成都高端装备制造业，培育所需零配件制造企业，打造攀西机械装备制造产业集群。

二次资源综合利用产业。支持攀钢高炉渣提钛技术研发，加快高炉渣综合利用产业化。鼓励地方企业提升选矿技术，加大表外矿、尾矿综合利用，提高资源综合利用率。促进工业三废资源综合利用，积极开发新型建材、陶瓷产品等。

其他传统产业。稳步发展新型优质冶金辅料和耐火材料。大力发展健康食品饮料、高端旅游纪念品开发等都市型工业。积极引进农产品加工企业。强力推进银江水电站前期工作，力争“十三五”期间开工建设。

专栏 4 传统优势产业重点项目

| | |
|------------|---|
| 钢铁冶炼及延伸加工业 | 徐家沟铁矿 500 万吨/年露天矿采选，攀钢钒轧机生产线改造、攀钢钒铁钢界面流程提升优化改造、攀钢冶炼系统升级改造、矿山勘探采选扩能改造及运输配套工程。 |
| 机械装备制造业 | 鸿舰公司搬迁改造工程，1 万套/年矿山机械设备生产线，10 万吨/年钒钛精密汽车零部件生产线，新能源汽车零部件生产线，乘用车及重型汽车制动盘生产线。 |
| 二次资源综合利用产业 | 提钒废水分步结晶项目，渣铁渣钢综合利用余热回收利用系统技术改造项目，朱矿铁路排土场废石综合利用及红花田尾渣堆场建设项目，脱硫石膏建材生产线，钛白废渣生产新型建材项目。 |
| 其他产业 | 顺腾集团冶辅材料扩能项目，攀钢 30 万吨/年焦油初加工装置改造、攀钢钒 10 万吨/年粗苯加氢精制改造、焦油精制加工生产线项目，合金健康厨具生产线。 |

第三节 增强园区承载能力

加快推进攀钢、十九冶片区老工业企业搬迁改造、846厂搬迁和流沙坡园区企业搬迁，清理闲置土地，推动园区扩区调位。加强园区路网、供排水、电力、燃气管线等基础设施建设，推进标准厂房及小企业科技孵化平台建设，加强园区科技实验中心、物流、金融网点、公交站点等配套服务体系建设，提升园区服务功能。创新园区管理体制，培育资本、技术密集型高新技术企业。到2020年工业总产值达到1000亿元，打造“千亿产业园区”。

专栏5 园区建设重点项目

| | |
|--------|---|
| 扩区调位 | 沿江攀钢、十九冶片区老工业企业搬迁改造，846厂搬迁工程，钛白粉厂整体搬迁等老工业基地改造项目。 |
| 基础设施 | 高梁坪4000万立方米专用燃气管道及储气站工程，大宗物料胶带及管道运输系统建设项目，五桐路等园区路网建设工程。 |
| 服务体系建设 | 标准厂房，钒钛新材料孵化基地。 |

第四节 培育大型企业集团

支持攀钢集团、钢城集团、中国十九冶集团发展成为1000亿元、500亿元、300亿元企业。鼓励混合所有制企业发展，引导企业强强联合，进行资产重组，组建大型企业集团。支持一批产品前景好、创新能力强、带动效应明显的地方企业做大做强上市，力争3-5家企业上市，培育10亿元以上的地方企业集团3户，5亿元以上的企业8户。

第五节 全面深化地企合作

完善协调沟通机制,加强地方企业与攀钢等大企业的合作,协调攀钢扩大本地采购份额,提高地企协作贸易额,鼓励地方企业在资源综合利用、非钢产业发展、科技创新、闲置厂房土地腾退利用等方面与攀钢合作。支持大企业主辅分离和投资地方项目建设。

第五章 建设城乡一体示范区

坚持协调发展，统筹城乡基础设施建设，推进城乡基本公共服务均等化，建设城乡一体示范区。

第一节 统筹城乡发展规划

统筹城乡经济、社会发展规划，实现城乡发展、产业发展、土地利用、交通建设等规划多规合一。优化城乡空间布局，完善区域规划，重点推进炳三区、炳四区、流沙坡、马家田片区整体开发。

第二节 统筹城乡公共服务

推进银江镇阿署达、弄弄沟、双龙滩统筹城乡示范片建设，加强农村医疗、教育、文化、社区服务等基础设施建设，健全农村就业、社会保障体系，实现城乡基本公共服务均等化。

第三节 统筹推进农村基础设施建设

统筹城乡基础设施建设，健全农村基础设施投入长效机制，推进大河沟水库、太阳能提灌系统以及小沙坝河堤整治、病险水利设施治理等农田水利工程和“五小工程”建设，加强农村交通、电力、燃气、通信、给排水系统与污水处理系统

等基础设施建设，夯实农村经济社会发展基础，促进城乡一体化发展。

第四节 统筹推进幸福美丽新村建设

按照“兴业、家富、人和、村美”的建设要求，夯实基础设施，完善公共服务配套，加强农村环境治理和生态建设，优化生产生活环境，着力打造体现田园风光、地域特色、乡村情趣、民俗风情的幸福美丽新村。

专栏6 城乡一体化重点项目

| | |
|--------|---|
| 美丽新村建设 | 阿署达、弄弄沟、双龙滩城乡示范片建设。 |
| 基础设施 | 弄黑公路工程，小沙坝河堤整治，病险水利设施治理项目，农村安全饮水工程，农田水利设施建设，旱涝保收高标准农田集成建设、高效节水灌溉示范建设项目，倮果片区、密地村、沙坝村、阿署达村、弄弄沟村等污水处理设施建设。 |

第五节 统筹推进都市现代农业发展示范区建设

围绕“小农业大产业”“接二连三”的发展思路，大力发展休闲观光农业和精品高效种植业，提高农业现代化水平。

积极发展休闲观光农业。建设融生产、观光、采摘、品尝、购销、科普、试验示范于一体的高效农业，发展园林园艺业、近郊休闲观光体验农业。充分挖掘倮倮族、彝族农家文化资源，打造民俗风情及生态体验区，实现传统农业向都市近郊休闲、观光、康养业转变。

大力发展精品高效种植业。加强芒果、杨桃、释迦、莲

雾、冬枣等特色水果基地建设，开展专合组织、家庭农场等新型农业经营主体示范创建，培育无公害农产品、绿色食品认证品牌，做精礼品农业，打造 5-10 个知名农产品品牌。发展蓝莓、玫瑰、兰花、观赏瓜果、精品蔬菜等为主的精品设施农业。

提高农业现代化水平。坚持“企业-基地-协会-农户”组织模式，培育农工贸一体化、拥有名牌产品、市场竞争能力强的大企业。切实抓好农产品生产、加工、销售、流通等环节的标准化建设，完善农产品质量安全标准，积极发展无公害农产品、绿色食品、有机农产品，积极创建特色农产品品牌。加快农产品电子商务平台和物流体系建设，健全农村流通体系和农产品市场体系。

专栏 7 都市现代农业重点项目

| | |
|----------|---|
| 高效精品种植业 | 阿署达现代农业示范园，沙坝村芒果标准化种植示范园，双龙滩村名贵中药材林下种植项目，攀西优新特色水果母本示范园。 |
| 都市休闲观光农业 | 阿署达村旅游新村，花舞人间花香果园，密地村半坡咖啡，双龙滩茶马咖啡，半坡咖啡生态观光农业配套项目，阿署达村坝田东篱家庭农庄，乡村客栈项目建设。 |
| 农产品加工贸易 | 木瓜、块菌、咖啡、苦荞茶等农产品加工项目，冷链物流及配送，农产品第三方电子商务平台，立新公司蛋鸡养殖综合项目，农业观光体验园。 |

第六章 建设智慧康养宜居区

坚持绿色发展，加强城市基础和公共服务设施建设，完善功能配套，实施智慧化工程，营造宜居生态环境，提升城市综合竞争力，建设智慧康养宜居区。

第一节 加强城市基础设施建设

完善交通、水电、环卫、信息等基础设施，稳步推进棚户区 and 老旧小区改造，改善居民生产生活条件。

完善交通运输基础设施。加强进出攀通道建设，完善城市综合交通运输体系，构建畅通便捷的区域综合交通网络，推进轨道交通、高速公路、索道、桥梁、码头、航空、管道和皮带运输等项目建设。

完善水电气基础设施。加强城市供排水基础设施建设，提升城市给排水与防洪防涝能力。抓好污水处理厂配套管网建设工程，提升城市污水处理能力。推进重大电网工程，确保城市电力供给。推进民用燃气管网及储气站建设与老旧煤气管网安全改造，加快缅气入攀项目建设。

完善环卫基础设施。推进垃圾中转站扩容、垃圾填埋场封场、建筑垃圾场、垃圾处理厂等基础设施建设。建立健全生活垃圾分类体系，逐步实现垃圾处理的资源化、无害化、减量化，降低垃圾处理量和环境污染。

推进金沙江景观建设。结合金沙江水电开发，加大中心

城区沿江两岸景观基础设施建设,统筹实施江面运动休闲旅游设施,培育沿江经济带,打造沿江游憩商业区。

加强信息基础设施建设。支持大数据(云平台)、城域数据网及4G网络工程,提升宽带速度,加强基站建设,提高信息服务质量,推动信息技术升级。加强“互联网+”平台建设,完善智慧城市配套设施,促进信息化与经济社会融合发展。

稳步推进棚户区及老旧小区改造。持续加大投入力度,完善棚户区及老旧小区基础设施,统筹实施社区小广场、停车场建设,推进给排水、供电供气、小区道路改造,做好社区绿化、美化、亮化工程,不断改善人居环境。

专栏8 基础设施建设重点项目

| | |
|----------------|--|
| 交通运输基础设施 | 成昆铁路(东区段)扩能改造,丽攀高速马鹿箐互通,渡口支线电气化改造,金沙江码头,地龙箐至滨江大道连接线,东区后山公路,沿湖路,炳四区主干道,人大转盘至良友道路改造,弄攀路,城市人行过街设施建设,攀枝花市综合客运中心,“微公交”系统,交通运输信息指挥中心,攀枝花通用航空产业基地(总部)航空运输工程建设、低空飞行项目。 |
| 水电气基础设施 | 城区排水设施改造,排(雨)水工程主管道,观音岩引水工程,阿署达片区居民供水工程,老旧小区供水管网改造,缅气入攀项目,电动汽车充电桩,老旧小区供气管网改造,110kV变电站,智能电网升级改造,老旧小区居民生活区转供电改造,城区综合管廊项目。 |
| 环卫基础设施 | 餐厨垃圾废弃物处置项目,炳草岗生活垃圾填埋场封场管理工程,生活垃圾分类收储转运体系建设。 |
| 信息基础设施 | 中国移动城域数据网及4G工程,中国电信4G网络及现有网络优化升级,中国铁塔公司基站、4G基站,中国联通3G、4G网络工程。 |
| 棚户区及老旧小区基础设施改造 | 金华巷、港华、德阳巷等旧城改造,攀钢、十九冶等老旧小区(棚户区)改造。 |

第二节 加快推进智慧城区建设

加快城市信息网络设施建设,构建支撑体系,促进生产、生活、政务服务等智能化,建成“智慧东区”。

构建“智慧东区”支撑体系。实施“互联网+”行动计划,加强云计算、大数据、信息网络、技术平台等基础设施建设,推广应用传感网、下一代互联网、新一代移动通信、智慧电网、融合通信等新技术,配套网络和智能服务体系,实现智慧化管理、智慧化服务和智慧化生活。

构建“智慧东区”政务体系。以“智慧政务”为目标,全面建设与行政体制改革和管理模式创新相适应的新型电子政务,全面普及政府公共服务网上运行,建成全区统一规范的电子政务网络平台。完善东区经济社会管理服务综合平台,推进交通、城管、治安、环保、应急指挥等智慧行政服务,实现政府公共管理和服务智能化。

构建“智慧东区”生活体系。推进人文、旅游、校园、医疗、社区等智慧化建设,扩大一卡通应用范围。实现网上虚拟游览、现场智能导览、旅游目的地营销智能化,居家照护、商品导购、食品药品追溯和资产管理智能化,家庭电器、灯光、安防等居家环境控制智能化。全面推行智能化出行服务,有效提高交通运载和疏导能力。

第三节 推进城市精细化管理

完善城市管理体制，创新城市管理方式，强化市政设施科学管护，推进城市管理现代化。

完善城市管理体制。进一步完善“两级政府、三级管理、四级网络”的城市管理体制和工作机制，充分发挥街道(镇)、社区(村)在城市管理中的基础作用。强化城管、公安、农水交通(运管)、住建、环保、市场监管、卫生、环卫等职能部门城市管理职能，增强城市管理的整体合力，构建权责明晰、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的城市管理体制。建设网上举报平台，建立奖励机制，调动群众参与城市管理积极性。

创新城市管理方式。运用现代信息技术推动“数字城管”综合平台建设，完善城市道路、环境卫生、绿化、照明、停车设施、违章违法建筑和户外广告等管理信息系统，建立适应互联网和大数据技术的现代城市管理机制。建立健全集监控、调度、指挥为一体的城市管理服务体系，实现全方位覆盖、全时段监控、网格化管理，推进城市管理从“以条管理”向“以块管理”转变。

强化市政设施科学管护。加强地下管线管理，扩大地理信息系统应用，减少重复建设和资源浪费。统筹城市道路综合整治和停车设施规划建设，缓解城市交通拥堵和停车难等问题。规范占道经营，提升道路通畅能力。

第四节 营造宜居生态环境

加强生态建设，重视环境保护，发展绿色低碳经济，提升资源利用水平，营造生态宜居环境，将东区建成攀枝花美丽舒适的“休闲康养厅”。

加强生态建设。坚持不懈地抓好生态建设，着力推进森林公园、生态修复、生态治理、森林廊道、生态功能区建设，继续实施退耕还林、天保二期工程。加强城市小区、办公区、道路两侧的城市绿化，提高城市建成区绿化覆盖率，促进城市人居环境质量提升。推进工矿废弃地复垦，建立生态补偿机制，提高森林覆盖率。

加强环境保护。推进清洁生产，实现全过程控制污染物产生和排放，实现工矿企业达标排放。加强城市污水管网改造，完善污水处理设施，实现城镇生活污水垃圾处理设施全覆盖和稳定运行。加大城乡生活垃圾处理设施建设力度，提高生活垃圾处理能力。加强对建筑工地、交通运输扬尘等面源污染的整治，提高空气质量。加强城市水源保护，完善农村饮水安全机制，推进观音岩饮水工程建设，确保饮水安全。加大农业面源污染防治力度，推进种养业废弃物资源化利用、无害化处置。健全环境补偿机制和监管体制，加大环保执法力度，落实环境保护目标责任制，完善重大环境事件、污染事故责任追究制度与环保社会监督机制。

发展绿色低碳经济。发展绿色农业，鼓励发展有机、绿色农产品，构建“立体农业”“循环农业”。积极发展水电、光伏发电、光热利用等清洁绿色能源产业。倡导文明节约、绿

色、低碳消费理念，发展绿色服务业。

提高资源集约利用水平。大力发展循环经济，推行企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造，减少单位产出物质消耗。加强生活垃圾分类回收和再生资源回收的衔接，推进生产系统和生活系统循环链接。严格控制高耗能项目，推进重点行业节能降耗，加强节能技术改造和能源审计，强化新建项目节能管理，强制淘汰高耗能工艺和设备，切实降低单位生产能耗。鼓励使用高性能、低耗材、可再生循环利用建筑材料，推行节材节能住宅和公共建筑，提高城市地下空间利用率。落实水资源管理制度，推广节水技术和器具使用，推动企业节水技术改造、工业用水循环利用。实行耕地保护制度，开展土地复垦整理，落实城乡建设用地增减挂钩政策，盘活存量土地。强化约束性指标管理，实行能源、水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动。

专栏 9 生态环保重点项目

| | |
|------|---|
| 生态治理 | 金沙江干热河谷区生态恢复与治理工程，金沙江流域水土保持生态建设工程，城市地质灾害生态治理，阿署达尾矿库生态恢复治理，森林防火阻隔工程。 |
| 环境保护 | 老旧城区雨污分流改造工程，水域综合治理工程，生活垃圾分类收集系统建设，污水处理厂及配套工程，垃圾中转及处理设施建设，攀钢钒烧结烟气脱碳脱硝，攀钢 2 号、3 号烧结脱硫系统改造工程，攀钢钒高炉渣湿热回收，攀钢焦化废水深度处理工程，再生水（中水）利用工程。 |

第七章 建设文明和谐幸福区

坚持共享发展，突出民本民生，加大社会事业投入，建设“两高地，两中心”，提高社会保障水平，强化法治建设，建设文明和谐幸福区。

第一节 共建区域教育高地

健全现代教育体系，加强基础教育，发展职业教育，支持高等教育发展，建成区域教育高地。

构筑区域基础教育高地。优化学校布局和资源配置，促进教育资源高位均衡，提高教育质量，推进居住新区幼儿园建设和老城区幼儿园改造，发展公益性幼儿园和普惠性幼儿园，支持民办学前教育发展，不断提高学前教育质量。加强中小学基础设施和青少年科技活动中心建设，完善中小学装备设施，支持社会力量发展初高中教育。推动教育信息化，全面升级“三通两平台”建设，建成教育城域网和数字化校园。推进课堂教学改革，提高课堂教学效率，探索中小学课程改革。加强师资队伍建设，强化师德师风建设、教师技能培训和轮岗交流，提高教师队伍素质。完善学区联盟，推进教育集团化发展。鼓励学校特色发展，打造学校品牌，建成区域基础教育高地。

共建区域高等教育和职业教育高地。支持攀枝花学院、四川机电职业技术学院、攀枝花市技师学院发展，共建区域

高等教育和职业教育高地。整合辖区职业技术教育资源，建设流沙坡职教产业园。支持社会力量办学，发展社区教育，打造终身教育网络，构建布局结构合理、专业门类齐全、中高职相衔接的现代职业教育体系。

专栏 10 区域教育高地重点项目

| | |
|-------|--|
| 基础教育 | 公办及普惠性幼儿园建设，成都外国语学校攀枝花学校，四十二中小学校，学校体育设施建设及校舍改造。 |
| 高等教育 | 攀枝花学院医学实验教学中心、创新创业园、附属医院教学综合楼、大学生活动中心、智慧校园、水电网节能改造、食堂、公寓、体育馆建设、凤凰传媒攀枝花分院，机电学院工程训练中心项目。 |
| 职业教育 | 职教文化产业园，经贸旅游学校江北校区建设，十九冶技师学院建设。 |
| 教育信息化 | “三通两平台”及“11311”教育信息化工程。 |

第二节 构筑区域卫生高地

加强医疗卫生基础设施建设，强化基层医疗卫生服务，完善公共卫生服务体系，建设区域卫生高地。

建成区域医疗卫生高地。完善基层医疗卫生服务体系，推进基层医疗社区卫生服务中心和计生服务指导站建设，改善基层医疗条件。坚持中西医并重，大力发展中医健康服务，建立覆盖养生、保健、医疗和康复全过程的中医药服务体系。建立综合医疗卫生信息平台，建设“云医院”，推进医疗便民服务“一卡通”工程，实现全方位信息化管理，提供全方位医疗信息化服务。实施强院工程，推进医院迁建、改扩建，完善医疗卫生服务硬件设施。加强医疗卫生队伍建设，实施名医战略，提高医疗服务水平和区域辐射能力，建成区域医疗卫生高地。

建设区域公共卫生服务高地。健全疾病防控体系，完善疾控中心功能和重点传染病、地方病防控、慢性病防控体系，增强疾病预防控制能力。提高卫生监督能力，完善卫生监督体系，规范卫生执法监督。开展健康教育，完善健康教育需求评估和效果考核。巩固创卫成果，推进健康城市建设，建设区域公共卫生服务高地。

专栏 11 区域卫生高地重点项目

| | |
|----------|--|
| 基层医疗服务体系 | 区妇幼保健院改建、疾控中心实验室改建项目，瓜子坪社区卫生服务中心、炳四区社区卫生服务中心，康复医疗服务体系建设。 |
| 强院工程 | 市妇幼保健院迁建，市中心医院后勤综合服务大楼建设，攀钢总医院密地院区扩建，十九冶医院门诊大楼建设。 |
| 基本公共服务 | 市健康管理中心，区域个性化医学检验中心建设，食品药品监管信息化建设、食品药品安全检（监）测能力建设。 |

第三节 打造区域科技中心

强化创新发展，加强科技创新平台建设，优化科技创新环境，建设区域科技中心。

构建区域研发中心。支持钒钛科研院所、质量检验监测机构、重点实验室、企业研发中心和创新平台建设。鼓励协同创新，加强科技攻关，构建以企业为主体、市场为导向、产学研紧密结合的区域创新体系，打造区域研发中心。

打造区域科技服务中心。加大政策支持力度，加强科技平台建设，积极发展产品开发设计、知识产权代理、科技信息服务、技术转让、无形资产评估、法律咨询、科技创新孵化、产品质量检验检测、人才培养等科技服务业，引导科技服务业集聚发展，建设区域科技服务中心。

建设科技创新人才高地。围绕重点产业发展，培养和引进优势产业人才、高技能人才、企业经营管理人才。健全科技奖励和科技计划管理制度，完善分配激励机制，建设创业创新体系，建成科技创新人才高地。

创新科技体制机制。创新科技管理体制，建立科技项目库、成果库、专家库。完善财政性科技投入稳定增长机制，鼓励社会资金投入科技创新，引导风险资本、金融信贷等参与技术转移和成果转化。积极争取攀西国家级战略资源创新开发试验区政策与资金支持，促进企业改进工艺、更新设备、开发新产品、加强信息化建设，培育创新型企业 and 高新技术企业。鼓励企业参与行业标准和国家标准制定。加强知识产权保护，培育本地知名品牌。

专栏 12 科技创新工程重点项目

| | |
|---------------|---|
| <p>科研平台建设</p> | <p>高速重载钢轨开发工程实验室，钛钢联合实验室，四川省太阳能利用技术集成工程实验室，攀西试验区科技创新中心专项平台建设，钒钛新材料创新研究平台。攀枝花学院科技综合大楼，四川钒钛技术交易中心，流沙坡科研及中试基地。</p> |
| <p>重大科技攻关</p> | <p>宇航级钒铝合金产业化技术研究，钒电池产品开发及应用研究，攀西钒钛矿高效选矿成套技术研究，钒钛微合金化钢种研发应用-钒在冷轧 TRIP 钢中的作用机理研究，海洋工程用 1200MPa 级超厚高强高韧耐蚀合金材料生产技术研究与应用示范，钛及钛合金中厚板生产工艺及焊接技术研究，高性能铁路轨道用钒钛微合金化新产品研制及应用，高铬型钒钛磁铁矿高效清洁利用关键技术研究，氯化法钛白生产技术，提钒废水高效循环复用及有效元素回收，100 吨级低氧钛及氢化钛粉关键制备技术研究，钠化提钒流程中难处理污染物资源化利用技术开发。</p> |

第四节 建设区域文化中心

坚持社会主义先进文化前进方向，坚定文化自信，增强

文化自觉,加强社会主义精神文明建设,建成区域文化中心。

繁荣文化事业。加强文化活动中心、公共图书馆、社区文化活动室、“748”文化平台等公共文化服务设施建设,打造地标性文化设施,夯实文化事业发展基础。扶持优秀文化创作,加强文化人才培养,繁荣发展文学艺术、新闻出版、广播电视事业。加强基层公共文化服务队伍建设,注重机关、学校、家庭、企业文化建设,繁荣社会大众文化。引导社会力量参与提供公共文化服务,支持民办文化机构发展,促进公共文化服务方式多样化、社会化。广泛开展全民健身活动,丰富群众文化生活。建成覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系。

推动文化产业大发展。推进“大三线”文化旅游、文化创意、工艺美术、文化艺术创作和表演、印务产业等集聚发展,建设文化产业集聚区。打造东区运动会、社区艺术节、社区体育节、东华山登山节、周末杯足球赛等品牌活动,挖掘、扶植“一街(镇)一品”特色文化项目,打造一批文化体育活动品牌,扶持一批文化企业集团。开发具有攀枝花独特文化创意的钒钛材质系列旅游工艺品。实施文化产业提速工程,发展创意设计、文化旅游、出版发行、新闻传媒、数字内容和动漫、会展广告等产业。规范发展书报刊、电子音像、演艺娱乐、网络文化等文化产品市场。培育文化行业组织,支持文化咨询、经纪、评估、鉴定发展,规范中介行为,完善文化市场运作机制。

加强社会主义精神文明建设。开展社会主义核心价值体

系学习教育，凝聚共识、汇聚力量。深入开展文明单位、文明市民、文明家庭等群众性精神文明创建活动，加强社会公德、职业道德教育，倡导科学精神，弘扬中华传统美德，树立时代新风，提升市民文明素质和城乡文明程度。加强新闻宣传阵地和网络文化建设，增强新形势下统筹宣传、引导舆论的能力。加强新型文化业态引导，大力弘扬社会主流价值。加强诚信体系建设，提高全社会诚信意识和信用水平。

专栏 13 区域文化中心重点项目

| | |
|-----------------------|--|
| “748” 公共文化 服务平台 | 7 个社区（村）及文化平台、4 个街道（镇）及文化平台、8 个区级文化平台建设。 |
| 公共文化服 务体系 | 东区公共图书馆，攀枝花市青少年科技文化活动中心，攀枝花文化活动中心，攀枝花市老年体育活动中心，青少年校外教育活动阵地，综合精品社区建设。 |
| 文化产业 | 攀枝花印务产业园，大学生科技孵化园计算机网络服务区，炳三区文化创意产业集聚区。攀西汽车文化创意产业园，数字媒体产业园，金沙江沿江创意产业带，花舞人间文化艺术创造和表演基地，渡口记忆文化特色街建设。 |

第五节 加强社会保障体系建设

坚持保基本、补短板、惠民生、兜底线原则，健全社会保障体系、改善民本民生，实现全面小康社会。

完善社会保障体系。坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，建立更加公平更可持续的社会保障制度，完善城乡社会保障体系，健全企业和机关事业单位社会保险制度。落实全民参保登记长效机制，完善社会保险体系。健全医疗保险稳定可持续筹资和报销比例调整机制。全面实施城乡居民大病保险制度。完善医保支付方式，发挥医保控费作用。改进个人账户，开展门诊费用统筹。推进异地安置退休人员

住院医疗费用直接结算。鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险，鼓励商业保险机构参与医保经办，将生育保险和基本医疗保险合并实施。鼓励社会力量兴办健康服务业；推进非营利性民营医院和公立医院同等待遇。

促进城乡就业创业。全面推动“大众创业，万众创新”，落实就业创业优惠政策，健全就业创业服务体系，建立完善就业信息平台和创业服务平台，实施“项目带动、品牌带动、创新带动、服务带动”战略，打造大学生创业孵化基地。鼓励大学生自主创业，利用小额担保贷款鼓励创业，扶持草根能人创新创业。统筹人力资源市场，维护劳动者平等就业权利。支持灵活就业，加强就业援助，帮助就业困难者就业。搞好技能、再就业、劳动预备制、转移和创业培训，开展农民工、失业人员和转岗职工、退役军人免费接受职业培训行动，促进就业与再就业。

抓好社会福利和救助。完善重点针对城市贫困人口的帮扶制度。加大社会福利投入，加强福利院、老年公寓和优抚事业设施建设。发展残疾人事业，抓好残疾人扶助帮困，提高残疾人康复、教育、就业水平。完善城乡贫困群众救助体系，发展社会互助，规范社会捐赠，大力发展社会慈善事业。做好拥军和社会优抚工作。

增加城乡居民收入。坚持城乡居民收入增长与经济发展同步，持续增加城乡居民收入。完善最低工资保障和工资稳步增长机制，拓宽增收渠道，鼓励资本、技术、管理等要素按贡献参与分配，提高经营性、工资性、财产性收入。加强

补短板工程，开展精准扶贫、精准脱贫，率先实现城乡低保政策并轨，到2017年，实现城乡居民人均可支配收入在2010年基础上翻一番。建立农村集体资产经营管理机制，鼓励和支持村级组织有效利用农村公共房屋、闲置资产、集体土地等发展集体经济，推进承包土地股权化、集体资产股份化、农村资源资本化，实施农村产权交易制度。

第六节 强力推进法治东区建设

完善基层民主政治制度。深化基层群众自治实践，全面推进村民自治制度化、规范化、程序化。加强制度建设，保证人民依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，保障群众享有更多更切实民主权利，更有效参与社会管理。

推进法治政府建设。全面推进依法治区、依法行政，建设法治政府，严格规范公正文明执法。完善民主决策制度，规范行政决策程序，建立健全公众参与、专家咨询、政府决定相结合的行政决策机制，做到依法、科学、民主决策。加强行政监督，健全政府绩效评估、行政问责制度。加强政府法律顾问队伍建设。坚持公正司法，推行普法工作，把法治教育纳入精神文明创建内容，增强党政干部法制意识，提高公民法律素质。

创新社会治理模式。充分发挥政府和管理社会和提供公共服务方面的职能作用，以网格化管理、社会化服务为方向，运用法治思维和法治方式，有效整合各种社会治理资源，团结和凝聚社会各方面力量，强化社区共治和居民自治互动，

健全社区公共服务管理平台，形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理格局。

加强公共安全体系建设。健全食品药品安全应急体系，加强检验检测、认证检查和不良反应监测等食品药品安全技术支撑能力建设，强化食品药品监管。落实安全生产责任制，加强安全宣传教育与培训，健全安全生产预防机制，加强安全生产监管监察能力建设，深化矿石采选、钢铁冶炼、交通运输、危化品储存等领域安全专项治理。加强防灾减灾，健全应急救援体系，完善应急处理机制，加强防控体系规范化建设和网格化管理，加快应急避难场所、救灾指挥中心建设，建立健全统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效的应急指挥机制。

强化社会治安管理。坚持打防结合、预防为主，专群结合、依靠群众的方针，完善社会治安防控体系和运行机制，提高处突能力，增强网络舆情应对能力。加强信息资源互通共享和深度应用，加快公共安全视频监控体系建设。加强重点行业治安和公共复杂场所管理，解决突出治安问题。做好刑罚执行和教育矫治工作。做好群众工作，畅通诉求渠道，保障群众利益。加强刑事犯罪预警，依法打击各种违法犯罪，广泛开展平安创建，争创社会治安综合治理“长安杯”。

专栏 14 法治东区重点项目

| | |
|------|--|
| 政权建设 | 政法基础设施建设，档案馆新建，党政办公楼新建，基层政权建设。 |
| 社会治理 | 市公安警务技能暨反恐训练基地，社会治安防控体系、应急体系、防汛抗旱减灾体系建设。 |

第七节 统筹推进其他事业发展

认真抓好人口计划生育工作，全面落实二孩政策，贯彻中国妇女发展纲要和中国儿童发展纲要，提高人口素质，人口自然增长率 5‰。创建安全社区。深化殡葬服务改革。统筹抓好物价、国土、审计、统计、质监、监察、交管、信访、工会、妇女儿童、关心下一代、档案、民族、宗教、人防、工商联、残联、对台、侨务、保密、双拥、国家安全、国防动员、国防后备力量、防灾减灾等工作，确保社会事业协调发展。

第八章 开创改革开放新局面

坚持开放发展，深化多领域综合配套改革，提升区域合作层次，健全市场经济运行机制，激发市场活力。

第一节 深化多领域综合配套改革

深化行政管理体制改革，强化政府职能转变，做好审批事项承接。深化经济体制改革，推动机制体制创新。深化科技体制改革，推动技术创新和制度创新。深化农业和农村体制改革，推动户籍制度和农村产权制度改革。深化投融资体制改革，完善财政预算管理和政府债务管理，探索建立产业发展基金。深化社会事业和社会体制改革，推动社会保障、教育、文化、医疗卫生、事业单位分类改革。落实公务用车制度改革。深化生态文明体制改革，建设生态文明区。

第二节 提升区域合作层次

丰富对外开放内涵，提高对外开放水平，协同推进战略互信、经贸合作、人文交流，努力形成深度融合的互利合作格局。主动融入“一带一路”“长江经济带”，对接“云南桥头堡”，建设“四川南向开放门户”，深度融入川滇黔经济带，加强与长三角、珠三角、环渤海等发达区域的交流与合作，推进成攀战略合作，促进高端装备制造材料和零配件制造业发展，实现装备制造产能与东南亚各国市场需求有效衔接。

第三节 激发市场和企业活力

实施“走出去”战略，鼓励攀钢、十九冶等辖区企业开辟国内外市场。扩大金融保险、康养旅游、现代物流等领域开放度。全面放宽民间资本市场准入领域，鼓励民间资金进入基础设施、医疗卫生、文化教育等公共服务领域。支持民营资本与国有企业合作，拓展民营企业融资渠道，增强企业竞争力，激发市场活力。

第九章 规划实施保障措施

发挥市场在资源配置中的决定性作用，充分调动全社会积极性，保障规划目标和任务顺利完成。

第一节 加强宏观政策引导

贯彻落实国家省市宏观调控政策，强化政府主体，正确处理好政府与市场社会的关系，使经济领域更多发挥市场配置资源的基础性作用。

形成政策活力。围绕规划确定的战略、目标、任务，研究提出经济社会发展各领域的政策措施。加强人口、土地、环境、产业、财税、投资、金融等政策统筹协调。

推进重大项目实施。一是健全重大项目推进机制。积极对接国家省市规划和重点投向，针对投资重点领域谋划和储备一批具有全局性、基础性和战略性重大项目，促进投资稳定增长和结构优化。建立重大项目储备库，形成“投产一批、续建一批、开工一批、储备一批”的滚动储备机制。完善重大项目协调服务体系，强化跟踪服务，优先保障规划选址、土地供应、资金安排等。进一步规范政府投资项目的概算管理，研究切实可行的措施，强化概算控制，不断提高政府投资效率。二是做好重大项目前期工作。坚持以规划引领项目、以项目支撑规划，发挥重大项目对转变经济发展方式的带动作用。超前做好项目论证和审查审批等前期工作，创造条件促进项目提前开工建设。

第二节 强化发展要素保障

强化资金、土地、人才等要素保障，充分发挥政府投资引领和重大工程项目支撑作用，为规划实施提供重要保障。

资金保障。强化公共财力保障，加强财政预算与规划实施的衔接协调，扩大对公共领域的财政支出。积极争取老工业区搬迁改造、攀西国家级战略资源创新开发试验区以及各类中央、省预算内投资、专项债券资金、产业基金等支持。积极争取国家批准试点发行企业债券。实行负面清单，推行PPP模式利用社会资本投资公共领域。合理利用政府投资补助、贷款贴息等利益补偿机制。

土地保障。做好土地征用、土地整理，加大清理闲置土地和盘活存量土地的力度，大力提高土地集约化利用率。充分利用各类扶持政策，争取土地指标。强化土地政策支持，实施土地计划差别化管理，放宽非耕地建设用地指标向重大建设项目倾斜。

人才保障。积极引进市外、海外高层次人才。引导人才合理流动，鼓励跨部门、跨系统、跨领域人才交流，促进人才在区域、产业、行业间的合理分布。完善人力资源工作领导协调机制，加大人才培养力度，完善人才评价指标体系，创新人才激励机制。

第三节 健全规划实施机制

建立健全规划实施机制,完善规划体系,加强规划衔接,组织规划落实,建立评估报告制度,构建“十三五”规划纲要实施的长效机制。

完善规划体系。建立以国民经济和社会发展规划为统领,以专项规划、区域规划、城乡规划和土地利用规划为支撑,形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。编制实施一批重点专项规划,明确各领域的发展目标、重点任务和政策措施,形成对总体规划的有力支撑。年度计划要充分体现总体规划确定的主要目标和重点任务,年度计划报告要分析总体规划年度实施进展情况。

加强规划衔接。专项规划要在发展目标、空间布局、重大项目建设等方面与总体规划进行对接。加强经济社会发展规划、城市规划、土地利用规划之间的衔接配合,积极探索“多规合一”,不断提高规划管理水平和实施成效。

完善目标考核。围绕本规划提出的重要指标、重大工程项目、重大改革和政策等,明确规划实施责任。对于预期性指标和产业发展、结构调整等任务,主要依靠市场主体的自主行为实现。对于约束性指标和公共服务领域等任务,纳入部门绩效评价考核体系,明确工作责任和进度。

实施监督评估。本规划经过区人代会审议批准,具有法律效力,由区人民政府组织实施,各部门要严格遵守总体规划。通过制定和实施国民经济和社会发展规划,每年将规划目标和主要任务进展情况向区人大报告。健全监督评估

机制，实施过程中，主动接受人大政协和社会各界的监督。建立规划中期评估制度，规划实施中期由区人民政府组织实施评估，当宏观环境发生不可预见的重大变化，或由于其他原因导致实际经济社会发展与规划目标偏差较大时，区人民政府可适时提出规划调整方案，并提交区人代会审议。

“十三五”规划是我区在全市率先全面建成小康社会和基本实现现代化的重要规划，全区人民要进一步解放思想、求真务实、开拓创新、奋力拼搏，为实现“十三五”规划的宏伟目标而努力奋斗！

名词解释

1、“三大发展战略”：多点多极支撑发展战略，实施“两化”互动、城乡统筹发展战略，创新驱动发展战略。

2、“三个加快建设”：即加快建设中国钒钛之都、中国阳光花城、四川南向开放门户。

3、“三个走在全省前列”：在推进新型工业化新型城镇化实现“两化”互动、推进新农村建设实现城乡统筹发展、推进保障性住房建设实现民生改善方面走在全省前列。

4、“两个跨越”：中共四川省委十届三次全体会议提出全省要从经济大省向经济强省跨越，从总体小康向全面小康跨越。攀枝花也要从经济大市向经济强市跨越，总体小康向全面小康跨越。

5、“三个转变”：由工矿基地向生态宜居城市转变、钢铁城市向阳光花城转变、三线建设城市向阳光康养城市转变。

6、“四区驱动”：建设攀西国家级战略资源创新开发试验区、攀枝花国家钒钛高新技术产业开发区、国家现代农业示范区、中国阳光康养产业发展试验区。

7、长江经济带：是中国新一轮改革开放转型实施新区域开放开发战略，覆盖上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川、云南、贵州 11 个省市，面积约 205 万平方公里，人口和生产总值均超过全国的 40%。

8、“五创联动”：创建国家环保模范城市、国家森林城市、国家园林城市、中国阳光康养旅游城市和全国文明城市。

9、“互联网+”：是创新 2.0 下的互联网发展的新业态，是知识社会创新 2.0 推动下的互联网形态演进及其催生的经济社会发展新形态。“互联网+”是互联网思维的进一步实践成果，它代表一种先进的生产关系，推动经济形态不断的发生演变，从而带动社会经济实体的生命力，为改革、创新、发展提供广阔的网络平台。

10、中国制造 2025：升级版的中国制造，体现为四大转变、一条主线和八大对策。四大转变：一是由要素驱动向创新驱动转变；二是由低成本竞争优势向质量效益竞争优势转变；三是由资源消耗大、污染物排放多的粗放制造向绿色制造转变；四是由生产型制造向服务型制造转变。一条主线：是以体现信息技术与制造技术深度融合的数字化网络化智能化制造为主线。八项战略对策：推行数字化网络化智能化制造；提升产品设计能力；完善制造业技术创新体系；强化制造基础；提升产品质量；推行绿色制造；培养具有全球竞争力的企业群体和优势产业；发展现代制造服务业。

11、“一带一路”：“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”的总称。

12、五小工程：是小水窖、小水池、小泵站、小塘坝、小水渠的总称。